

**ATTI PARLAMENTARI**

**XV LEGISLATURA**

---

# **CAMERA DEI DEPUTATI**

---

**Doc. CXVI**

**n. 2**

## **RELAZIONE**

### **SULLO STATO DI ATTUAZIONE DEL PROGRAMMA DI EDILIZIA PENITENZIARIA**

**(Anno 2007)**

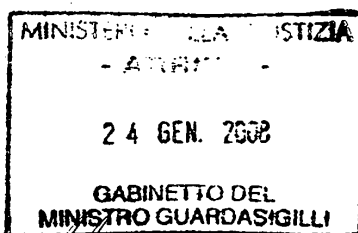
*(Articolo 10 della legge 1° luglio 1977, n. 404)*

*Presentata dal Ministro della giustizia*  
**(MASTELLA)**

---

*Trasmessa alla Presidenza l'11 febbraio 2008*

---

MODULARIO  
C.G. - 8716/A  
Mod. 40/255

*Ministero della Giustizia*  
 DIPARTIMENTO DELL'AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA  
 Direzione Generale delle Risorse materiali, dei Beni e dei Servizi

Rif. n. 3/2-5-EB-am-SRP  
del 11.01.2008

DAP-0030096-2008

GDAP-1a00-24/01/2008-0030096-2008

**OGGETTO: Relazione al Parlamento sullo stato di attuazione del programma di edilizia penitenziaria, ai sensi dell'art. 10 della legge 1/7/77 n. 404 – Anno 2007.**

L'attività dell'edilizia penitenziaria, regolamentata dalle leggi 1133/71 e 404/77, è indirizzata al risanamento e potenziamento del patrimonio immobiliare attraverso la costruzione di nuovi istituti con finanziamenti erogati da leggi specifiche sul capitolo 7473 del Ministero delle Infrastrutture e gestiti direttamente da detto Dicastero, sulla base di un programma predisposto congiuntamente con il Ministero della Giustizia, e deliberato in seno al "Comitato Paritetico per l'Edilizia Penitenziaria", presieduto dal Ministro della Giustizia o suo delegato.

Il programma è stato avviato con un primo stanziamento di 100 miliardi disposto dalla citata legge 1133/71; si sono poi susseguiti ulteriori finanziamenti (recati da altre leggi speciali e dalle successive leggi finanziarie) fino ad arrivare, nel corso degli anni, ad una somma pari a € 2.967.045.195,36, così articolata:

legge	stanziamenti
12.12.1971, n. 1133	£ 100 miliardi pari a € 51.645.689,91
01.07.1977, n. 404	£ 400 miliardi pari a € 206.582.759,63
24.04.1980, n. 146 (l.f.)	£ 150 miliardi pari a € 77.468.534,87
30.03.1981, n. 199 (l.f.)	£ 1.050 miliardi pari a € 542.279.744,04
07.03.1985, n. 99	£ 500 miliardi pari a € 258.228.449,54
28.02.1986, n. 41 (l.f.)	£ 1.000 miliardi pari a € 516.456.899,09
22.12.1986, n. 910 (l.f.)	£ 1.600 miliardi pari a € 826.331.038,54
23.12.1999, n. 488 (l.f.)	£ 45 miliardi pari a € 23.240.560,46
23.12.2000, n. 388 (l.f.)	£ 800 miliardi pari a € 413.165.519,27
28.12.2001, n. 448 (l.f.)	€ 51.646.000,00

Nessun ulteriore incremento è stato disposto dalle successive leggi finanziarie, in virtù delle quali i fondi sono stati anno per anno rimodulati o addirittura, con la legge finanziaria 2006 (l. 23.12.2005 n. 266), ridotti di 20 milioni di euro.

MODULARIO  
G.G. - 87

Mod. 40/255



*Ministero della Giustizia*  
**DIPARTIMENTO DELL'AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA**  
*Direzione Generale delle Risorse materiali, dei Beni e dei Servizi*

Come rilevabile da quanto sopra, l'utilizzo dei fondi di che trattasi non è stato sempre agevole a causa delle continue rimodulazioni, secondo le situazioni economiche finanziarie correnti, con conseguente slittamento di parte delle quote annuali precedentemente assentite o addirittura il blocco degli impegni con conseguente caduta in economia dei fondi.

Comunque, ad oggi, nell'ambito del programma di edilizia penitenziaria, sono stati già realizzati n. 84 nuovi istituti mentre è da completare la nuova C.R. di Reggio Calabria, e sono state avviate le ristrutturazioni integrali degli istituti di Genova casa circondariale, Roma Regina Coeli casa circondariale, Massa casa di reclusione, Venezia casa circondariale, La Spezia casa circondariale, Trieste casa circondariale, Fossano ecc.. Interventi di ristrutturazione più modesti sono stati inseriti in tale programma quando non vi si è potuto far fronte con i fondi dei capitoli ordinari di bilancio del Ministero della Giustizia.

Allo stato attuale, delle 25 nuove opere programmate, le seguenti 9 sono finanziate con i fondi stanziati, come sopra detto, sul Bilancio del Ministero delle Infrastrutture.

Allo stato attuale, è in avanzata fase di costruzione il nuovo istituto di **Rieti**, sono stati avviati i lavori di un primo lotto funzionale dei nuovi istituti di **Cagliari, Oristano, Tempio Pausania, Sassari, Forlì, Rovigo** ed è stato appaltato il primo lotto funzionale del nuovo istituto di **Savona**, mentre sono in corso iniziative per la risoluzione del contenzioso in atto riguardante la costruzione del nuovo istituto di **Marsala**.

E' da precisare, comunque, che per il completamento di tali opere è necessario assicurare un ulteriore stanziamento, stimabile, allo stato, in circa 200-230 milioni di euro.

E' in corso di realizzazione a cura e con fondi della Provincia Autonoma di Trento il nuovo istituto di **Trento**; mentre per il nuovo carcere di **Bolzano** si è nella fase di individuazione e valutazione di analoghe procedure da attivare per realizzazione dell'opera a cura e spese della Provincia Autonoma di Bolzano.

Relativamente alle restanti opere programmate, erano state avviate, in virtù della legge 259/2002, le procedure per l'acquisizione in locazione finanziaria dei due nuovi istituti di Varese e di Pordenone e per la costruzione, a cura della Società Dike Aedifica appositamente costituita, dei restanti 12 nuovi istituti (Camerino – Sala Consilina – Pinerolo – Sciacca – Lanusei – Paliano – Modica – Nola – Avezzano – Mistretta – Catania – Lucca), con le risorse provenienti dalla attività di vendita o permuta di vecchi penitenziari dismessi gestita dalla Patrimonio dello Stato S.p.A.

MODULARIO  
G. n. - 87

Mod. 40/255



# Ministero della Giustizia

**DIPARTIMENTO DELL'AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA**  
*Direzione Generale delle Risorse materiali, dei Beni e dei Servizi*

Tuttavia, entrambe le procedure non hanno avuto corso: sono state infatti annullate le gare d'appalto per gli istituti di Varese e Pordenone a seguito della contestazione di infrazione delle direttive comunitarie da parte della Commissione Europea, e non è stata avviata alcuna attività da parte della Dike Aedifica.

Tali opere, pertanto, restano tuttora prive di finanziamento.

IL CAPO DEL DIPARTIMENTO