

CAMERA DEI DEPUTATI N. 836

PROPOSTA DI LEGGE

D'INIZIATIVA DEI DEPUTATI

CIRO ALFANO, ADOLFO, BERNARDO, BRUSCO, CARLUCCI, CATANOSO, CATONE, DE CORATO, DI VIRGILIO, FORLANI, GAMBA, GIRO, LENNA, LO MONTE, LUCCHESI, MAZZONI, MELE, NARDI, RAISI, PAOLO RUSSO, STRADELLA, TASSONE, ULIVI

Disposizioni concernenti l'attribuzione di funzioni di polizia giudiziaria al Corpo delle capitanerie di porto

Presentata il 22 maggio 2006

ONOREVOLI COLLEGHI! — Nel vigente ordinamento i Corpi, le Armi e i soggetti cui sono attribuite le funzioni di polizia giudiziaria sono sanciti: al libro I, titolo III, articolo 57, del codice di procedura penale; all'articolo 1235 delle disposizioni processuali di cui alla parte III, libro I, titolo IV, del codice della navigazione; in materia di pesca, all'articolo 21 della legge n. 963 del 1965; in materia di ambiente e tutela del territorio, all'articolo 23 della legge n. 979 del 1982.

Le citate norme indicano, fatte salve le disposizioni delle leggi speciali, quali sono i soggetti cui sono attribuite le suddette specifiche funzioni di « ufficiali e agenti di polizia giudiziaria » in particolare e, per quanto riguarda i vari Corpi e Armi co-

stituenti le Forze di polizia preposte alla tutela della sicurezza e dell'ordine pubblico, la funzione di « ufficiale di polizia giudiziaria » è riconosciuta al personale appartenente ai seguenti ruoli:

a) i dirigenti, i commissari, gli ispettori, i sovrintendenti nonché il restante personale appartenente alla Polizia di Stato, cui l'ordinamento dell'Amministrazione della pubblica sicurezza riconosce espressamente tale funzione;

b) gli ufficiali superiori e inferiori nonché i sottufficiali appartenenti all'Arma dei carabinieri, al Corpo della guardia di finanza, agli agenti di custodia e al Corpo forestale dello Stato, nonché al rimanente personale appartenente alle

suddette Forze di polizia, anche in questo caso, cui l'ordinamento dell'Amministrazione della pubblica sicurezza riconosce espressamente tale funzione;

c) i sindaci dei comuni nel cui territorio non è presente una sede della Polizia di Stato, un comando dell'Arma dei carabinieri o del Corpo della guardia di finanza.

La funzione invece di « agente di polizia giudiziaria » è riconosciuta ai seguenti soggetti:

a) al personale della Polizia di Stato, al quale l'ordinamento dell'Amministrazione della pubblica sicurezza riconosce espressamente tale funzione, così come specificato all'articolo 36 della legge 1° aprile 1981, n. 121, concernente il nuovo ordinamento dell'Amministrazione della pubblica sicurezza, il quale definisce, ai fini della tutela dell'ordine e della sicurezza, quali sono le « Forze di polizia » e, nello specifico, oltre alla Polizia di Stato, l'Arma dei carabinieri, il Corpo della guardia di finanza, il Corpo degli agenti di custodia e il Corpo forestale dello Stato;

b) alle guardie delle province e dei comuni quando sono in servizio nell'ambito territoriale dell'ente di appartenenza;

c) ai soggetti ai quali le leggi ed i regolamenti attribuiscono, nei limiti del servizio cui sono destinati, e secondo le rispettive attribuzioni, le funzioni previste all'articolo 55 del citato codice di procedura penale.

In estrema sintesi, è titolare di diritto di tali funzioni il personale della Polizia di Stato, dell'Arma dei carabinieri, del Corpo della guardia di finanza, della polizia penitenziaria e del Corpo forestale dello Stato; in sostanza tutto il personale appartenente ai cinque Corpi ed Armi che costituiscono, ai sensi dell'articolo 16 della legge 1° aprile 1981, n. 121, le Forze di polizia, mentre ne è escluso il solo personale appartenente al Corpo delle capitanerie di porto, il quale è chiamato a svolgere, con sempre mag-

giore frequenza e intensità, compiti e mansioni analoghi e complementari a quelli delle Forze di polizia che sono da ritenere indispensabili per poter applicare le norme del codice penale.

Nello specifico, per quanto concerne il personale appartenente al Corpo delle capitanerie di porto e gli altri soggetti impegnati nei servizi afferenti alle attività marittime e portuali, le funzioni di ufficiale ed agente di polizia giudiziaria sono attribuite dall'articolo 1235 delle disposizioni processuali di cui alla parte III, libro I, titolo IV, del codice della navigazione; in materia di pesca, dall'articolo 21 della legge n. 963 del 1965 e, in materia di ambiente e tutela del territorio, dall'articolo 23 della legge n. 979 del 1982.

Le capitanerie di porto, oltre a svolgere i compiti di specifica competenza di difesa nazionale consistenti nel presidio di circa 300 località, sono oggi chiamate ad intervenire e collaborare operativamente, in sintonia con gli altri Corpi, per fare fronte alle nuove emergenze costituite dal terrorismo internazionale e alle mutate esigenze derivanti anche dal processo di integrazione europeo, dalla progressiva rapida liberalizzazione dei mercati che sta determinando sensibili cambiamenti in termini di competitività, di sviluppo e di crescita economica dei singoli Paesi, con l'assunzione di un ruolo sempre più importante nello scenario mondiale di nuove nazioni, come la Cina e l'India, che presentano ritmi di crescita nettamente superiori a quelli degli altri Paesi.

Ne deriva un maggiore impegno anche del personale che fa capo alle capitanerie di porto, impegnato a svolgere compiti affidatigli dal Ministero dell'interno consistenti nel concorrere a prevenire e a contrastare, in collaborazione con le altre Forze di polizia, le azioni criminose poste in essere dalla criminalità organizzata; tali compiti comportano perquisizioni e sequestri di navi che trasportano sostanze stupefacenti, merci di contrabbando o pericolose prive delle necessarie autorizzazioni, nonché il contrasto anche al crescente fenomeno della immigrazione clandestina che investe principalmente il

nostro Paese, luogo ideale di approdo per la sua collocazione geografica nel pieno centro del bacino del Mediterraneo e per la sua conformazione orografica costituita da 8 mila chilometri di coste.

Le attività svolte dalle capitanerie di porto sono, inoltre, sempre più vaste, variegate e impegnative in quanto spaziano dalle incombenze amministrative da esse svolte come strutture periferiche del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti a quelle poste in essere dalla Polizia marittima per lo stesso Ministero afferenti alla « sicurezza della navigazione » e al « controllo del traffico marittimo », ai compiti affidati alle stesse da parte del medesimo Ministero con il decreto ministeriale 18 giugno 2004, concernente le minacce terroristiche (la cosiddetta « *security* » portuale) oltre al controllo dell'abusivismo riguardante le aree demaniali.

Nonostante tale pluralità di compiti svolti dal Corpo delle capitanerie di porto, alcuni svolti alla stessa stregua delle Forze di polizia a ordinamento civile e militare, altri afferenti alla difesa nazionale, il personale del Corpo stesso resta emarginato e discriminato rispetto agli altri in quanto

non gli vengono corrisposti quegli equi indennizzi e riconoscimenti professionali e retributivi spettanti ai colleghi appartenenti sia alle Forze di polizia che alle Forze armate; a titolo esemplificativo si possono citare tra le maggiori sperequazioni l'« assegno pensionabile » (cosiddetta « indennità di polizia giudiziaria »), percepito ora solo al 30 per cento anziché al 100 per cento e il mancato riconoscimento della indennità operativa, la cosiddetta « supercampagna », corrisposta invece alle Forze armate, ivi compresi tutti gli altri enti periferici della Marina.

È peraltro da rilevare l'encomiabile impegno professionale e umano profuso dal personale nell'assolvimento dei citati gravosi e delicati compiti che, nella maggior parte dei casi, vengono espletati dal personale del Corpo, completamente disarmato, come da norme vigenti. È evidente che con l'approvazione della presente proposta di legge si potrebbe disporre immediatamente di questo personale già preparato, addestrato e operativamente disponibile, che contribuirebbe a garantire anche una maggiore sicurezza nazionale.

PROPOSTA DI LEGGE

ART. 1.

1. Ferme restando le rispettive competenze, gli ufficiali, i sottufficiali e tutto il personale appartenente al Corpo delle capitanerie di porto possono essere chiamati a concorrere a svolgere funzioni e servizi rientranti nell'ambito della sicurezza e dell'ordine pubblico di cui all'articolo 16 della legge 1° aprile 1981, n. 121, con conseguente attribuzione al Corpo stesso delle funzioni di polizia giudiziaria.

2. In conseguenza di quanto stabilito al comma 1 e ai sensi dell'articolo 57 del codice di procedura penale, gli ufficiali superiori e inferiori, nonché i sottufficiali appartenenti al Corpo delle capitanerie di porto assumono anche la qualifica rispettivamente di ufficiali di polizia giudiziaria; il restante personale, ruolo sottocapi, appartenente al medesimo Corpo assume la qualifica di agente di polizia giudiziaria.

ART. 2.

1. In conseguenza di quanto stabilito all'articolo 1 e al fine di equiparare il trattamento economico e giuridico nell'ambito del personale che svolge analoghe funzioni di polizia giudiziaria, all'articolo 57 del codice di procedura penale sono apportate le seguenti modificazioni:

a) alla lettera *b)* del comma 1, dopo le parole: « della guardia di finanza » sono inserite le seguenti: « del Corpo delle capitanerie di porto - Guardia costiera, »;

b) alla lettera *b)* del comma 2, dopo le parole: « le guardie di finanza, » sono inserite le seguenti: « il personale del Corpo delle capitanerie di porto - Guardia costiera, ».

ART. 3.

1. All'onere derivante dall'attuazione della presente legge si provvede mediante corrispondente riduzione dello stanziamento iscritto, ai fini del bilancio triennale 2006-2008, nell'ambito dell'unità previsionale di base di parte corrente « Fondo speciale » dello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze per l'anno 2006, allo scopo parzialmente utilizzando l'accantonamento relativo al medesimo Ministero.

2. Il Ministro dell'economia e delle finanze è autorizzato ad apportare, con propri decreti, le occorrenti variazioni di bilancio.

PAGINA BIANCA

PAGINA BIANCA

€ 0,30



15PDL0009510