

# CAMERA DEI DEPUTATI N. 249

## PROPOSTA DI LEGGE

d'iniziativa del deputato ZANELLA

Disposizioni per la progressiva dismissione e riconversione eco-compatibile dei cicli produttivi maggiormente nocivi del polo chimico di Porto Marghera, per la salvaguardia occupazionale dei lavoratori interessati e per la concessione di benefici in favore dei lavoratori esposti al ciclo del cloruro di vinile monomero

*Presentata il 28 aprile 2006*

ONOREVOLI COLLEGHI! — « (...) Nella zona industriale di Porto Marghera troveranno posto prevalentemente quegli impianti che diffondono nell'aria fumo, polvere o esalazioni dannose alla vita umana, che scaricano nell'acqua sostanze velenose, che producono vibrazioni e rumori » (articolo 15, comma 3, delle « Norme tecniche di attuazione del Piano regolatore di Venezia », 1962).

Questa norma, rimasta in vigore fino al 1990, è stata applicata alla lettera per trent'anni. Ecco come è sorto il più grande polo chimico italiano ai bordi di uno dei luoghi più preziosi al mondo: la laguna di Venezia.

Settanta anni di attività industriale, parte della quale in settori altamente inquinanti (solo nel 1982 si ha il primo provvedi-

mento normativo per lo smaltimento dei rifiuti) che ha prodotto, in un'area ad elevatissima sensibilità ambientale, quale quella della laguna di Venezia, gravi problemi di deindustrializzazione, fra i quali non si possono tacere quelli legati agli enormi residui di lavorazioni tossico/nocive. Contaminazioni che riguardano l'aria, le acque e parte dei fondali della laguna, talvolta le falde e le acque sotterranee, parte consistente delle superfici.

Per questi motivi, l'area industriale di Porto Marghera è stata inserita al primo posto della lista dei siti di interesse nazionale. Essa fa parte delle aree dichiarate ad elevato rischio di crisi ambientale in cui si concentrano diverse attività industriali che nel complesso interessano direttamente decine di migliaia di lavoratori e indiret-

tamente circa 11 milioni di abitanti residenti nelle zone limitrofe. Spesso aree di enorme valore dal punto di vista ambientale, naturalistico e storico-artistico.

Va citato il grande sforzo profuso dall'amministrazione comunale di Venezia che negli anni 1993-1997 ha prodotto un vasto programma di riqualificazione della zona industriale di Porto Marghera. Tale sforzo, culminato nell'approvazione della variante del piano regolatore generale per Porto Marghera, ha consentito di gestire e promuovere le prime riconversioni industriali (ammontanti oggi ad oltre 350 ettari) e a gettare le basi (anche normative) per i primi piani di risanamento ambientale della zona (bonifiche dei lotti dismessi) attraverso una prima importante serie di piani di recupero. Lo sforzo pubblico di enti pubblici, di enti territoriali e locali comunque, pur avendo sostanzialmente contribuito a segnare una prima inversione di tendenza, non è ancora sufficiente a completare l'azione di risanamento delle zone ancora oggi occupate da industrie pesanti, di cui si conosce con sufficiente precisione la prossima fine del ciclo industriale e di mercato (come del resto più volte rappresentato anche dalla sempre più ristrutturata industria chimica italiana).

Il gruppo di esperti ai quali la regione Veneto ha affidato l'incarico di elaborare una prima bozza di *master plan* ha stimato in 750 ettari le aree contaminate, di cui 395 individuati come aree di intervento prioritario.

Ultimi dati allarmanti emersi dalla Conferenza internazionale « *Dioxin 99* » confermano la presenza di elevate concentrazioni di diossina nei canali industriali che necessitano di essere prontamente affrontate, con metodi e tecniche moderni. Infatti, anche a seguito dell'applicazione dell'accordo di programma per la chimica a Porto Marghera, sono stati stimati volumi per 1.500.000 metri cubi di fanghi da rimuovere perché gravemente inquinati.

A supporto delle attività inerenti il controllo delle emissioni in atmosfera, la provincia di Venezia ha avviato, già dal 1998, i lavori per la realizzazione di un inventario delle fonti di emissione presenti sul territorio della provincia denominato « *monitor* ».

Il progetto ha raccolto le informazioni di circa 2.500 punti di emissione che sono stati per la prima volta analizzati e raccolti in modo da poter fornire delle informazioni globali sul rilascio degli inquinanti; per la prima volta, quindi, si sono potuti valutare con certezza numerica gli apporti di sostanze inquinanti nell'atmosfera di ogni singola ditta, comparto produttivo, area geografica particolare, eccetera.

La tabella che segue evidenzia gli enormi quantitativi di inquinanti emessi in un anno solamente dal comparto chimica relativo all'area industriale di Porto Marghera (dati aggiornati al 1° marzo 1999).

## COMPARTO CHIMICA

<i>Inquinante</i>	<i>kg/anno</i>	<i>Inquinante</i>	<i>kg/anno</i>
2,4-Diisocianato di toluene	26,25	Dimetil Acetammide	847.211,16
Acetato di etile	374,40	Dimetilammia	25,20
Acetato di vinile	47.052,87	Dimetilformammide	131,40
Acetilene	24.418,71	Esaclorobenzene	408,00
Acetone	436,96	Esano	19,14
Acido acetico	14.351,72	Etilcloroformiato	2,88
Acido cianidrico	1.534,63	Fenolo	12,60

## COMPARTO CHIMICA

Acido cloridico	22.484,95	Fluoro e fluoruri	1.068,60
Acido nitrico	149,10	Fosgene o cloruro di carbonile	4,80
Acido solforico	64.372,80	Furfurolo	210,24
Acqua ossigenata	0,04	Glicole monopropilenico	5,67
Acilonitrile	23.373,85	Idrato di sodio	770,88
Alcool etilico	2,88	Idrocarburi	1.218,75
Alcool n-butilico	3.168,00	Idroclorofluorocarburi	45.734,40
Alcool t-butilico	61,04	Idrogeno	8.084,45
Aldeide acetica	1.681,12	Idrogeno solforato	36,12
Ammoniaca	97.494,11	Ipoclorito di sodio	5.124,60
Anidride carbonica	7.227.000,00	Monossido di carbonio	2.747.419,51
Benzene	647,51	n-butilacetato	300,00
Bisfenolo A	9,60	Nitrotoluene	95,70
Butilammina	353,30	O-diclorobenzene	8,52
Caprolattame	291,25	Ossidi di azoto	5.512.319,93
Cianuri	140,16	Ossidi di zolfo	6.270.864,04
Cicloesane	3.318,99	Particelle sospese totali	513.963,90
Cicloesanossima	4,91	Percloroetilene	46,20
Cloro	6.144,42	Piombo	195,00
Clorurati organici	7.945,07	Plastificanti del PVC	17,75
Cloruro di benzile	216,00	Protossido d'azoto	1.848.682,00
Cloruro di metilene	859,20	Solfuro di carbonio	162,50
Cloruro di vinile	7.731,60	Stirene	0,00
Cloruro di vinilidene 1,2	0,06	Tetracloroetano -1,1 2,2	13,57
Composti del mercurio	0,13	Tetracloruro di carbonio	163,20
Composti organici volatili	20.541,60	Toluene	6.601,56
Dicloroetano	9,36	Tricloroetilene	46,20

A Porto Marghera va quindi affrontato seriamente il problema della delocalizzazione di interi cicli industriali, in vista della loro dismissione-riconversione, favorendo contestualmente la conclusione degli interventi relativi al risanamento dell'area: smantellamento e rimozione, demolizioni, rottamazioni e tutte le operazioni necessarie per la bonifica dell'area inquinata, anche sulla base dell'accordo di programma del 21 ottobre 1998, approvato con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 12 febbraio 1999, modificato con un ulteriore decreto del Presidente del Consiglio dei ministri nello scorso 2001.

Attualmente le attività produttive (quindi non solo l'industria chimica) di Porto Marghera contano circa 14.000 la-

voratori (diretti). Un declino occupazionale se si pensa che alla fine degli anni '60 nell'area industriale lavoravano poco meno di 40.000 persone.

Il dato apparirebbe drammatico se non si fosse consapevoli che la misurazione dell'occupazione operata « in fabbrica » negli anni '60 e '70 non andasse reinterpretata correttamente, a causa della mutata organizzazione del lavoro, accelerata peraltro anche dalle riforme degli anni '90. Infatti, la terziarizzazione, la globalizzazione dei mercati, l'efficienza industriale spesso promossa da nuove tecnologie di processo, hanno consentito di ridistribuire questo importante numero di addetti in molteplici attività di settore (concorrendo anche a fare crescere note-

volmente le piccole e medie imprese di cui è ormai costellato l'intero nord-est del Paese). L'Autorità portuale di Venezia, ad esempio, attraverso importanti istituti di ricerca locali (CoSes), ha potuto misurare — nel 2000 — che l'occupazione diretta ed indiretta garantita dalla presenza del porto commerciale e industriale misura 18.500 lavoratori e si regge, principalmente, sull'economia indotta dal porto commerciale. Quest'ultimo, peraltro, appare in forte crescita (12 milioni di tonnellate su 29 di totale annuo nel 2001) e in linea con il recupero della vocazione mercantile, portuale e logistica del capoluogo veneto, oltre che con le disposizioni dettate dalle leggi speciali per Venezia e dalle direttive comunitarie in materia.

Dunque il rischio di perdita di occupazione e di effetti negativi sull'economia locale, conseguenti alla dismissione, con eventuale rilocalizzazione o delocalizzazione dei cicli produttivi più compromessi, è molto elevato e concreto. Infatti dopo la pressoché completa scomparsa dell'alluminio di Stato (anni '80) e la ristrutturazione della siderurgia (anni '70 e '90), solo la ripresa della cantieristica e del porto hanno consentito alla città di Venezia di non essere travolta dal declino dell'industria pesante (si rammenti a questo scopo l'inserimento della zona di Porto Marghera nelle aree dell'obiettivo 2 di cui al regolamento (CE) n. 1260/1999 del Consiglio, del 21 giugno 1999, ovvero nelle cosiddette « aree depresse » — ad opera dell'Unione europea). Bisogna inoltre rammentare che le politiche di investimento della chimica di Stato non hanno premiato politiche di riconversione verso la cosiddetta « chimica fine », concorrendo anche a disperdere quel patrimonio di ricerca, di conoscenze e di professioni che costituiva una parte sostanziale del cosiddetto « *trade-off* » sociale (ricerca, università, scuole, specializzazioni, occupazione, eccetera).

Tale progressivo deperimento degli investimenti, diretti e indiretti, che l'industria avrebbe dovuto promuovere — come del resto affermato anche dai vertici di Eni-Enichem presso la sede della Presidenza del Consiglio dei ministri alla fine di dicembre 2002 — ha così favorito una lunga serie di dismissioni, per parti, di impianti e di luoghi, autentico segnale di

abbandono del territorio, e, talvolta, anche di degrado. Lo spazio lasciato alle industrie concorrenti completa anche il quadro della pressoché totale fuoriuscita del nostro Paese dal settore chimico. Appare dunque chiaro che risulta quasi impossibile sostenere ancora che la chimica di base sia un patrimonio su cui investire; caso mai c'è da domandarsi come uscirne bene, per il nostro ambiente e per la nostra società civile.

È peraltro assolutamente necessario uscire dalla logica della contrapposizione tra lavoro, salute e sicurezza, soprattutto in un'area — come quella di Porto Marghera — con un inquinamento chimico a livelli insostenibili sia dal punto di vista sanitario che ambientale, con una tragica storia di morti per esposizione ai composti cancerogeni prodotti nel Petrolchimico, con un altissimo rischio a cui sono perennemente sottoposti non solo i lavoratori, ma anche gli abitanti delle aree limitrofe, costretti a convivere con le decine di incidenti verificatisi in questi ultimi anni nell'area industriale.

Un polo industriale tristemente famoso per le vicende giudiziarie che hanno portato sul banco degli imputati i vertici della chimica italiana per la morte di 187 lavoratori a causa di patologie connesse all'esposizione di cloruro di vinile monomero (CVM).

Un documento del 1972, scoperto dal pubblico ministero Felice Casson e presentato al processo di appello per i morti al Petrolchimico di Porto Marghera, dimostra l'esistenza di un vero e proprio « accordo di segretezza » tra i maggiori rappresentanti delle industrie chimiche europee e americane, per nascondere uno studio condotto in Italia che dimostrava la cancerogenicità delle esposizioni al CVM utilizzato da molte aziende.

La presente proposta di legge si pone l'obiettivo di fornire strumenti per una riconversione eco-compatibile dell'industria di Porto Marghera, prevedendo la chiusura progressiva degli impianti e della relativa filiera legata alla chimica del cloruro entro un lasso di tempo ben definito e, parallelamente, la predisposizione di strumenti incentivanti per la salvaguardia dei posti di lavoro inevitabilmente com-

promessi dal relativo processo di riconversione.

Si propone altresì l'estensione dei benefici previdenziali previsti dalla legge n. 257 del 1992 per i lavoratori esposti al rischio amianto, a tutti i lavoratori esposti al rischio chimico connesso alle esposizioni al CVM.

È necessario pensare ad un insieme di interventi di politiche attive, interventi che siano non solo risarcitori nei confronti del singolo lavoratore, ma soprattutto funzionali a un suo concreto reimpiego nel mondo del lavoro.

A tale fine va tenuto presente che l'area che si renderebbe disponibile — dopo tutti gli indispensabili interventi di bonifica e di risanamento ambientale — è un'area straordinaria e altamente infrastrutturata, capace quindi di rispondere efficacemente alla forte domanda di insediamenti produttivi e di servizio presente soprattutto nella zona nord-est del Paese. In questo senso il progetto di riconversione industriale — che dovrà comunque essere governato localmente — deve poter prevedere e favorire la nascita di nuove attività produttive eco-compatibili e il conseguente assorbimento dei lavoratori e di tutte quelle professionalità esistenti, coinvolte inevitabilmente dall'operazione di dismissione dell'industria chimica pesante e dalla conseguente riconversione industriale dell'area.

Con l'articolo 1 si dispone la chiusura progressiva dei cicli industriali più a rischio, con i relativi interventi di disinquinamento e di recupero ambientale dei siti.

L'articolo 2 prevede, nelle operazioni di bonifica, l'utilizzazione del personale impiegato presso gli stabilimenti dismessi, previa la loro partecipazione ad attività di formazione per la necessaria riqualificazione professionale. È prevista altresì l'utilizzazione di tale personale da parte delle nuove aziende che potranno insediarsi nelle aree recuperate. È evidente che le nuove attività produttive dovranno caratterizzarsi per produzioni ad elevata sostenibilità ambientale.

Con l'articolo 3 è istituito un contributo alla retribuzione per ogni lavoratore assunto. Il contributo è previsto più elevato per le imprese interessate nelle operazioni di bonifica e per quelle che operano in settori di attività rivolti alla cura della persona, dell'ambiente, del patrimonio artistico e culturale della socialità.

L'articolo 4 prevede l'estensione dei benefici stabiliti dall'articolo 13, comma 8, della citata legge 27 marzo 1992, n. 257, e successive modificazioni, a tutti quei lavoratori che sono stati esposti, indipendentemente dagli anni di esposizione, al rischio da CVM. Il comma 3 dell'articolo 4 stabilisce un tempo massimo entro il quale il lavoratore deve presentare le domande per la concessione dei suddetti benefici. E questo al fine di poter quantificare con una certa precisione il fenomeno e programmare correttamente le risorse finanziarie necessarie.

L'articolo 5 prevede la necessaria copertura finanziaria.

## PROPOSTA DI LEGGE

---

### ART. 1.

1. I cicli produttivi del polo industriale di Porto Marghera, riguardanti la filiera della chimica del cloro, devono essere progressivamente dismessi entro e non oltre cinque anni dalla data di entrata in vigore della presente legge.

2. Entro quattro mesi dalla data di entrata in vigore della presente legge, i soggetti firmatari dell'Accordo di programma sulla chimica a Porto Marghera, sottoscritto a Roma il 21 ottobre 1998, approvato con decreto dal Presidente del Consiglio dei ministri 12 febbraio 1999, individuano i cicli produttivi interessati e definiscono i tempi e le modalità della loro dismissione, nonché i necessari interventi di bonifica e di ripristino ambientale, anche sulla base del medesimo Accordo.

3. L'area oggetto degli interventi di cui al comma 1, compatibilmente con le operazioni di bonifica previste, deve comunque mantenere le sue caratteristiche infrastrutturali utili a favorire e a incentivare l'insediamento di nuove attività produttive ad elevata sostenibilità ambientale, nel quadro delle norme e delle previsioni urbanistiche vigenti.

### ART. 2.

1. Per la realizzazione delle attività di risanamento ambientale di Porto Marghera è utilizzato, previa intesa con le parti sociali, il personale impiegato nei cicli di produzione in dismissione di cui al comma 1 dell'articolo 1 della presente legge, non in possesso dei requisiti soggettivi per avvalersi del pensionamento anticipato, ai sensi di quanto previsto dal decreto-legge 16 maggio 1994, n. 299, con-

vertito, con modificazioni, dalla legge 19 luglio 1994 n. 451.

2. I lavoratori di cui al comma 1 devono essere oggetto di attività di formazione ai fini della loro riqualificazione professionale e di facilitarne il reinserimento nel mercato del lavoro. Il lavoratore è comunque tenuto a frequentare il corso di formazione proposto.

3. Gli insediamenti produttivi di nuova costituzione, di cui al comma 3 dell'articolo 1, devono utilizzare prioritariamente il personale di cui al presente articolo, usufruendo delle agevolazioni previste dall'articolo 3.

#### ART. 3.

1. È istituito un contributo alla retribuzione della durata massima di tre anni, versato dallo Stato ai soggetti produttivi indicati all'articolo 2, pari a 6.714 euro annui per ogni lavoratore di cui al medesimo articolo 2, assunto a tempo pieno e a tempo indeterminato. In caso di assunzione a tempo parziale il contributo è concesso in proporzione al tempo di lavoro. Esso è costituito per due terzi da retribuzione diretta versata all'azienda e per un terzo da oneri contributivi versati agli enti di competenza.

2. Il contributo alla retribuzione previsto dal comma 1 è elevato a 8.057 euro per ogni lavoratore impiegato in settori di attività rivolti alla cura della persona, dell'ambiente, del patrimonio artistico e culturale, della socialità, nonché per le attività di risanamento di cui al comma 1 dell'articolo 2. Il contributo è ridotto a 5.000 euro se il lavoratore viene reimpiegato in altre attività economiche, commerciali e produttive non rientranti tra quelle previste dall'articolo 1.

#### ART. 4.

1. I benefici previdenziali previsti dal comma 8 dell'articolo 13 della legge 27 marzo 1992, n. 257, e successive modifi-

cazioni, sono estesi, a decorrere dall'anno 2006, ai lavoratori esposti, indipendentemente dagli anni di esposizione, al ciclo del cloruro di vinile monomero.

2. Entro quattro mesi dalla data di entrata in vigore della presente legge, il Ministro del lavoro e delle politiche sociali, di concerto con il Ministro della salute, sentite le organizzazioni sindacali del settore maggiormente rappresentative a livello nazionale, individua con proprio decreto le attività lavorative e le categorie di lavoratori a favore delle quali trovano applicazione i benefici di cui al comma 1.

3. Le domande per il riconoscimento della prestazione previdenziale di cui al comma 1 devono essere presentate, entro sei mesi dalla data di entrata in vigore della presente legge, alla gestione previdenziale presso la quale il lavoratore è iscritto.

#### ART. 5.

1. Per le finalità di cui agli articoli 1, 2 e 3, è istituito nello stato di previsione del Ministero del lavoro e delle politiche sociali, a decorrere dall'anno 2006, un apposito Fondo denominato « Fondo per la riconversione occupazionale », finalizzato a finanziare, nelle forme previste dalla presente legge, il reinserimento occupazionale dei lavoratori interessati dagli interventi di dismissione del polo chimico di Porto Marghera.

2. La dotazione del Fondo di cui al comma 1 è determinata in 50 milioni di euro annui per il triennio 2006-2008.

3. All'onere derivante dall'istituzione del Fondo di cui al comma 1, nonché dall'attuazione dell'articolo 4, il cui onere è stimato in 40 milioni di euro annui a decorrere dall'anno 2006, si provvede, per gli anni 2006, 2007 e 2008, mediante corrispondente riduzione dello stanziamento iscritto, ai fini del bilancio triennale 2006-2008, nell'ambito dell'unità previsionale di base di parte corrente « Fondo speciale » dello stato di previsione del



Ministero dell'economia e delle finanze per l'anno 2006, allo scopo parzialmente utilizzando l'accantonamento relativo al Ministero del lavoro e delle politiche sociali.

4. Il Ministro dell'economia e delle finanze è autorizzato ad apportare, con propri decreti, le occorrenti variazioni di bilancio.

PAGINA BIANCA

PAGINA BIANCA

€ 0,30



\*15PDL0015290\*