

# CAMERA DEI DEPUTATI N. 1050

## PROPOSTA DI LEGGE

d'iniziativa del deputato MORONI

Modifiche alla legislazione elettorale per la promozione delle pari opportunità di partecipazione di donne e di uomini alle cariche elettive nazionali ed europee

*Presentata il 9 giugno 2006*

ONOREVOLI COLLEGHI! — La presente proposta di legge nasce dalla consapevolezza che il cammino di adeguamento della norma ordinaria al dettato costituzionale non si debba mai arrestare. Esso è infatti l'indice più rappresentativo della evoluzione culturale e democratica che il nostro Paese ha affrontato e affronta, anche per rimanere all'altezza della sua storia, nell'ormai prossimo momento di definitiva integrazione culturale europea.

Questo appuntamento con la realtà europea deve trovarci pronti e affinché si possano effettivamente affrontare i nuovi ambiti della politica, che sempre più non sarà solo nazionale, ma dovrà essere raccordata con la dimensione europea, la nostra società civile deve trovare un rapporto, con i propri rappresentanti politici, il più possibile stretto e sentito, deve sentirsi effettivamente rappresentata, pena la sempre maggiore difficoltà di poter

comprendere scelte politiche, che si dovranno confrontare con delle realtà nazionali.

Ecco dunque la necessità di rendere realmente rappresentativo il quadro d'insieme delle cariche elettive, con l'effettiva realtà imprenditoriale, professionale e umana del nostro Paese, che vede presenti un numero sempre maggiore di donne.

Ecco come può diventare concreta la modifica della norma costituzionale, lì dove all'articolo 51 vengono dettati i criteri per regolare la partecipazione alla vita democratica. È, infatti, legge del nostro Stato oggi, e legge di rango costituzionale, la previsione che impone alla Repubblica di «promuovere con appositi provvedimenti le pari opportunità tra donne e uomini». Essa costituisce il precetto di chiusura del richiamato articolo 51, che così recita: «Tutti i cittadini dell'uno dell'altro sesso possono accedere agli uffici

pubblici e alle cariche elettive in condizioni di eguaglianza, secondo i requisiti stabiliti dalla legge ».

Il provvedimento di integrazione e di modifica del dettato costituzionale si è reso necessario per poter dare concretezza alla, fino ad oggi solo ideale, previsione delle « condizioni di eguaglianza » all'accesso alle cariche elettive, e ciò perché la problematica di una effettiva partecipazione femminile alle cariche elettive, problematica sentita già da tempo, aveva trovato una sua prima, inefficace, soluzione con le leggi che avevano affrontato la medesima questione nell'anno 1993. Tutte le norme, infatti, erano cadute sotto la censura della Corte costituzionale che, con le pronunce del giugno 1995, pubblicate nella *Gazzetta Ufficiale*, 1<sup>a</sup> Serie Speciale, n. 39 del 20 settembre 1995, avevano deciso per la « illegittimità costituzionale » delle norme ordinarie di modifica delle leggi elettorali, che nel tentativo di rendere effettiva la pari opportunità dell'accesso di uomini e donne alle cariche elettive, avevano stabilito un precetto con « azione positiva » e non con mero carattere programmatico e di indirizzo.

Tutto questo accadeva, ovviamente, prima della modifica del dettato costituzionale sopra richiamata.

La modifica dell'articolo 51, con la previsione per la Repubblica di « promuovere con appositi provvedimenti le pari opportunità tra donne e uomini » nell'accedere alle cariche elettive, muta il quadro di riferimento delle pronunce di illegittimità costituzionale richiamate. È stato, infatti, autorevolmente considerato che la modifica-integrazione della Costituzione è stata voluta, votata e approvata dal nostro Parlamento al fine di dare copertura costituzionale a tutti quei provvedimenti, legislativi e amministrativi, con i quali si vogliono garantire forme di paritaria partecipazione tra donne e uomini, in particolare alla designazione di cariche elettive. Dunque il mutato precetto normativo di livello costituzionale, anche a parere della dottrina costituzionalista, consentirebbe di dare « copertura di rango costituzionale » a tutte quelle norme elettorali nelle quali

venissero garantite, in modo eguale ad entrambi i sessi, condizioni di pari accesso alle cariche elettive, con la previsione quindi di una « identità ai blocchi di partenza ».

La modifica introdotta, sempre a parere della dottrina più autorevole, consentirebbe di assimilare le norme, come quella in esame, non alle previsioni di « azioni positive » vietate, in quanto attribuenti vantaggi speciali ad una categoria (le donne), ma a norme con funzione « antidiscriminatoria », miranti cioè a regolare in modo eguale le posizioni di uomini e donne.

Quindi, in buona sostanza, precetti diretti a promuovere l'eguaglianza di *chance*, e non misure che abbiano a garantire direttamente il risultato, creando una incompatibilità costituzionale « in tema di diritto all'elettorato passivo, rigorosamente garantito in eguale misura a tutti i cittadini in quanto tali » che è la motivazione di tutte le censure di incostituzionalità mosse alle leggi del 1993.

Il significato più profondo e le motivazioni più autentiche della proposta di legge risiedono, dunque, proprio nella volontà di rendere più effettivi e pregnanti i principi di eguaglianza di partecipazione e di efficacia del nostro assetto istituzionale; e sono anche quelli di dare una nuova legittimazione ai poteri democratici, a partire dalla loro effettiva capacità di rappresentanza sociale e politica, fino a giungere alla ridefinizione del sistema delle garanzie, in relazione alla nuova democrazia maggioritaria. L'efficienza e l'efficacia delle istituzioni non si misurano solo sul piano organizzativo o funzionale, ma sulla loro capacità di tutelare l'interesse generale, il bene comune, la cosa pubblica.

La sfida, per gli uomini e le donne della nostra nazione, è quella di inserirsi nei processi politici e decisionali, soprattutto in una fase di transizione e di cambiamento come l'attuale; e la via maestra non può non considerarsi quella di inserire nel « *mainstream* », che è il momento nel quale nel processo politico coesistono volontà e responsabilità per-

sonali, uomini e donne effettivamente rappresentativi della realtà politica, sociale e imprenditoriale.

Dunque la proposta di legge che qui si presenta interviene in ordine alle elezioni del Parlamento europeo, della Camera dei deputati, del Senato della Repubblica, dei consigli regionali, comunali e provinciali.

Per quanto riguarda la Camera dei deputati e il Senato della Repubblica, è previsto che, nelle liste di candidati ogni sesso non sia rappresentato in misura superiore ai due terzi (articoli 1 e 2).

Analoga disposizione è prevista per le liste dei candidati per le elezioni regionali (articolo 4). Per le elezioni dei membri del Parlamento europeo, per le quali la legge 8 aprile 2004, n. 90, ha già disposto in senso analogo, ma solo per le prime due elezioni successive alla sua entrata in vigore, si interviene (articolo 3) appunto

eliminando questo limite temporale, e trasformando quindi in norme a regime le disposizioni dell'articolo 3 della legge citata, ora confluite nel codice delle pari opportunità tra uomo e donna (si veda l'articolo 56 del decreto legislativo 11 aprile 2006, n. 198).

Infine, per garantire l'effettività delle suddette disposizioni, è comminata la sanzione del mancato rimborso elettorale, ove le liste contravvengano alle disposizioni citate.

Sia per le elezioni provinciali che per quelle comunali è disposto che il numero dei candidati di uno stesso sesso non possa essere superiore ai due terzi del totale dei candidati. I partiti e i movimenti politici che non ottemperano alla disposizione in oggetto sono tenuti al pagamento di una sanzione pecuniaria calcolata in proporzione ai voti conseguiti per l'attribuzione dei seggi.

## PROPOSTA DI LEGGE

## ART. 1.

*(Liste della Camera dei deputati).*

1. Al comma 3 dell'articolo 18-*bis* del testo unico delle leggi recanti norme per la elezione della Camera dei deputati, di cui al decreto del Presidente della Repubblica 30 marzo 1957, n. 361, e successive modificazioni, è aggiunto, in fine, il seguente periodo: « In ogni lista il numero dei candidati di uno stesso sesso non può essere superiore ai due terzi del totale dei candidati ».

## ART. 2.

*(Elezioni al Senato della Repubblica).*

1. All'articolo 9 del testo unico delle leggi recanti norme per l'elezione del Senato della Repubblica, di cui al decreto legislativo 20 dicembre 1993, n. 533, e successive modificazioni, il comma 4 è sostituito dal seguente:

« 4. Ogni lista, all'atto della presentazione, è composta da un elenco di candidati, presentati secondo un determinato ordine. La lista è formata complessivamente da un numero di candidati non inferiore a un terzo e non superiore ai seggi assegnati alla circoscrizione. In ogni lista il numero dei candidati di uno stesso sesso non può essere superiore ai due terzi del totale dei candidati ».

## ART. 3.

*(Elezioni dei membri  
del Parlamento europeo).*

1. Al comma 1 dell'articolo 56 del codice delle pari opportunità fra uomo e donna, di cui al decreto legislativo 11

aprile 2006, n. 198, le parole: « , nelle prime due elezioni dei membri del Parlamento europeo spettanti all'Italia, successive alla data di entrata in vigore della legge 8 aprile 2004, n. 90, » sono soppresse.

ART. 4.

*(Elezioni regionali).*

1. Il comma 6 dell'articolo 1 della legge 23 febbraio 1995, n. 43, è sostituito dal seguente:

« 6. In ogni lista regionale e provinciale il numero dei candidati di uno stesso sesso non può essere superiore ai due terzi del totale dei candidati ».

ART. 5.

*(Sanzioni).*

1. I movimenti e i partiti politici presentatori di liste che non ottemperano alle disposizioni di cui agli articoli 1, 2, 3 e 4 sono esclusi dai rimborsi per le spese elettorali di cui alla legge 3 giugno 1999, n. 157, e successive modificazioni.

2. I commi 2 e 3 dell'articolo 56 del citato codice di cui al decreto legislativo 11 aprile 2006, n. 198, sono abrogati.

ART. 6.

*(Elezione del sindaco e del consiglio comunale nei comuni con popolazione fino a 15.000 abitanti).*

1. Al comma 3 dell'articolo 71 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, è aggiunto, in fine, il seguente periodo: « In ciascuna lista il numero dei candidati di uno stesso sesso non può essere superiore ai due terzi del totale dei candidati ».

## ART. 7.

*(Elezione del consiglio comunale nei comuni con popolazione superiore a 15.000 abitanti).*

1. Dopo il comma 1 dell'articolo 73 del citato testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, è inserito il seguente:

« *1-bis.* In ciascuna lista il numero dei candidati di uno stesso sesso non può essere superiore ai due terzi del totale dei candidati ».

## ART. 8.

*(Elezione del consiglio provinciale).*

1. Al comma 2 dell'articolo 75 del citato testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, è aggiunto, in fine, il seguente periodo: « In ciascun gruppo il numero dei candidati di uno stesso sesso non può essere superiore ai due terzi del totale dei candidati ».

## ART. 9.

*(Sanzioni).*

1. I movimenti e i partiti politici presentatori di liste che non ottemperano alle disposizioni di cui agli articoli 6, 7 e 8 e che superano la soglia del 2 per cento dei voti validamente espressi sono tenuti al pagamento di una sanzione amministrativa pecuniaria, determinata dall'ente locale interessato, calcolata in proporzione ai voti conseguiti per l'attribuzione dei seggi.

PAGINA BIANCA

€ 0,35



\*15PDL0040440\*