

settore dell'e-government, che focalizza le proprie attività sullo studio degli impatti delle nuove tecnologie dell'informazione e comunicazione sul funzionamento delle amministrazioni pubbliche e sulla cooperazione fra amministrazioni, il cosiddetto *government to government*.

Dirigenti e funzionari del Dipartimento della funzione pubblica prendono parte ai lavori dei gruppi e partecipano alle riunioni che si svolgono durante ogni semestre.

Il Ministro per la Funzione Pubblica ha lanciato il tema di discussione, nel corso del 2005, della *Human Governance* ovvero *l'umanizzazione della pubblica amministrazione*, partendo da una riflessione complessiva sulla buona amministrazione, sul contesto sociale e culturale nel quale la Pubblica Amministrazione agisce quotidianamente, sulle relazioni con il cittadino-utente che dovrebbe avere la massima fiducia verso le Istituzioni ed i loro operatori. Il principale obiettivo era quello di promuovere il dibattito su una dimensione più umana della pubblica amministrazione, riportando la centralità dei programmi e delle attività sull'individuo nella sua interezza, sui valori fondamentali del rispetto della persona umana, della democrazia e del pluralismo.

A livello europeo, la proposta italiana ha riaperto la discussione intorno ad alcuni valori comuni, riaffermando il ruolo centrale che l'individuo occupa nel "sistema Europa" e dandogli il dovuto rilievo nel quadro di un'azione di rilancio di un'Unione Europea che – dopo la recente crisi causata dal rigetto della Costituzione da parte di ben due Paesi fondatori - ha bisogno di trovare nuove regole identitarie: con questa iniziativa si vuole rafforzare nei cittadini europei la consapevolezza di appartenere ad uno "spazio amministrativo europeo" oltre che nazionale nonché il diritto ad una buona amministrazione.

Questi principi si integrano con gli obiettivi di Lisbona muovendosi in direzione della semplificazione amministrativa, della trasparenza e della competitività, elementi che sono alla base del processo di sviluppo dei 25 Paesi membri.

Anche per rilanciare la centralità della Cooperazione informale dei Ministri della Funzione Pubblica verso l'innovazione amministrativa e lo sviluppo economico e sociale dell'Europa, i principi della *Human Governance* sono stati inseriti nella risoluzione finale e tra gli obiettivi del piano a medio termine 2005/06 approvati nella riunione dei Ministri europei responsabili della Funzione Pubblica di Lussemburgo (8 giugno 2005).

L'iniziativa italiana ha ricevuto sostegno già con la sua prima presentazione internazionale in occasione del VI Global Forum della Pubblica Amministrazione di Seoul (24-27 maggio 2005). Ulteriori apprezzamenti ci sono stati anche nel corso del *"Meeting on Sharing of Best Practices and Innovation in Governance and Public Administration in the Euro-Mediterranean Region"* organizzato dalle Nazioni Unite a Tunisi (15 giugno 2005).

Nel corso del 2005 il Capo del Dipartimento della funzione pubblica italiano ha partecipato alle due riunioni semestrali dei Direttori generali europei responsabili della funzione pubblica, svoltesi a Lussemburgo, giugno 2005, e a Newcastle (Regno Unito) nel dicembre 2005.

Sono inoltre operativi nell'ambito della cooperazione informale il **Gruppo dei Direttori ed Esperti per la migliore regolazione** e il **Gruppo dei Direttori delle scuole e istituti della pubblica amministrazione** che svolgono la propria attività in conformità a quanto previsto dal programma a medio termine per la cooperazione nella pubblica amministrazione.

Il Dipartimento della Funzione Pubblica ha svolto numerose attività a livello internazionale nell'area della **qualità della regolazione** (c.d. *better regulation*), anche al di fuori della cooperazione informale, focalizzando su alcuni temi prioritari relativi alla qualità della regolazione, tra cui l'analisi di impatto della regolazione, la semplificazione, gli indicatori di qualità della regolazione. Il Dipartimento ha partecipato alle attività del **Consiglio Competitività e Crescita** per gli aspetti legati al miglioramento della qualità regolamentare europea.

L'attività OCSE

Di grande rilievo è, inoltre, l'attività svolta dal Dipartimento della funzione pubblica in ambito OCSE. Il Dipartimento è infatti l'amministrazione capofila che coordina la partecipazione italiana alle attività del **Servizio del governance pubblica dell'OCSE** (Public Governance Service) e si occupa dei principali temi della governance (modernizzazione dell'amministrazione, l'etica e la corruzione del settore pubblico e il governo elettronico). Dal marzo 2002 un Direttore Generale del Dipartimento è stato presidente del Comitato GOV, concludendo il suo mandato nell'aprile 2005. Dirigenti e personale del Dipartimento prendono parte alle regolari riunioni dei diversi Gruppi di lavoro dedicati alle risorse umane, al miglioramento della regolazione, alla gestione dei conflitti di interesse, al governo delle agenzie e alla partecipazione dei cittadini al

processo decisionale pubblico. L'Italia, in particolare, ha sostenuto e partecipato attivamente alle attività di cooperazione dell'OCSE con i Paesi terzi, in particolare quelle con i Paesi del Nord Africa e Medio Oriente; in tale quadro l'Italia ha la co-presidenza di due Gruppi di lavoro, sul governo elettronico e semplificazione amministrativa e sulla qualità dei servizi e migliore regolazione, e ha organizzato a Napoli un seminario internazionale sull'e-procurement (gennaio 2006).

L'insieme delle attività internazionali del Dipartimento della funzione pubblica ha dunque prodotto positivi ed importanti risultati come il rafforzamento della cooperazione europea nel campo della pubblica amministrazione, il consolidamento di rapporti bilaterali già avviati con i partner europei e non.

Elenco delle principali visite e incontri svolti

Tirana (Albania) 21 gennaio 2005

Visita in Albania del Presidente della Camera dei Deputati on. Pierferdinando Casini per l'inaugurazione della struttura ospedaliera Madre Teresa di Calcutta.

Il Dipartimento della Funzione Pubblica viene rappresentato dal Sottosegretario Sen. Learco Saporito e dal Consigliere Diplomatico Min. PI. Vincenza Lomonaco.

Lussemburgo 4 febbraio 2005

Incontro con il Ministro della Funzione Pubblica e della Riforma Amministrativa del Lussemburgo, Claude Wiseler.

Il Ministro Baccini incontra il suo omologo per approfondire le priorità in materia di pubblica amministrazione del programma della Presidenza lussemburghese dell'UE ed anticipare l'intenzione di presentare il documento sulla *Human governance*.

Bruxelles (Belgio) 3 marzo 2005

Presentazione della *Human Governance* presso l'Istituto Italiano di Cultura.

Il Ministro presenta per la prima volta in un contesto internazionale il documento sulla *Human Governance*.

Roma 27 aprile 2006

Incontro con l'ex Presidente della Repubblica di Colombia Ernesto Samper Pizano

Roma 11 maggio 2005

Incontro con il Ministro del *Cabinet Affairs* degli Emirati Arabi Uniti Saeed Khalfan Al Ghaith.

L'incontro fra i Ministri è l'occasione per conoscere la situazione della pubblica amministrazione fra i Paesi e rafforzare anche a livello politico i rapporti fra i Paesi che già sono sviluppati attraverso le iniziative del CAIMED.

Roma 13 maggio 2005

Incontro con il Presidente della Civil Service Commission della Corea, Chang Hyun Cho.

All'incontro non ha potuto presenziare il Ministro Baccini che è stato rappresentato dal Min. Pl. Lomonaco.

Milano, 16 maggio 2005

Convegno Human Governance - Università IULM

Seoul 23/25 maggio 2005

Partecipazione alla VI edizione del Global Forum sul "Reinventing Government" su invito del Primo Ministro della Repubblica di Corea, LEE Hae-Chan.

Mondorf-Les-Bains (Lussemburgo) 8 giugno 2005

12° Riunione dei Ministri Europei Responsabili per la funzione pubblica.

In questo contesto il Ministro Baccini presenta il documento sulla *Human Governance* ai suoi omologhi. Nelle Risoluzioni della Riunione è inserito un richiamo ai principi dello stesso documento.

Tunisi (Tunisia) 15 giugno 2005

Partecipazione al “Meeting on Sharing of Best Practices and Innovation in Governance and Public Administration in the Euro-Mediterranean Region” organizzato dall’ UNDESA.

Il Ministro presenta le attività italiane in materia di innovazione della Pubblica amministrazione ed il documento sulla *Human Governance*.

Tunisi (Tunisia) 15 giugno 2005

Incontro bilaterale con il Ministro Zouhaier M’dhaffar.

Il Ministro Baccini incontra il suo omologo al termine dei lavori della Conferenza internazionale organizzata dall’UNDESA.

Vienna (Austria) 20 giugno 2005

Presso l’UNIDO

Il Ministro Baccini viene insignito del titolo di “*Ambasciatore di goodwill*” da parte dell’UNIDO.

Stati Uniti d’America 10/14 luglio 2005

Incontri presso Heritage Foundation, Office of Management and Budget (OMB) e Graduate School USDA

Parigi 8/9 novembre 2005

Il Ministro Baccini incontra il suo omologo francese della Funzione Pubblica Christian Jacob.

PAGINA BIANCA

PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI
DIPARTIMENTO DELLA FUNZIONE PUBBLICA
Ufficio Relazioni Sindacali

RELAZIONE
SULLO
STATO DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

ALLEGATO

*Rilevazione dei distacchi e dei permessi sindacali retribuiti,
delle aspettative e dei permessi sindacali non retribuiti
e delle aspettative e permessi per funzioni pubbliche*

Art. 50, commi 3 e 4, del d.lgs. 30 marzo 2001, n. 165

(Anno 2005)

NB. L'indagine, così come specificato nell'indice della Relazione al Parlamento sullo stato della P.A., di cui questa pubblicazione ne costituisce parte integrante, è riferita al 6 novembre 2006.

PAGINA BIANCA

INDICE

- I. Introduzione e considerazioni generali
- II. Tabelle di sintesi
- III. Distacchi sindacali retribuiti, per Comparti di contrattazione e settori della P.A., per sindacato, per qualifica e per sesso
- IV. Permessi sindacali cumulati sotto forma di distacco, per Comparti di contrattazione e settori della P.A., per sindacato, per qualifica e per sesso
- V. Aspettative sindacali non retribuite, per Comparti di contrattazione e settori della P.A., per sindacato, per qualifica e per sesso
- VI. Permessi sindacali retribuiti per l'espletamento del mandato, per Comparti di contrattazione e settori della P.A., per sindacato, per RSU, per qualifica e per sesso
- VII. Permessi sindacali retribuiti per le riunioni di organismi direttivi statutari, per Comparti di contrattazione e settori della P.A., per sindacato, per qualifica e per sesso
- VIII. Permessi sindacali non retribuiti, per Comparti di contrattazione e settori della P.A., per sindacato, per RSU, per qualifica e per sesso
- IX. Aspettative e permessi per funzioni pubbliche, per Comparti di contrattazione e settori della P.A., per qualifica, per sesso e per tipo di istituzione
- X. Elenco delle Amministrazioni che non hanno fornito dati al 6 novembre 2006

PAGINA BIANCA

I - INTRODUZIONE E CONSIDERAZIONI GENERALI

PAGINA BIANCA

Il 3 ottobre 2005 è stato sottoscritto, presso l'Aran, il CCNQ concernente la ripartizione dei distacchi e permessi alle organizzazioni sindacali rappresentative nelle Aree della dirigenza, per il biennio 2004-2005.

Innanzitutto va rilevato che, con il contratto in esame, il personale dirigenziale viene allocato, anche ai fini della ripartizione dei distacchi e dei permessi sindacali retribuiti per la partecipazione alle riunioni degli organismi direttivi delle Confederazioni ed organizzazioni sindacali rappresentative di appartenenza del dipendente, nelle Aree individuate con l'Accordo collettivo quadro del 23 settembre 2004, che qui di seguito si riportano:

- **Area I:** dirigenti del comparto dei Ministeri e delle Amministrazioni dello Stato ad ordinamento autonomo.
- **Area II:** dirigenti del comparto Regioni e Autonomie locali.
- **Area III:** dirigenti dei ruoli sanitario, professionale, tecnico, amministrativo del comparto del Servizio sanitario nazionale.
- **Area IV:** dirigenza medico - veterinaria, comprendente medici, veterinari ed odontoiatri del comparto del Servizio sanitario nazionale.
- **Area V:** dirigenti dei comparti Scuola e Istituzioni di alta formazione e specializzazione artistica e musicale.
- **Area VI:** dirigenti dei comparti Agenzie fiscali e Enti pubblici non economici.
- **Area VII:** dirigenti dei comparti Università e Istituzioni ed enti di ricerca e sperimentazione.
- **Area VIII:** dirigenti del comparto della Presidenza del Consiglio dei Ministri.

Per completezza, va evidenziato che con l'Accordo in esame era stata prevista, in armonia con quanto disposto dall'art. 7, comma 4, della legge 145 del 2002, la collocazione dei professionisti del Comparto Enti pubblici non economici, dei ricercatori e tecnologi del Comparto Istituzioni ed enti di ricerca e sperimentazione, in una apposita separata sezione, rispettivamente, nelle riportate Aree dirigenziali VI e VII.

Con successivo Accordo del 3 ottobre 2005, intervenuto a seguito dell'entrata in vigore dell'art. 1, comma 125, della legge 311 del 2004, per i menzionati ricercatori e tecnologi è stata disposta la ricollocazione nel Comparto di provenienza Istituzioni ed enti di ricerca e sperimentazione, mentre per i professionisti del Comparto Enti pubblici non economici è stata confermata la collocazione nell'apposita sezione della indicata Area VI.

Quale diretta conseguenza delle clausole appena riferite, il contingente complessivo dei distacchi, c.d. "storici", per tutte le Aree è stato portato da 124 a 129.

Per il personale "non contrattualizzato", ossia della carriera diplomatica e prefettizia, nonché delle Forze di Polizia ad ordinamento civile (Polizia di Stato, Corpo della Polizia penitenziaria e Corpo forestale dello Stato), sempre con riferimento alla ripartizione dei contingenti dei distacchi sindacali, hanno continuato ad esplicare i propri effetti i decreti del Ministro per la funzione pubblica adottati il 2 luglio 2004, per le citate carriere, e l'8 novembre 2004, per le indicate Forze di Polizia.

E' proseguita, anche in assenza di invio dei dati da parte di alcune amministrazioni interessate, l'attività di verifica del rispetto dei contingenti, fissati contrattualmente per ogni confederazione ed organizzazione sindacale rappresentative, relativamente ai distacchi, aspettative sindacali, permessi cumulati sotto forma di distacco, nonché ai permessi per la

partecipazione alle riunioni degli organismi direttivi statuari delle Confederazioni ed organizzazioni sindacali di appartenenza dei dipendenti.

Nel prospetto sottoindicato viene riportata, per i vari anni di riferimento, la situazione riguardante le amministrazioni che, malgrado i reiterati solleciti inoltrati, non hanno ancora provveduto ad inviare i dati.

Per l'anno 1998	
Comparto Regioni autonomie locali	3
Comparto Servizio sanitario nazionale	1
Totale	4

Per l'anno 1999	
Comparto Enti pubblici non economici	1
Comparto Regioni autonomie locali	8
Comparto Servizio sanitario nazionale	2
Totale	11

Per l'anno 2000	
Comparto Istituzioni ed Enti di ricerca e sperimentazione	1
Comparto Regioni autonomie locali	12
Comparto Servizio sanitario nazionale	1
Totale	14

Per l'anno 2001	
Comparto Enti pubblici non economici	1
Comparto Istituzioni ed Enti di ricerca e sperimentazione	1
Comparto Regioni autonomie locali	26
Totale	28

Per l'anno 2002	
Comparto Enti pubblici non economici	3
Comparto Regioni autonomie locali	67
Totale	70

Per l'anno 2003	
Comparto Enti pubblici non economici	1
Comparto Regioni autonomie locali	82
Comparto Servizio sanitario nazionale	1
Totale	84

Per l'anno 2004	
Comparto Enti pubblici non economici	8
Comparto Istituzioni ed Enti di ricerca e sperimentazione	1
Comparto Regioni autonomie locali	300
Comparto Servizio sanitario nazionale	10
Totale	319

Per l'anno 2005	
Comparto Enti pubblici non economici	15
Comparto Istituzioni ed Enti di ricerca e sperimentazione	1
Comparto Regioni autonomie locali	522
Comparto Servizio sanitario nazionale	15
Comparto Università	1
Totale	554

La verifica attiene anche ai permessi sindacali retribuiti per lo svolgimento del mandato solo per ciò che riguarda la titolarità, atteso che la disciplina vigente demanda alle singole amministrazioni l'accertamento del rispetto del relativo contingente.

Quanto sopra anche per il personale delle Forze di Polizia ad ordinamento civile, nonché della carriera diplomatica e prefettizia.

A seguito delle verifiche richiamate il Dipartimento della funzione pubblica è intervenuto, ai fini del recupero del corrispettivo economico, presso le singole amministrazioni per i casi di fruizione da parte di confederazioni ed organizzazioni non rappresentative.

I prospetti che seguono illustrano la situazione delle contestazioni, partecipate alle amministrazioni.

Permessi per la partecipazione a riunioni di organismi direttivi
1998

COMPARTO	ORE (h,m)	CONTESTAZIONI	ELIMINATE PER ERRORI MATERIALI	ELIMINATE PER RECUPERI	SOMME RECUPERATE	IN ISTRUTTORIA
ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI	294,50	44	-	26	1.851,95	18
MINISTERI	245,10	43	34	-	-	9
REGIONI AUTONOMIE LOCALI	1.372,50	328	142	58	3.573,64	128
SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE	1.611,20	299	105	54	7.763,99	140
UNIVERSITA'	42,45	7	-	5	-	2
TOTALI	3.566,55	721	281	143	13.189,58	297

Permessi per l'espletamento del mandato
1998

COMPARTO	ORE (h)	CONTESTAZIONI	ELIMINATE PER ERRORI MATERIALI	ELIMINATE PER RECUPERI	SOMME RECUPERATE	IN ISTRUTTORIA
AMMINISTRAZIONI DELLO STATO AD ORDINAMENTO AUTONOMO	394	19	11	-	-	8
ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI	879	65	17	38	7.937,31	10
ISTITUZIONI ED ENTI DI RICERCA E SPERIMENTAZIONE	456	21	11	3	1.142,42	7
MINISTERI	1.260	34	20	-	-	14
REGIONI AUTONOMIE LOCALI	13.460	617	202	153	28.377,98	262
SCUOLA	138	21	18	-	-	3
SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE	5.222	188	35	75	38.053,93	78
UNIVERSITA'	605	34	26	7	31,98	1
TOTALI	22.414	999	340	276	75.543,62	383

Permessi per la partecipazione a riunioni di organismi direttivi
1999

COMPARTO	ORE (h,m)	CONTESTAZIONI	ELIMINATE PER ERRORI MATERIALI	ELIMINATE PER RECUPERI	SOMME RECUPERATE	IN ISTRUTTORIA
AMMINISTRAZIONI DELLO STATO AD ORDINAMENTO AUTONOMO	270,55	62	0	-	-	62
ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI	125,47	17	6	-	-	11
ISTITUZIONI ED ENTI DI RICERCA E SPERIMENTAZIONE	6,00	1	1	-	-	-
MINISTERI	404,00	80	78	-	-	2
REGIONI AUTONOMIE LOCALI	829,15	197	106	35	2.304,92	56
SCUOLA	92,15	18	18	-	-	-
SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE	822,12	135	89	35	916,86	11
UNIVERSITA'	24,00	10	1	9	-	-
TOTALI	2.574,24	520	299	79	3.221,78	142