

PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI
DIPARTIMENTO DELLA FUNZIONE PUBBLICA
Ufficio Relazioni Sindacali

R E L A Z I O N E
SULLO
STATO DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

ALLEGATO

*Rilevazione dei distacchi e dei permessi sindacali retribuiti,
delle aspettative e dei permessi sindacali non retribuiti
e delle aspettative e permessi per funzioni pubbliche elettive*

Art. 50, commi 3 e 4, del d.lgs. 30 marzo 2001, n. 165

(Anno 2006)

NB. L'indagine, così come specificato nell'indice della Relazione al Parlamento sullo stato della P.A., di cui questa pubblicazione ne costituisce parte integrante, è riferita al 28 agosto 2007.

- I. Introduzione e considerazioni generali
- II. Tabelle di sintesi
- III. Distacchi sindacali retribuiti, per Comparti di contrattazione e settori della P.A., per sindacato, per qualifica e per sesso
- IV. Permessi sindacali cumulati sotto forma di distacco, per Comparti di contrattazione e settori della P.A., per sindacato, per qualifica e per sesso
- V. Aspettative sindacali non retribuite, per Comparti di contrattazione e settori della P.A., per sindacato, per qualifica e per sesso
- VI. Permessi sindacali retribuiti per l'espletamento del mandato, per Comparti di contrattazione e settori della P.A., per sindacato, per RSU, per qualifica e per sesso
- VII. Permessi sindacali retribuiti per le riunioni di organismi direttivi statutari, per Comparti di contrattazione e settori della P.A., per sindacato, per qualifica e per sesso
- VIII. Permessi sindacali non retribuiti, per Comparti di contrattazione e settori della P.A., per sindacato, per RSU, per qualifica e per sesso
- IX. Aspettative e permessi per funzioni pubbliche elettive, per Comparti di contrattazione e settori della P.A., per qualifica, per sesso e per tipo di istituzione
- X. Elenco delle Amministrazioni che non hanno fornito dati al 28 agosto 2007

I - INTRODUZIONE E CONSIDERAZIONI GENERALI

PAGINA BIANCA

Per il personale ricompreso nei Comparti e nelle autonome Aree di contrattazione della dirigenza non è intervenuto il relativo Accordo quadro di ripartizione dei distacchi e dei permessi per la partecipazione agli organismi statutari delle confederazioni e delle organizzazioni sindacali.

Di conseguenza, nel corso dell'anno 2006 sono rimasti invariati i contingenti delle indicate prerogative sindacali, fissati, rispettivamente, dai contratti collettivi quadro del 3 agosto 2004 e del 3 settembre 2005.

Diversamente, per il personale delle Forze di polizia ad ordinamento civile e per quello delle carriere prefettizia e diplomatica.

Per quest'ultimo personale, infatti, con appositi decreti del Ministro per le riforme e le innovazioni nella pubblica amministrazione, si è provveduto alla ripartizione dei contingenti dei distacchi tra le organizzazioni sindacali rappresentative per il biennio 2006-2007, sulla base dei contingenti definiti dai decreti del Presidente della Repubblica, recettivi dei relativi accordi sindacali concernenti il trattamento giuridico.

Per il personale appartenente al Corpo nazionale dei vigili del fuoco, a seguito della riforma introdotta dalla legge delega 30 settembre 2004, n. 252, che come noto ha disposto per il regime pubblicistico sia per i dirigenti che per i non dirigenti, dal primo gennaio 2006 il contingente dei distacchi è pari a quello utilizzato, alla data in questione, per il predetto personale, dalle confederazioni ed organizzazioni sindacali rappresentative nel Comparto Aziende ed in quanto tali destinatarie dei distacchi previsti per tale Comparto, nel quale era ricompreso, anteriormente alla citata riforma, sia il predetto personale del Corpo nazionale dei vigili del fuoco che quello dei Monopoli di Stato.

Quanto sopra, in virtù del fatto che l'art. 170 del d.lgs. 13 ottobre 2005, n. 217, di attuazione della richiamata legge delega, statuisce che: *"In sede di prima applicazione dei procedimenti negoziali di cui agli articoli 34 e 80, il sistema e i livelli delle relazioni sindacali, nonché le prerogative, i permessi, le aspettative e le forme di partecipazione sindacale sono definiti, facendo riferimento alla disciplina contenuta nei contratti collettivi nazionali ed integrativi di lavoro riguardanti il personale del Corpo nazionale dei vigili del fuoco"*.

Per ciò che attiene all'attività di verifica del rispetto dei contingenti dei distacchi, permessi cumulati sotto forma di distacco e dei permessi per lo svolgimento del mandato e per la partecipazione alle riunioni degli organi direttivi delle confederazioni e delle organizzazioni sindacali, il Dipartimento ha provveduto a sollecitare più volte le amministrazioni inadempienti al fine di acquisire i dati riguardanti le rilevazioni afferenti agli anni precedenti.

Malgrado i vari solleciti, risultano ancora inadempienti le amministrazioni di cui ai prospetti seguenti:

Per l'anno 1998	
Comparto Regioni autonomie locali	2
Comparto Servizio sanitario nazionale	1
Totale	3

Per l'anno 1999	
Comparto Enti pubblici non economici	1
Comparto Regioni autonomie locali	6
Comparto Servizio sanitario nazionale	2
Totale	9

Per l'anno 2000	
Comparto Istituzioni ed Enti di ricerca e sperimentazione	1
Comparto Regioni autonomie locali	10
Comparto Servizio sanitario nazionale	1
Totale	12

Per l'anno 2001	
Comparto Enti pubblici non economici	1
Comparto Istituzioni ed Enti di ricerca e sperimentazione	1
Comparto Regioni autonomie locali	22
Totale	26

Per l'anno 2002	
Comparto Enti pubblici non economici	3
Comparto Regioni autonomie locali	54
Totale	57

Per l'anno 2003	
Comparto Enti pubblici non economici	1
Comparto Regioni autonomie locali	82
Comparto Servizio sanitario nazionale	1
Totale	84

Per l'anno 2004	
Comparto Enti pubblici non economici	8
Comparto Istituzioni ed Enti di ricerca e sperimentazione	1
Comparto Regioni autonomie locali	297
Comparto Servizio sanitario nazionale	10
Totale	316

Per l'anno 2005	
Comparto Enti pubblici non economici	14
Comparto Istituzioni ed Enti di ricerca e sperimentazione	1
Comparto Regioni autonomie locali	518
Comparto Servizio sanitario nazionale	12
Comparto Università	1
Totale	546

Per l'anno 2006	
Comparto Enti pubblici non economici	70
Comparto Istituzioni ed Enti di ricerca e sperimentazione	10
Comparto Regioni autonomie locali	1410
Comparto Servizio sanitario nazionale	49
Comparto Università	9
Totale	1548

Occorre rilevare che la verifica in questione non riguarda il personale delle Regioni a statuto speciale, le Province autonome di Trento e Bolzano e le Aziende e gli Enti di cui all'art. 70 del d.lgs. 30 marzo 2001, n. 165.

E' necessario, altresì, evidenziare che il Dipartimento estende l'azione di verifica anche ai permessi per lo svolgimento del mandato, pur se limitatamente alla legittimità della fruizione, considerato che il controllo del rispetto del contingente annuale è demandato, dalla disciplina vigente, alle singole amministrazioni interessate.

Per i casi di illegittima fruizione, quindi, il Dipartimento è intervenuto con apposite note ai fini del recupero del corrispettivo economico a carico delle confederazioni ed organizzazioni non rappresentative, non omettendo di evidenziare che, nel caso in cui la fruizione risulti avvenuta in modo illecito anche successivamente agli ulteriori accertamenti, il recupero deve essere effettuato, in quanto:

-*“derivando il divieto di concedere permessi alle organizzazioni sindacali prive del requisito della rappresentatività direttamente da norma di legge..., non assume alcun rilievo l'autorizzazione concessa all'utilizzo dei permessi...così come pure l'eventuale buona fede delle associazioni sindacali e dei relativi dirigenti”;*

-*il recupero può essere operato nei confronti del dipendente “...a condizione che lo stesso dipendente risulti essere responsabile del terminale associativo interessato, anche mediante il ricorso all'imputazione del corrispettivo economico del permesso goduto all'istituto delle <ferie>, sulla base dei principi desumibili dalle varie pronunce della Corte di Cassazione;*

-*l'eventuale azione legale nei confronti dell'associazione sindacale interessata deve essere esperita “...ai sensi dell'art. 2041 c.c. (Azione generale di arricchimento), non trattandosi nel caso di specie di erogazioni in denaro bensì di <prestazioni> rese a favore di un soggetto estraneo al rapporto di lavoro, qual è, appunto, l'organizzazione sindacale”;*

-*“l'azione di recupero”, pacifico in giurisprudenza, “concretizza un vero e proprio diritto soggettivo della Pubblica Amministrazione <non rinunziabile in quanto correlato al perseguimento delle finalità di pubblico interesse alle quali sono istituzionalmente destinate le somme indebitamente erogate>”.*

Come può agevolmente evincersi, l'azione del Dipartimento non si esaurisce nella semplice richiesta di recupero ma prosegue con l'offrire alle amministrazioni interessate un efficace supporto per la piena attuazione del principio di legalità nella delicata materia delle relazioni sindacali.

In tale ottica, sono da annoverare le iniziative intraprese dal Dipartimento di pubblicazione sul sito web della monografia “Prerogative sindacali e normativa di riferimento” e l'approntamento di un apposito *Call center* al quale indirizzare le molteplici richieste di chiarimenti, ai fini della corretta soluzione delle varie problematiche che, costantemente, si presentano agli operatori delle pubbliche amministrazioni nella quotidiana

dialettica con i rappresentanti delle strutture sia centrali che periferiche delle confederazioni e delle organizzazioni sindacali.

I prospetti che seguono riepilogano lo stato degli illeciti partecipati alle amministrazioni per il conseguenziale recupero.

Permessi per la partecipazione a riunioni di organismi direttivi
1998

COMPARTO	ORE (h,m)	CONTESTAZIONI	ELIMINTE PER ERRORI MATERIALI	ELIMINATE PER RECUPERI	SOMME RECUPERATE	IN ISTRUTTORIA
ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI	294,50	44	-	26	1.851,95	18
MINISTERI	245,10	43	34	-	-	9
REGIONI AUTONOMIE LOCALI	1.372,50	328	146	59	3.573,64	123
SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE	1.611,20	299	105	55	7.937,38	139
UNIVERSITA'	42,45	7	-	7	-	-
TOTALI	3.566,55	721	285	147	13.362,97	289

Permessi per l'espletamento del mandato
1998

COMPARTO	ORE (h)	CONTESTAZIONI	ELIMINTE PER ERRORI MATERIALI	ELIMINATE PER RECUPERI	SOMME RECUPERATE	IN ISTRUTTORIA
AMMINISTRAZIONI DELLO STATO AD ORDINAMENTO AUTONOMO	394	19	11	-	-	8
ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI	879	65	17	38	7.937,31	10
ISTITUZIONI ED ENTI DI RICERCA E SPERIMENTAZIONE	456	21	11	3	1.142,42	7
MINISTERI	1.260	34	20	-	-	14
REGIONI AUTONOMIE LOCALI	13.460	617	206	154	28.377,98	259
SCUOLA	138	21	18	-	-	3
SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE	5.222	188	35	80	40.926,88	73
UNIVERSITA'	605	34	26	7	31,98	1
TOTALI	22.414	999	383	282	78.543,57	334

Permessi per la partecipazione a riunioni di organismi direttivi
1999

COMPARTO	ORE (h.m)	CONTESTAZIONI	ELIMINTE PER ERRORI MATERIALI	ELIMINATE PER RECUPERI	SOMME RECUPERATE	IN ISTRUTTORIA
AMMINISTRAZIONI DELLO STATO AD ORDINAMENTO AUTONOMO	270,55	62	0	-	-	62
ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI	125,47	17	6	-	-	11
ISTITUZIONI ED ENTI DI RICERCA E SPERIMENTAZIONE	6,00	1	1	-	-	-
MINISTERI	404,00	80	78	-	-	2
REGIONI AUTONOMIE LOCALI	829,15	197	112	38	2.304,92	47
SCUOLA	92,15	18	18	-	-	-
SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE	822,12	135	89	35	916,86	11
UNIVERSITA'	24,00	10	1	9	-	-
TOTALI	2.574,24	520	305	82	3.221,78	133

Permessi per l'espletamento del mandato
1999

COMPARTO	ORE (h)	CONTESTAZIONI	ELIMINTE PER ERRORI MATERIALI	ELIMINATE PER RECUPERI	SOMME RECUPERATE	IN ISTRUTTORIA
AMMINISTRAZIONI DELLO STATO AD ORDINAMENTO AUTONOMO	454	19	9	0	-	10
ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI	455	41	16	2	1.724,29	23
ISTITUZIONI ED ENTI DI RICERCA E SPERIMENTAZIONE	138	15	4	3	141,24	8
MINISTERI	815	47	12	0	-	35
REGIONI AUTONOMIE LOCALI	6.006	340	174	109	20.033,84	57
SCUOLA	114	10	9	1	-	-
SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE	8.891	372	172	95	17.053,29	105
UNIVERSITA'	94	7	3	3	-	1
TOTALI	16.967	851	399	213	38.952,66	239

Permessi per la partecipazione a riunioni di organismi direttivi
2000

COMPARTO	ORE (h,m)	CONTESTAZIONI	ELIMINTE PER ERRORI MATERIALI	ELIMINATE PER RECUPERI	SOMME RECUPERATE	IN ISTRUTTORIA
AMMINISTRAZIONI DELLO STATO AD ORDINAMENTO AUTONOMO	36,59	9	9	-	-	-
ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI	230,50	52	-	-	-	52
ISTITUZIONI ED ENTI DI RICERCA E SPERIMENTAZIONE	12,00	2	2	-	-	-
MINISTERI	646,38	158	107	-	-	51
REGIONI AUTONOMIE LOCALI	2.251,02	458	334	35	1.055,29	89
SCUOLA	76,00	14	13	1	49,80	-
SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE	1.648,06	359	259	30	3.157,44	705
UNIVERSITA'	228,25	92	81	11	-	-
TOTALI	5.130,00	1.144	805	77	4.262,53	262

Permessi per l'espletamento del mandato
2000

COMPARTO	ORE (h)	CONTESTAZIONI	ELIMINTE PER ERRORI MATERIALI	ELIMINATE PER RECUPERI	SOMME RECUPERATE	IN ISTRUTTORIA
AMMINISTRAZIONI DELLO STATO AD ORDINAMENTO AUTONOMO	149	9	9	-	-	-
ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI	254	15	-	-	-	15
ISTITUZIONI ED ENTI DI RICERCA E SPERIMENTAZIONE	65	3	-	-	-	3
MINISTERI	1.984	60	42	1	157,68	17
REGIONI AUTONOMIE LOCALI	4.815	213	131	53	13.663,88	29
SCUOLA	26	4	2	-	-	2
SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE	9.599	359	112	125	21.334,04	122
UNIVERSITA'	353	15	3	12	-	-
TOTALI	17.245	678	299	191	35.155,60	188

Permessi per la partecipazione a riunioni di organismi direttivi
2001

COMPARTO	ORE (h,m)	CONTESTAZIONI	ELIMINTE PER ERRORI MATERIALI	ELIMINATE PER RECUPERI	SOMME RECUPERATE	IN ISTRUTTORIA
AMMINISTRAZIONI DELLO STATO AD ORDINAMENTO AUTONOMO	12,00	3	-	-	-	3
ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI	390,04	70	46	1	74,71	23
MINISTERI	812,26	152	94	-	-	58
REGIONI AUTONOMIE LOCALI	4.116,10	759	266	225	9.352,25	268
SCUOLA	323,30	79	75	-	-	4
SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE	5.145,06	988	541	62	4.720,67	385
UNIVERSITA'	100,41	36	36	-	-	-
TOTALI	10.899,57	2.087	1.058	288	14.147,63	741

Permessi per l'espletamento del mandato
2001

COMPARTO	ORE (h)	CONTESTAZIONI	ELIMINTE PER ERRORI MATERIALI	ELIMINATE PER RECUPERI	SOMME RECUPERATE	IN ISTRUTTORIA
AMMINISTRAZIONI DELLO STATO AD ORDINAMENTO AUTONOMO	666	17	12	2	-	3
ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI	2.169	105	19	9	647,66	77
ISTITUZIONI ED ENTI DI RICERCA E SPERIMENTAZIONE	18	2	-	-	-	2
MINISTERI	2.275	105	75	-	-	30
REGIONI AUTONOMIE LOCALI	11.756	494	277	128	19.446,78	89
SCUOLA	349	38	34	1	-	3
SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE	14.948	504	207	107	30.081,89	190
UNIVERSITA'	202	13	2	11	301,57	-
TOTALI	32.383	1.278	626	258	50.163,21	394

Permessi per la partecipazione a riunioni di organismi direttivi
2002

COMPARTO	ORE (h,m)	CONTESTAZIONI	ELIMINTE PER ERRORI MATERIALI	ELIMINATE PER RECUPERI	SOMME RECUPERATE	IN ISTRUTTORIA
ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI	144,51	22	4	6	14,24	12
ISTITUZIONI ED ENTI DI RICERCA E SPERIMENTAZIONE	30,34	7	-	-	-	7
MINISTERI	359,19	76	47	3	-	26
REGIONI AUTONOMIE LOCALI	3.500,42	636	494	64	3.382,29	78
SCUOLA	167,10	37	-	-	-	37
SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE	2.923,18	472	310	15	548,73	147
UNIVERSITA'	43,00	12	12	-	-	-
TOTALI	7.168,54	1.262	867	88	3.945,26	307

Permessi per l'espletamento del mandato
2002

COMPARTO	ORE (h)	CONTESTAZIONI	ELIMINTE PER ERRORI MATERIALI	ELIMINATE PER RECUPERI	SOMME RECUPERATE	IN ISTRUTTORIA
AMMINISTRAZIONI DELLO STATO AD ORDINAMENTO AUTONOMO	48	3	-	-	-	3
ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI	3.160	149	73	18	463,43	58
ISTITUZIONI ED ENTI DI RICERCA E SPERIMENTAZIONE	66	2	1	-	-	1
MINISTERI	2.397	81	68	2	130,63	11
REGIONI AUTONOMIE LOCALI	7.827	389	114	84	29.569,94	212
SCUOLA	818	46	45	-	-	1
SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE	13.039	465	231	67	17.382,40	167
UNIVERSITA'	159	9	6	1	35,14	2
TOTALI	27.514	1.144	538	172	47.581,54	455

Permessi per la partecipazione a riunioni di organismi direttivi
2003

COMPARTO	ORE (h,m)	CONTESTAZIONI	ELIMINTE PER ERRORI MATERIALI	ELIMINATE PER RECUPERI	SOMME RECUPERATE	IN ISTRUTTORIA
AMMINISTRAZIONI DELLO STATO AD ORDINAMENTO AUTONOMO	137,07	18	8	-	-	10
ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI	42,18	6	-	-	-	6
MINISTERI	75,42	14	-	-	-	14
REGIONI AUTONOMIE LOCALI	491,30	92	52	-	-	40
SCUOLA	179,30	47	41	-	-	6
SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE	1.030,06	168	10	7	-	151
TOTALI	1.956,13	345	111	7	-	227

Permessi per l'espletamento del mandato
2003

COMPARTO	ORE (h)	CONTESTAZIONI	ELIMINTE PER ERRORI MATERIALI	ELIMINATE PER RECUPERI	SOMME RECUPERATE	IN ISTRUTTORIA
AMMINISTRAZIONI DELLO STATO AD ORDINAMENTO AUTONOMO	778	18	5	-	-	13
ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI	673	31	4	2	3.863,14	25
ISTITUZIONI ED ENTI DI RICERCA E SPERIMENTAZIONE	22	1	1	-	-	-
MINISTERI	2.358	74	54	-	-	20
PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI	83	3	3	-	-	-
REGIONI AUTONOMIE LOCALI	4.920	177	58	50	22.398,62	69
SCUOLA	1.788	63	62	-	-	1
SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE	4.880	186	58	8	1.151,75	120
UNIVERSITA'	20	3	3	-	-	-
TOTALI	15.522	556	248	60	27.413,51	248

Permessi per la partecipazione a riunioni di organismi direttivi
2004

COMPARTO	ORE (h,m)	CONTESTAZIONI	ELIMINTE PER ERRORI MATERIALI	ELIMINATE PER RECUPERI	SOMME RECUPERATE	IN ISTRUTTORIA
ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI	56,12	8	-	-	-	8
MINISTERI	271,58	51	-	-	-	51
REGIONI AUTONOMIE LOCALI	400,38	78	10	4	-	64
SCUOLA	108,00	23	23	-	-	-
SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE	420,02	73	26	-	-	47
UNIVERSITA'	56,54	12	-	-	-	12
TOTALI	1.313,44	245	59	4	-	182

Permessi per l'espletamento del mandato
2004

COMPARTO	ORE (h)	CONTESTAZIONI	ELIMINTE PER ERRORI MATERIALI	ELIMINATE PER RECUPERI	SOMME RECUPERATE	IN ISTRUTTORIA
AGENZIE FISCALI	350	15	15	-	-	-
ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI	2.685	100	3	-	-	97
MINISTERI	3.234	104	59	-	-	45
REGIONI AUTONOMIE LOCALI	4.013	116	30	23	13.561,64	63
SCUOLA	1.803	140	140	-	-	-
SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE	3.790	191	44	4	-	143
UNIVERSITA'	167	14	10	-	-	4
TOTALI	16.042	680	301	27	13.561,64	352