

rispetto al coefficiente registrato per gli anni 2003 e 2004.

(in unità di euro)

anno	impegni	Pagamenti	% p/l
2003	4.635.839.149,55	3.028.520.325,33	65,33
2004	4.765.125.985,69	3.134.968.570,98	65,79
2005	4.811.308.468,44	3.251.840.441,61	67,59
2006	4.967.087.481,07	3.295.957.257,31	66,36

Fonte: Corte dei Conti

A conclusione dell'analisi della gestione di competenza si riassumono i relativi residui formatisi negli ultimi quattro anni evidenziando le variazioni.

(in unità di euro)

anno	residui attivi	% variazione	residui passivi	% variazione
2003	1.468.741.469,30	82,00	1.607.318.824,22	7,09
2004	1.063.924.939,29	-27,56	1.630.157.414,71	1,42
2005	1.051.117.002,11	-1,20	1.559.468.026,83	-4,34
2006	806.194.965,46	-23,30	1.671.130.223,76	7,16

Fonte: Corte dei Conti

Va osservato che i residui attivi risultano in costante calo rispetto agli anni precedenti con una percentuale di scostamento registrata nel 2006 rispetto all'esercizio 2005 pari al 23,30 per cento. Per quanto riguarda i residui passivi nell'esercizio 2006 si è registrato un aumento rispetto agli esercizi precedenti (+ 7,16 per cento rispetto al 2005).

VARIAZIONI 2004/2006 DEGLI ACCERTAMENTI					
ENTRATE / MACROAREA / area omogenea	Accertamenti			variazioni anno precedente	
	2004	2005	2006	2005/2004	2006/2005
ENTRATE PROPRIE	614.822.699	630.934.057	678.342.008	2,62%	7,51%
% SUL TOTALE	16,32	16,66	17,39		
Tributi propri	465.519.099	481.792.363	502.176.461	3,50%	4,23%
% sul totale	12,35	12,72	12,87		
Entrate patrimoniali (*)	149.303.600	149.141.694	176.165.547	-0,11%	18,12%
% sul totale	3,96	3,94	4,52		
ENTRATE DERIVANTI DA DEVOLUZIONI DI TRIBUTI ERARIALI	2.773.960.339	2.748.373.125	2.905.297.029	-0,92%	5,71%
% SUL TOTALE	73,62	72,57	74,47		
Quote fisse tributi erariali	2.731.960.339	2.708.373.125	2.868.297.029	-0,86%	5,90%
% sul totale	72,51	71,51	73,52		
Quota variab. tributi erariali	42.000.000	40.000.000	37.000.000	-4,76%	-7,50%
% sul totale	1,11	1,06	0,95		
ENTRATE DERIVANTI DA TRASFERIMENTI	378.257.719	396.444.857	317.849.870	4,81%	-19,82%
% SUL TOTALE	10,04	10,47	8,15		
Trasf. dallo Stato	269.834.368	281.336.112	258.744.325	4,26%	-8,03%
% sul totale	7,16	7,43	6,63		
Trasf. dalla Regione	80.370.176	91.953.904	43.855.000	14,41%	-52,31%
% sul totale	2,13	2,43	1,12		
Trasf. dall'U.E.	28.053.176	23.154.841	15.250.545	-17,46%	-34,14%
% sul totale	0,74	0,61	0,39		
ENTRATE DERIVANTI DA MUTUI E PRESTITI	840.137	11.610.000	0	1281,92%	-100,00%
% SUL TOTALE	0,02	0,31	0,00		
Mutui e prestiti obbligazionari	16.217.000	840.137		-94,82%	-100,00%
% sul totale	0,43	0,02	0,00		
TOT. GENERALE ENTRATE escluso partite di giro	3.767.880.894	3.787.362.038	3.901.488.906	0,52%	3,01%

* dall'esercizio finanziario 2005 l'area omogenea è stata sostituita con 4 nuove aree omogenee: "Proventi patrimoniali", "Corrispettivi e altre entrate di parte corrente", "Entrate proprie in conto capitale", "Entrate connesse all'attività amministrativa di controllo". Gli importi 2005 inseriti nel prospetto corrispondono alla somma degli importi riferiti alle 4 nuove aree omogenee.

Partite di giro	885.487.653	969.482.600	1.070.022.026	9,49%	10,37%
TOT. GENERALE ENTRATE	4.653.368.547	4.756.844.639	4.971.510.932	2,22%	4,51%

Fonte: Corte dei conti su dati da rendiconto esercizio 2006

VARIAZIONI 2004/2006 DELLE RISCOSSIONI DI COMPETENZA					
(in unità di euro)					
ENTRATE / MACROAREA/ area omogenea	Riscossioni			variazioni anno precedente	
	2004	2005	2006	2005/2004	2006/2005
ENTRATE PROPRIE	527.760.115	594.426.006	640.345.575	12,63%	7,73%
% SUL TOTALE	19,17	21,32	19,67		
Tributi propri	447.325.756	481.484.379	501.776.556	7,64%	4,21%
% sul totale	16,25	17,27	15,41		
Entrate patrimoniali (*)	80.434.358	112.941.627	138.569.018	40,41%	22,69%
% sul totale	2,92	4,05	4,26		
ENTRATE DERIVANTI DA DEVOLUZIONI DI TRIBUTI ERARIALI	2.127.512.234	2.026.164.322	2.397.235.173	-4,76%	18,31%
% SUL TOTALE	77,28	72,66	73,64		
Quote fisse tributi erariali	2.127.512.234	2.026.164.322	2.397.235.173	-4,76%	18,31%
% sul totale	77,28	72,66	73,64		
Quota variab. tributi erariali	0	0	0	-	-
% sul totale	0,00	0,00	0,00		
ENTRATE DERIVANTI DA TRASFERIMENTI	97.807.261	156.441.087	217.562.813	59,95%	39,07%
% SUL TOTALE	3,55	5,61	6,68		
Trasf. dallo Stato	61.368.450	67.497.664	173.433.487	9,99%	156,95%
% sul totale	2,23	2,42	5,33		
Trasf. dalla Regione	36.297.256	88.892.282	43.810.000	144,90%	-50,72%
% sul totale	1,32	3,19	1,35		
Trasf. dall'U.E.	141.556	51.141	319.326	-63,87%	524,40%
% sul totale	0,01	0,00	0,01		
ENTRATE DERIVANTI DA MUTUI E PRESTITI	0	11.610.000	0	#DIV/0!	-100,00%
% SUL TOTALE	0,00	0,42	0,00		
Mutui e prestiti obbligazionari	0	11.610.000	0	(-16.217.000)	(+11.610.000)
% sul totale	0,00	0,42	0,00		
TOT. GENERALE ENTRATE escluso partite di giro	2.753.079.609	2.788.641.415	3.255.143.561	1,29%	16,73%

* dall'esercizio finanziario 2005 l'area omogenea è stata sostituita con 4 nuove aree omogenee: "Proventi patrimoniali", "Corrispettivi e altre entrate di parte corrente", "Entrate proprie in conto capitale", "Entrate connesse all'attività amministrativa di controllo". Gli importi 2005 inseriti nel prospetto corrispondono alla somma degli importi riferiti alle 4 nuove aree omogenee.

Partite di giro	837.363.998	917.086.221	910.172.406	9,52%	-0,75%
TOT. GENERALE ENTRATE	3.590.443.607	3.705.727.637	4.165.315.967	3,21%	12,40%

Fonte: Corte dei conti su dati da rendiconto esercizio 2006

VARIAZIONI 2004/2006 DEI RESIDUI IN CONTO COMPETENZA					
(in unità di euro)					
ENTRATE / MACROAREA / area omogenea	Residui			variazioni anno precedente	
	2004	2005	2006	2005/2004	2006/2005
ENTRATE PROPRIE	88.062.585	36.508.051	37.996.433	-58,54%	4,08%
% SUL TOTALE	8,67	3,66	5,88		
Tributi propri	19.193.343	307.984	399.905	-98,40%	29,85%
% sul totale	1,89	0,03	0,06		
Entrate patrimoniali (*)	68.869.242	36.200.067	37.596.528	-47,44%	3,86%
% sul totale	6,78	3,62	5,82		
ENTRATE DERIVANTI DA DEVOLUZIONI DI TRIBUTI ERARIALI	646.448.105	722.208.803	508.061.855	11,72%	-29,65%
% SUL TOTALE	63,64	72,31	78,61		
Quote fisse tributi erariali	604.448.105	682.208.803	471.061.855	12,86%	-30,95%
% sul totale	59,50	68,31	72,88		
Quota variab. tributi erariali	42.000.000	40.000.000	37.000.000	-4,76%	-7,50%
% sul totale	4,13	4,01	5,72		
ENTRATE DERIVANTI DA TRASFERIMENTI	280.450.458	240.003.769	100.287.057	-14,42%	-58,21%
% SUL TOTALE	27,61	24,03	15,52		
Trasf. dallo Stato	208.465.918	213.838.448	85.310.838	2,58%	-60,11%
% sul totale	20,52	21,41	13,20		
Trasf. dalla Regione	44.072.920	3.061.622	45.000	-93,05%	-98,53%
% sul totale	4,34	0,31	0,01		
Trasf. dall'U.E.	27.911.620	23.103.700	14.931.219	-17,23%	-35,37%
% sul totale	2,75	2,31	2,31		
ENTRATE DERIVANTI DA MUTUI E PRESTITI	840.137	0	0	-100,00%	0,00%
% SUL TOTALE	0,08	0,00	0,00		
Mutui	840.137	0	0	-100,00%	0,00%
% sul totale	0,08	0,00	0,00		
TOT. GENERALE ENTRATE escluso partite di giro	1.015.801.285	998.720.623	646.345.345	-1,68%	-35,28%

* dall'esercizio finanziario 2005 l'area omogenea è stata sostituita con 4 nuove aree omogenee: "Proventi patrimoniali", "Corrispettivi e altre entrate di parte corrente", "Entrate proprie in conto capitale", "Entrate connesse all'attività amministrativa di controllo". Gli importi 2005 inseriti nel prospetto corrispondono alla somma degli importi riferiti alle 4 nuove aree omogenee.

Partite di giro	48.123.655	52.396.379	159.849.620	8,88%	205,08%
TOT. GENERALE ENTRATE	1.063.924.939	1.051.117.002	806.194.965	-1,20%	-23,30%

Fonte: Corte dei conti su dati da rendiconto esercizio 2006

5.3 Gestione residui anni precedenti.

La gestione dei residui attivi provenienti dagli esercizi precedenti ha visto variazioni per "maggiori accertamenti" e per "insussistenze", tal che gli stessi sono passati da una consistenza iniziale di euro 3.871.893.109,48 ad euro 3.816.102.513,80 di ammontare accertato, cui vanno sottratte le somme riscosse nell'anno a titolo di residui, pari a euro 784.587.278,53, determinando un importo rimasto da riscuotere alla fine dell'esercizio 2006 pari ad euro 3.031.515.235,27.

Iniziali (a)	Riacertati (b)	Variazione a-b	Riscossioni	Finali
3.871.893.109,48	3.816.102.513,80	55.790.595,68	784.587.278,53	3.031.515.235,27

Per una miglior esposizione delle poste contabili si espone di seguito il prospetto, al netto della contabilità speciali:

Iniziali (a)	Riacertati (b)	Variazione a-b	Riscossioni	Finali
3.776.404.143,00	3.713.648.086,82	52.756.056,18	755.184.162,65	2.958.463.924,17

Nel prospetto seguente si evidenzia l'andamento dei residui attivi (relativi ai precedenti esercizi) finali della gestione del quadriennio 2003-2006 e si raffrontano gli indici di smaltimento residui registrati nei tre esercizi.

Anno	Residui Attivi Finali	Var. (%)	Indice di smaltimento dei residui attivi	
			Riscossioni (*)	Cancellazioni (**)
2003	2.489.904.348,13	-16,72%	36,02%	1,60%
2004	2.949.882.386,43	18,47%	25,58%	0,10%
2005	2.820.776.107,37	-4,38%	29,65%	0,07%
2006	3.031.515.235,17	7,47%	20,26%	1,44%

(*) rapporto riscossioni su residui attivi iniziali

(**) rapporto cancellazioni su residui attivi iniziali

(***) i dati indicati sono comprensivi delle partite di giro

A fronte di un riduzione dell'ammontare finale dei residui attivi provenienti dagli esercizi precedenti registrato nell'esercizio 2005, nel 2006 se ne evidenzia un incremento. In relazione all'andamento dell'indice di smaltimento dei residui attivi, deve notarsi la diminuzione dell'indice di smaltimento riferito alle riscossioni e l'aumento di quello riferito alle cancellazioni dei residui attivi provenienti dagli esercizi precedenti il ché comporta di conseguenza una diminuzione del volume delle risorse a disposizione.

RESIDUI PASSIVI				
Iniziali (a)	Riacertati (b)	Variazione a-b	Pagamenti	Finali
3.318.504.920,32	3.243.456.386,80	75.048.533,52	1.616.818.216,05	1.626.638.170,75

Per quanto concerne la gestione dei residui passivi provenienti dai precedenti esercizi occorre evidenziare che all'inizio dell'esercizio 2006 essi ammontavano ad

euro 3.318.504.920,32, sono stati riaccertati in euro 3.243.456.386,80, per effetto di economie. I pagamenti sugli stessi residui, nel corso della gestione, sono ammontati a euro 1.616.818.216,05. Pertanto, i residui passivi provenienti da esercizi precedenti, rimasti da pagare alla fine dell'esercizio 2006, ammontano ad euro 1.626.638.170,75. Anche in questo caso si ritiene opportuno provvedere ad esporre le risultante di bilancio al netto delle contabilità speciali:

RESIDUI PASSIVI				
Iniziali (a)	Riaccertati (b)	Variazione a-b	Pagamenti	Finali
3.129.949.840,80	3.055.622.358,77	74.327.482,03	1.547.670.687,63	1.507.951.671,14

Nel prospetto che segue si evidenzia l'andamento dei risultati globali finali della gestione di residui passivi riferiti ai precedenti esercizi nell'arco del quadriennio 2003-2006 ed il raffronto dei relativi indici di smaltimento.

Anno	Residui Passivi Finali	Var. (%)	Indice di smaltimento dei residui passivi	
			Pagamenti (%)	Economie (%)
2003	1.890.141.926,67	2,78%	40,07%	3,34%
2004	1.846.548.222,81	-2,31%	45,54%	1,67%
2005	1.759.036.893,49	-4,74%	46,66%	2,75%
2006	1.626.638.170,75	-7,53%	48,72%	2,26%

(*) rapporto pagamenti su residui passivi iniziali

(**) rapporto economie su residui passivi iniziali

(***) dati comprensivi delle partite di giro

Il prospetto evidenzia la progressiva diminuzione dell'ammontare dei residui passivi provenienti dagli esercizi precedenti. In relazione agli indici, deve notarsi come lo smaltimento dell'ammontare finale dei residui passivi provenienti dagli esercizi precedenti veda accresciuta la sua positività dal contestuale incremento dell'indice di smaltimento riferito ai pagamenti che ha come riflesso il miglior utilizzo delle risorse a disposizione.

In riferimento alla percentuale delle economie nell'ambito dell'indice di smaltimento dei residui passivi, come già fatto presente nelle precedenti relazioni, nell'esercizio 2004 si era registrata una drastica riduzione in termini percentuali (dal 3,34 al 1,67 per cento). Ciò a causa dell'eliminazione dell'istituto della perenzione amministrativa, in forza delle modifiche apportate all'art. 71, comma 5, della legge di contabilità provinciale, dall'articolo 2, comma 23, della legge provinciale 23 novembre 2004, n. 9. L'art. 71, comma 5, prevede che la Giunta, nel rispetto di quanto disposto

dal regolamento di contabilità⁷², provveda all'annullamento dei residui passivi a fronte dei quali non sussistono obbligazioni giuridiche a carico della Provincia. Inoltre, la citata disposizione prevede che le somme corrispondenti a tali annullamenti costituiscano economie di spesa ed a tale titolo concorrono alla formazione delle risultanze finali dell'esercizio.

Al fine di perseguire l'accelerazione dei procedimenti di spesa e di contenere la formazione dei residui passivi, lo stesso art. 71, al comma 4, dispone che la Giunta provveda a fissare, qualora non sia già prescritto dalle leggi o dai criteri di settore, il termine per l'effettivo avvio, nonché per il completamento e per la rendicontazione delle opere e degli interventi finanziari. In caso di inosservanza dei predetti termini, è prevista la revoca degli stessi interventi finanziari e dei relativi impegni di spesa, nonché il recupero delle somme eventualmente erogate.

In applicazione delle predette disposizioni, la Giunta provinciale aveva adottato la deliberazione n. 1171 del 10 giugno 2005, con la quale venivano stabiliti i criteri per la verifica dei residui passivi iscritti in bilancio fino all'anno 2001, prevedendo che i residui passivi per i quali non sussistessero effettive obbligazioni giuridiche fossero annullati e definendo i casi in cui le somme potessero essere conservate a residui; disponendo, al contempo, circa le spese concernenti trasferimenti finanziari che generano residui passivi fino al 2001 e fornendo direttive per la fissazione dei termini di avvio, completamento e rendicontazione degli interventi finanziari da concedere o già concessi entro il 30 giugno 2005.

La deliberazione n. 1171 è stata più volte modificata in forza di successive deliberazioni (n. 2218 del 21 ottobre 2005 e n. 1256 del 23 giugno 2006), in ragione di alcune difficoltà attuative ed interpretative emerse in sede di prima applicazione.

Con nota circolare del giugno 2005 (seguita da un'ulteriore circolare del 27 ottobre 2005 concernente le modifiche apportate con la delibera n. 2218) sono state impartite dal Servizio Bilancio e Ragioneria le necessarie delucidazioni circa l'applicazione da parte delle competenti strutture dell'Amministrazione provinciale delle disposizioni recate dalle predette direttive per la verifica dei residui passivi fino al 2001.

A seguito di tale verifica i Servizi competenti hanno provveduto a revocare e/o ridurre residui relativi a trasferimenti provinciali per circa 31 milioni di euro.

Nei primi mesi dell'anno 2006 si è concluso il riscontro delle comunicazioni trasmesse dai Servizi provinciali in merito ai residui passivi relativi alle altre spese.

⁷²L'art. 28 del d.P.P. 18-48/Leg. del 29 settembre 2005 ha disciplinato la materia.

In applicazione del sopra citato art. 71 della legge provinciale n. 7/1979, la Giunta provinciale ha, inoltre, adottato la deliberazione n. 1745 del 1° settembre 2006 che ha stabilito i criteri per la verifica dei residui passivi iscritti a bilancio fino all'anno 2003.

Con nota prot. n. 3183/2006-C15 del 4 settembre 2006 è stata avviata la fase di verifica da parte delle strutture competenti.

Nei primi mesi dell'anno 2007 si è concluso il riscontro delle comunicazioni trasmesse dai Servizi provinciali in merito ai residui passivi relativi alle altre spese.

Al fine di permettere il riaccertamento delle somme da conservare tra i residui passivi del rendiconto 2006, ai sensi dell'articolo 72, comma 3, della legge di contabilità, la suddetta deliberazione n. 1745/06 ha, inoltre, previsto che le strutture fossero tenute a predisporre entro il 2006 i provvedimenti di revoca e/o riduzione di impegni, relativi a spese diverse dai trasferimenti, per i quali non sussistessero le ragioni per il mantenimento e, comunque, tempestivamente i provvedimenti di revoca e/o riduzione degli interventi finanziari e dei relativi impegni di spesa e l'eventuale recupero di somme erogate in eccedenza, nel caso di trasferimenti finanziari per quali fossero decorsi inutilmente i termini di avvio, completamento e rendicontazione.

Le predette deliberazioni hanno previsto, fra le altre cose, che il Servizio Bilancio e Ragioneria effettuasse un controllo a campione sulla sussistenza della documentazione inerente le obbligazioni giuridiche e sui relativi importi.

Le risultanze del controllo effettuato, con riferimento all'esercizio considerato, come riferito dall'Amministrazione, sono state, per la maggior parte, di esito positivo, in quanto la documentazione e le obbligazioni giuridiche indicate ed i relativi importi erano corrispondenti a quelli dichiarati; solo in alcuni casi la documentazione ha evidenziato una discordanza tra la somma degli importi da mantenere a residuo e quella effettivamente indicata dalla competente Struttura. È stata necessaria, per altro, in alcuni limitati casi, specifica segnalazione da parte del competente Servizio affinché la Struttura interessata provvedesse a fissare i termini di avvio, completamento e rendicontazione degli interventi, adempimenti questi ultimi che non risultavano ancora essere stati espletati.

Con deliberazioni n. 195 di data 10 febbraio 2006 e n. 1008 di data 29 maggio 2006 si è provveduto all'accertamento ed alla relativa contabilizzazione di economie per 55.765.152,80 euro, ai sensi dell'art. 36 della legge provinciale n. 20/2005, che prevede, fra l'altro, che per gli anni 2006 e 2007, l'accertamento delle economie derivanti dall'annullamento di residui può essere disposto attraverso la