

contabilizzazione delle stesse tra le entrate del bilancio (cfr. infra pag. 45)

In applicazione del sopra citato art. 71 della legge provinciale n. 7/1979, la Giunta provinciale ha, inoltre, adottato la deliberazione n. 1745 di data 1° settembre 2006 che ha stabilito i criteri per la verifica dei residui passivi iscritti a bilancio fino all'anno 2003.

Con nota prot. n. 3183/2006-C15 del 4 settembre 2006 è stata avviata la fase di verifica da parte delle strutture competenti.

Nei primi mesi dell'anno 2007 si è concluso il riscontro delle comunicazioni trasmesse dai Servizi provinciali in merito ai residui passivi relativi alle altre spese.

L'accertamento delle economie, ai sensi del suddetto art. 36 della legge finanziaria provinciale 2006, con la conseguente contabilizzazione in entrata per circa 26 milioni di euro è stato approvato dalla Giunta provinciale con deliberazioni n. 951 e 952 dell'11 maggio 2007, prima dell'approvazione del rendiconto generale per l'anno 2006.

5.3.1 Residui perenti esercizi precedenti

Nonostante l'eliminazione dell'istituto della perenzione amministrativa a partire dai residui dell'esercizio 2004, va, comunque, fatto presente che nella gestione dei residui derivanti dai precedenti esercizi deve tenersi in considerazione la voce relativa ai residui perenti degli esercizi precedenti.

A tal proposito, deve osservarsi che la consistenza totale dei residui perenti all'inizio dell'esercizio 2006 ammontava ad euro 57.926.330,19 (di cui euro 504.786,83 di parte corrente e euro 54.421.543,36 in conto capitale). Alla fine dello stesso esercizio la consistenza totale ammonta ad euro 50.407.100,92 (di cui euro 415.898,32 di parte corrente e 49.991.202,60 in conto capitale). La differenza che è pari ad euro 7.519.229,27 è stata determinata da riassegnazioni in bilancio per un totale di euro 51.311.772,11 e da accertate insussistenze di debiti già inclusi tra i residui perenti pari a euro 904.671,19.

Si riepiloga, qui di seguito, l'evoluzione dei residui perenti negli esercizi 2004, 2005 e 2006, potendosi osservare che il loro ammontare totale si è molto ridotto negli anni, passando da una consistenza di euro 104.833.903,20, registrata all'inizio dell'esercizio 2004, ad una consistenza di euro 50.407.100,92, registrata alla fine dell'esercizio 2006, con una riduzione in termini assoluti pari ad euro 54.426.802,28.

RESIDUI PERENTI ES. 2004	CORRENTI	C/CAPITALE	TOTALE
consistenza all'inizio dell'esercizio	4.774.660,83	100.059.242,37	104.833.903,20
Diminuzioni per rassegnazioni in bilancio:			
> con utilizzo di appositi fondi	35.293,95	6.912.145,20	6.947.439,15
> 3.901,79		7.368.948,59	7.372.850,38
> con pagamento diretto sui capitoli attuali			
Consistenza meno totale riassegnazioni	4.735.465,09	85.778.148,58	90.513.613,67
Diminuzioni per accertate insussistenze	4.147.682,50	14.442.319,79	18.590.002,29
Consistenza alla fine dell'esercizio 2004	587.782,59	71.335.828,70	71.023.611,38

Fonte: Corte dei conti da dati rendiconto

RESIDUI PERENTI ES. 2005	CORRENTI	C/CAPITALE	TOTALE
consistenza all'inizio dell'esercizio	587.782,59	71.335.828,79	71.923.611,38
Diminuzioni per rassegnazioni in bilancio:			
> con utilizzo di appositi fondi	54.861,73	6.464.148,19	6.519.009,92
> 27.687,97		3.777.942,42	3.805.630,39
> con pagamento diretto sui capitoli attuali			
Consistenza meno totale riassegnazioni	505.232,89	61.093.738,18	61.598.971,07
Diminuzioni per accertate insussistenze	446,06	3.672.194,82	3.672.640,88
Consistenza alla fine dell'esercizio 2005	504.786,83	57.421.543,36	57.926.330,19

Fonte: Corte dei conti da dati rendiconto

RESIDUI PERENTI ES. 2006	CORRENTI	C/CAPITALE	TOTALE
consistenza all'inizio dell'esercizio	504.786,83	57.421.543,36	57.926.330,19
Diminuzioni per rassegnazioni in bilancio:			
> con utilizzo di appositi fondi	0,00	4.116.259,01	4.116.259,01
> 49.492,80		2.448.806,27	2.498.299,07
> con pagamento diretto sui capitoli attuali			
Consistenza meno totale riassegnazioni	455.294,03	50.856.478,08	51.311.772,11
Diminuzioni per accertate insussistenze	39.395,71	865.275,48	904.671,19
Consistenza alla fine dell'esercizio 2006	415.898,32	49.991.202,60	50.407.100,92

Fonte: Corte dei conti da dati rendiconto

5.4. Gestione residui di competenza.

RESIDUI ATTIVI DI COMPETENZA			
	2004	2005	2006
Titolo I	665.641.448,13	722.516.786,33	508.461.760,10
Titolo II	131.572.595,11	117.906.860,15	6.178.905,62
Titolo III	62.910.792,78	28.844.387,84	29.932.201,24
Titolo IV	154.836.311,76	129.452.588,72	101.772.478,29
Titolo V	840.137,00	0	0,00
TOTALE	1.015.801.284,78	998.720.623,04	646.345.345,25
PARTITE DI GIRO	48.123.654,51	52.396.379,07	159.849.620,21
TOTALE GENERALE	1.063.924.939,29	1.051.117.002,11	806.194.965,46

Un raffronto tra le risultanze dei residui attivi di competenza formatisi

nell'esercizio in esame e quelle relative al rendiconto dei due esercizi precedenti, evidenzia che gli stessi hanno fatto registrare un calo, in valore assoluto, pari ad euro 244.922.036,65 se rapportiamo il 2006 con il 2005, e pari ad euro 257.729.973,83 rapportando il dato del 2006 con quello del 2004, in ragione, principalmente, delle riduzioni registratesi nei residui relativi ai Titolo I e II e nonostante il lieve aumento di quelli relativi al Titolo III.

RESIDUI PASSIVI DI COMPETENZA			
	2004	2005	2006
<i>Titolo I</i>	456.666.949,55	500.663.623,96	489.572.074,28
<i>Titolo II</i>	1.070.339.095,62	980.778.356,76	982.352.320,54
<i>Titolo III</i>	0,09	759.526,20	536.140,12
TOTALE	1.527.006.045,26	1.482.201.506,92	1.472.460.534,94
PARTITE DI GIRO	103.151.369,45	77.266.519,91	198.669.688,82
TOTALE GENERALE	1.630.157.414,71	1.559.468.026,83	1.671.130.223,76

Per i residui passivi di competenza, si registra, diversamente da quelli attivi, un aumento del loro ammontare. Infatti, mentre alla fine dell'esercizio 2005 i residui passivi di competenza ammontavano ad euro 1.559.468.026,83 (comprese le contabilità speciali), alla fine dell'esercizio 2006 essi ammontano ad euro 1.671.130.223,76, con un incremento in valore assoluto di euro 111.662.196,93 (+ 7,16 %).

5.5 Analisi delle entrate totali.

L'evoluzione delle entrate totali nell'ultimo triennio, al netto delle partite di giro, è rappresentata nella seguente tabella. Il relativo grafico rappresenta le variazioni.

Devesi notare il lieve aumento delle economie e la diminuzione dei residui attivi.

Si nota, altresì, il progressivo aumento delle riscossioni ed un lieve calo negli accertamenti. L'entità della massa acquisibile⁷³ che aveva fatto registrare un aumento nell'esercizio 2004 mostra, al pari del 2005, una lieve diminuzione anche nell'esercizio 2006.

Nella tabella di seguito riportata sono stati calcolati i rapporti degli accertamenti, delle riscossioni, dei residui e delle economie sulla massa acquisibile nonché il rapporto delle riscossioni e dei residui sugli accertamenti.

⁷³ La massa acquisibile è data dal totale generale delle entrate meno le previsioni generali delle partite di giro meno le entrate riacertate sui residui delle partite di giro

Complessivamente si può osservare che tali rapporti si discostano di pochi punti percentuali nei tre esercizi raffrontati.

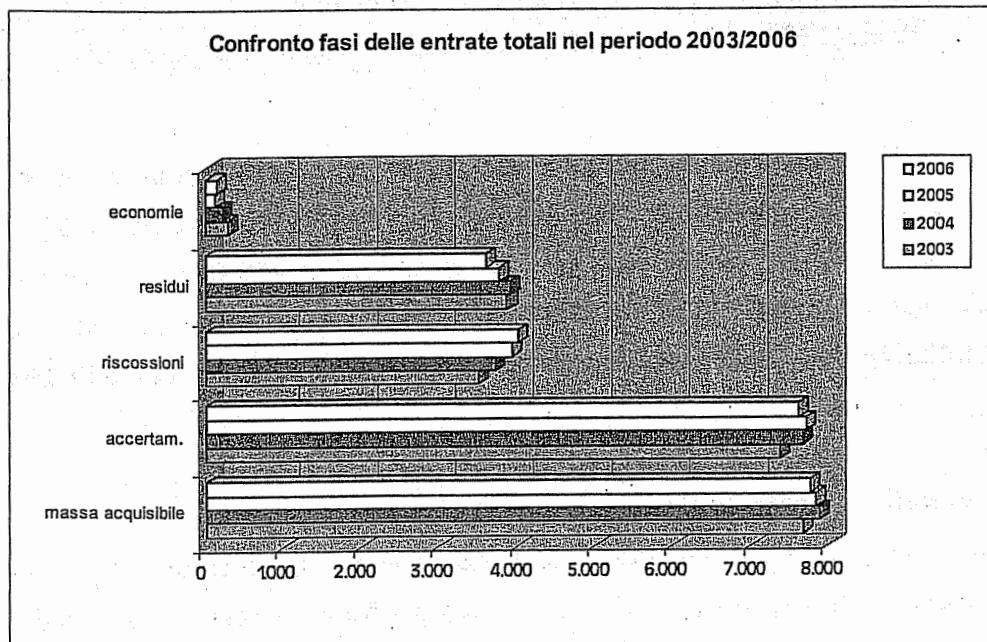
CONFRONTI ED EVOLUZIONE DELLE ENTRATE TOTALI 2003/2006
(importi al netto delle partite di giro =parte I ed espressi in milioni di euro)

	massa acquisibile * (a)	accertam.	riscossioni	residui	economie	b/a	c/a	c/b	d/a	d/b	e/a
						(b)	(c)	(d)	(e)	b/a	c/a
anno 2003	7.667	7.377	3.499	3.878	290	96%	46%	47%	51%	53%	4%
anno 2004	7.876	7.651	3.729	3.922	225	97%	47%	49%	50%	51%	3%
anno 2005	7.836	7.706	3.940	3.766	130	98%	50%	51%	48%	49%	2%
anno 2006	7.763	7.615	4.010	3.605	148	98%	52%	53%	46%	47%	2%

Importi da rendiconto

* incluso avanzo di amministrazione

Confronto fasi delle entrate totali nel periodo 2003/2006



MACRO-AREA	AREA OMOGENEA	ENTRATE 2006 DISTRIBUITE PER MACRO-AREA E AREA OMOGENEA COMPETENZA				
		PREVISIONI INIZIALI	PREVISIONI DEFINITIVE	ACCERTAMENTI	RISCONTRO	RESIDUI
ENTRATE PROPRIE	TRIBUTI PROPRI	454.900.000,00	454.900.000,00	502.176.461,10	501.776.556,35	399.904,75
	PROVENTI PATRIM.	8.680.500,00	8.680.500,00	18.156.348,52	16.204.166,92	1.952.181,60
	CORRISPETTIVI E ALTRE E. DI PARTE CORRENTE	60.609.051,04	60.609.051,04	69.742.958,41	42.077.835,63	27.665.122,78
	ENTRATE PROPRIE IN C/CAPITALE	15.575.000,00	80.241.096,52	87.065.481,77	79.401.154,76	7.664.327,01
	E. CONNESSE ALL'ATT. AMMINISTRATIVA DI CONTROLLO	735.025,00	735.025,00	1.200.757,85	885.860,99	314.896,86
	TOTALE	540.499.576,04	605.165.672,66	678.342.007,65	640.345.574,65	37.996.433,00
ENTRATE DERIVANTI DA DEVOLUZIONI DI TRIB. ERARIALI	QUOTE FISSE TRIB. ERARIALI	2.767.960.000,00	2.767.960.000,00	2.868.297.028,66	2.397.235.173,31	471.061.855,35
	QUOTA VARIABILE TRIB. ERARIALI	37.000.000,00	37.000.000,00	37.000.000,00	0,00	37.000.000,00
TOTALE		2.804.960.000,00	2.804.960.000,00	2.905.297.028,66	2.397.235.173,31	508.061.855,35
ENTRATE DERIVANTI DA TRASFERIMENTI	TRASF. DALLO STATO	221.643.350,96	243.500.671,97	258.744.324,99	173.433.487,17	85.310.837,82
	TRASF. DALLA REGIONE	67.474.000,00	67.474.000,00	43.855.000,00	43.810.000,00	45.000,00
	TRASF. DALLA U. E.	15.423.073,00	15.666.926,35	15.250.544,76	319.325,68	14.931.219,08
TOTALE		304.540.423,96	326.641.598,32	317.849.869,75	217.562.812,85	100.287.056,90
ENTRATE DA MUTUI E PRESTITI	MUTUI E PRESTITI OBBLIGAZIONARI	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
ENTRATE 2006 DISTRIBUITE PER DITOLETTI E PARTE DI GIRO COMPETENZA						
Titolo I		3.295.860.000,00	3.295.860.000,00	3.407.473.489,76	2.899.011.729,66	508.461.760,10
Titolo II		179.701.181,85	190.560.953,92	184.770.097,35	178.591.191,73	6.178.905,62
Titolo III		70.024.576,04	70.024.576,04	89.100.064,78	59.167.863,54	29.932.201,24
Titolo IV		140.414.242,11	216.321.740,92	220.145.254,17	118.372.775,88	101.772.478,29
Titolo V		0,00	0,00	0,00	0	0
TOTALE		3.910.000.000,00	3.996.767.270,88	3.901.488.906,06	3.255.143.560,81	646.345.345,25
PARTE DI GIRO		1.096.300.000,00	2.220.639.072,09	1.070.022.025,92	910.172.405,71	159.849.620,21
TOTALE		5.006.300.000,00	6.217.406.342,97	4.971.510.931,98	4.165.315.966,52	806.194.965,46

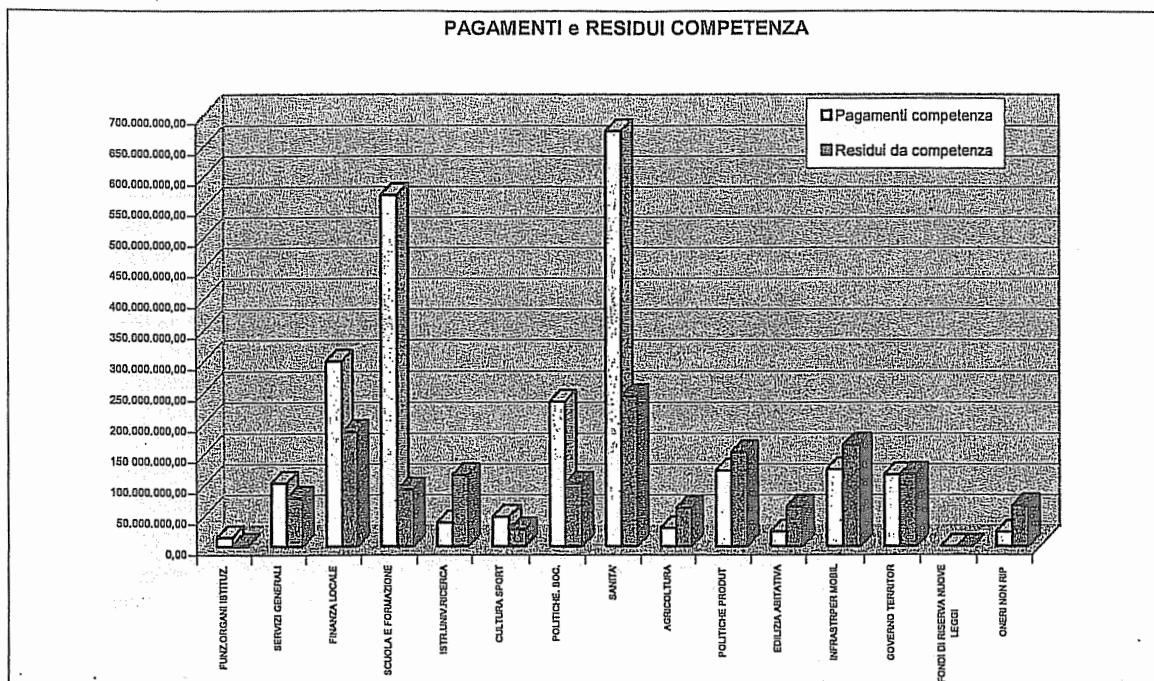
Fonte: Corte dei conti su dati da rendiconto esercizio 2006

5.6. Analisi delle spese totali.

Di seguito è riportata una tabella che illustra le spese di competenza dell'esercizio 2006 suddivise per funzioni obiettivo. Il successivo grafico mette a confronto per ogni funzione obiettivo residui finali di competenza e pagamenti di competenza.

FUNZIONE OBETTIVO	SPESI 2006 DISTRIBUITE PER FUNZIONI OBETTIVO — competenza				
	STANZIAMENTO INIZIALE	STANZIAMENTO DEFINITIVO	IMPEGNI	PAGAMENTI	RESIDUI
FUNZ.ORGANI ISTITUZ.	16.367.173,75	16.597.424,85	16.577.424,85	14.808.009,48	1.769.415,37
SERVIZI GENERALI	181.932.200,79	185.299.105,17	180.867.871,92	102.627.720,66	78.240.151,26
FINANZA LOCALE	476.518.375,03	486.244.348,46	485.537.341,69	300.115.164,42	185.422.177,27
SCUOLA E FORMAZIONE	649.768.583,44	663.932.009,64	661.872.404,62	570.075.362,37	91.797.042,25
ISTR.UNIV.RICERCA	159.923.425,34	165.225.890,45	154.487.590,35	38.612.650,67	115.874.939,68
CULTURA SPORT	69.719.166,72	77.397.219,16	75.722.789,43	47.885.736,85	27.837.052,58
POLITICHE. SOC.	336.586.959,25	350.061.408,44	336.403.568,75	234.383.275,37	102.020.293,38
SANITA'	911.846.680,50	917.713.005,39	917.617.929,60	674.484.263,41	243.133.666,19
AGRICOLTURA	87.949.336,37	96.225.988,14	91.766.350,08	29.889.947,03	61.876.403,05
POLITICHE PRODUT	300.690.144,90	304.071.273,80	275.720.650,73	122.996.860,11	152.723.790,62
EDILIZIA ABITATIVA	91.606.818,50	91.376.305,69	87.631.633,23	23.767.007,39	63.864.625,84
INFRASTRPER MOBIL	266.223.313,72	290.366.527,68	289.990.553,52	125.130.274,50	164.860.279,02
GOVERNO TERRITOR	247.698.247,92	251.570.077,97	233.253.471,43	116.453.746,02	116.799.725,41
FONDI DI RISERVA NUOVE LEGGI	24.804.505,52	6.137.282,78	0,00	0,00	0,00
ONERI NON RIP.	88.365.068,25	94.549.403,26	89.615.874,95	23.374.901,93	66.240.973,02
TOTALI (parte I)	3.910.000.000,00	3.996.767.270,88	3.897.065.455,15	2.424.604.920,21	1.472.460.534,94
PARTITE DI GIRO*	1.096.300.000,00	2.220.639.072,09	1.070.022.025,92	871.352.337,10	198.669.688,82
TOTALI (parte II)	5.006.300.000,00	6.217.406.342,97	4.967.087.481,07	3.295.957.257,31	1.671.130.223,76

Fonte: Corte dei Conti, importi da rendiconto



L'evoluzione delle spese totali nell'ultimo quadriennio, al netto delle partite di giro, è rappresentata nella seguente tabella. Il relativo grafico ne mostra le variazioni intervenute.

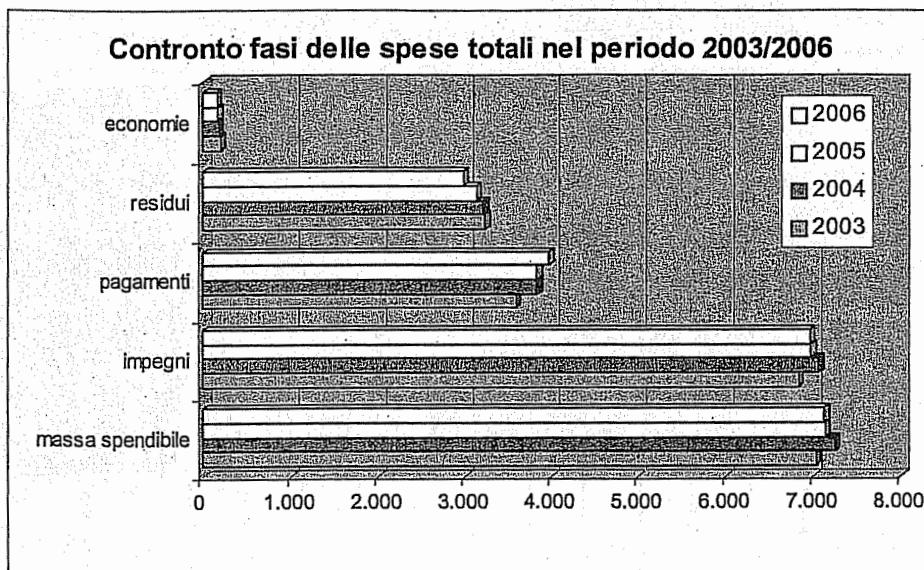
Al riguardo, devesi notare la diminuzione dei residui passivi e degli impegni, in linea con gli anni precedenti, nonché l'aumento delle economie e dei pagamenti nell'esercizio 2006. L'entità della massa spendibile finale (data dalla somma del totale delle previsioni finali di competenza e dei residui iniziali accertati) ha registrato una lieve diminuzione rispetto all'esercizio 2005.

Sono stati calcolati i rapporti degli impegni, dei pagamenti, dei residui e delle economie sulla massa spendibile e il rapporto dei pagamenti e dei residui sugli impegni. Tali rapporti si discostano di pochi punti percentuali negli esercizi considerati.

CONFRONTI ED EVOLUZIONE DELLE SPESE TOTALI 2003/2006
(importi al netto delle partite di giro = parte I ed espressi in milioni di euro)

	massa spendibile (a)	impegni (b)	pagamenti (c)	residui (d)	economie (e)	b/a	c/a	c/b	d/a	d/b	e/a
anno 2003	7.020	6.823	3.589	3.234	197	97%	51%	53%	46%	47%	3%
anno 2004	7.232	7.056	3.844	3.212	176	98%	53%	54%	44%	46%	2%
anno 2005	7.127	6.966	3.836	3.130	161	98%	54%	55%	44%	45%	2%
anno 2006	7.110	6.953	3.972	2.980	157	98%	56%	57%	42%	43%	2%

Importi da rendiconto



I grafici di seguito riportati illustrano l'andamento di quattro indicatori che offrono, in sintesi, una possibilità di verifica chiara ed immediata di alcuni aspetti della gestione finanziaria inerenti: a) la capacità di impegno (rapporto tra impegni e stanziamenti di competenza finali); b) la capacità di pagamento (rapporto tra somme pagate e stanziamenti finali per la gestione di competenza); c) la capacità di spesa (rapporto tra pagamenti complessivi – competenza + residui - e la massa spendibile) e d) la velocità di pagamento (rapporto fra pagamenti in conto competenza ed impegni), aspetti questi ultimi che danno la misura della capacità dell'Amministrazione di tradurre in atto le previsioni iniziali nonché di portare a conclusione l'iter relativo agli impegni di spesa assunti nel corso dell'esercizio.

Capacità di impegno

