

previsioni finali di 5.177,1 milioni di euro, evidenziando un indice di utilizzo delle risorse disponibili dell'88,2 % e quindi economie per 606,8 milioni di euro, afferenti per 36,1 milioni di euro a spese correnti, per 472,7 milioni di euro a spese in conto capitale e per 98 milioni di euro alle spese in contabilità speciali. Come per l'esercizio precedente 450 milioni di euro delle suddette minori spese sono riconducibili alla mancata realizzazione dell'operazione di capitalizzazione della SEL, non avendo avuto ulteriore sviluppo la trattativa per l'acquisizione di impianti idroelettrici.

L'analisi economica evidenzia che rispetto all'esercizio 2005, le spese correnti impegnate sono cresciute di 45,9 milioni di euro (+ 1,6%) mentre quelle in conto capitale sono diminuite di 99,7 milioni di euro (- 7,1%) .

Peraltro nel 2005 era stata effettuata una parziale capitalizzazione della SEL (per 150 milioni di euro), non proseguita nell'esercizio in esame. In particolare l'incremento maggiore tra le spese correnti si è avuto per le spese del personale, + 37,7 milioni di euro, pari a + 4,42% (per gli effetti dei contratti collettivi, soprattutto del comparto del personale delle scuole statali, + 5,2%, e degli aumenti degli organici resi necessari dall'aumento della popolazione scolastica), per le spese per il personale in quiescenza, + 7,8 milioni di euro, pari a + 58,31%, e per i trasferimenti correnti, + 43,5 milioni di euro, pari a +2,5%.

Tra le spese in conto capitale risultano aumentate (+14,7%) le spese per i trasferimenti e particolarmente per quelli ai comuni, per quelli nel settore economico (interventi per innovazione e sviluppo) e per quelli nel settore dell'edilizia rurale.

In relazione alla destinazione funzionale, la spesa risulta aumentata maggiormente nei settori della Finanza locale per 36,4 milioni di euro (per le maggiori assegnazioni ai comuni ed alle Comunità comprensoriali) sia per il finanziamento delle spese correnti, + 4,9 milioni di euro che per il finanziamento delle spese in conto capitale, + 29,4 milioni di euro, per l'Istruzione 32,1 milioni di euro, (di cui + 20,2 milioni di euro per stipendi ed oneri previdenziali del personale della scuola), per la Tutela della salute per 28,6 milioni di spesa corrente, per le Opere pubbliche ed infrastrutture per 28,3 milioni di euro (di cui + 21,5 milioni di euro per le spese per l'acquisto ed esproprio di terreni ed immobili destinati ai servizi istituzionali della Provincia, per i Servizi amministrativi generali per 19,5 milioni di euro (di cui + 16,1 milioni di euro per i maggiori costi per il personale), per la Famiglia e le politiche sociali per 17,6 milioni di euro, per la Protezione civile ed antincendi per 18,9 milioni di euro, per altri interventi in economia, per 15 milioni di euro (di cui + 9,2 milioni di euro per le spese per l'innovazione e lo sviluppo), e per Trasporti e comunicazioni, per 13,5 milioni di euro (di cui 7,5 milioni di euro per contratti di servizio con le imprese di trasporto pubblico).

Sempre rispetto all'esercizio 2005, risultano invece diminuite le spese per i Servizi finanziari e riserve, - 231,1 milioni di euro, (riferibili esclusivamente alle partecipazioni finanziarie), per la viabilità, -30,6 milioni di euro (concernenti la progettazione e realizzazione di lavori di costruzione, ampliamento e rettifica di strade statali), per l'Industria e le risorse minerarie, - 3,8 milioni di euro (per i minori contributi in conto capitale alle imprese industriali), per le Foreste ed economia montana, - 3,6 milioni di euro (per i minori interventi finanziati dall'Unione europea), per la Formazione professionale, -2,2 milioni di euro (ascrivibili agli interventi finanziati dal F.S.E.), per il Turismo e l'industria alberghiera, -1,9 milioni di euro (riferibili al sostegno delle strutture dell'offerta turistica) e per la Difesa dell'ambiente, - 1,9 milioni di euro.

1.8 Indicatori finanziari relativi alla spesa – gestione di competenza.

USCITE DEL BILANCIO PROVINCIALE - ESERCIZI 2004 - 2005 - 2006			
INDICATORI DI SPESA	2004 %	2005 %	2006 %
Capacità di spesa totale (pagamenti totali/residui al 1° gennaio + previsioni finali di competenza)	57,6	59,6	59,0
Capacità di impegno (impegni/previsioni finali di competenza)	85,5	89,1	88,2
Capacità di pagamento (pagamenti/previsioni finali di competenza)	58,8	62,2	61,1
Indice di variazione (previsioni finali di competenza - previsioni iniziali)/previsioni iniziali	8,3	3,4	6,4
SPESE CORRENTI			
Capacità di spesa totale (pagamenti totali/residui al 1° gennaio + previsioni finali di competenza)	80,3	79,9	81,3
Capacità di impegno (impegni/previsioni finali di competenza)	98,0	98,0	98,7
Capacità di pagamento (pagamenti/previsioni finali di competenza)	81,3	79,9	82,8
Indice di variazione (previsioni finali - previsioni iniziali)/previsioni iniziali	3,8	2,0	0,3
SPESE IN CONTO CAPITALE			
Capacità di spesa totale (pagamenti totali/residui al 1° gennaio + previsioni finali di competenza)	34,4	37,3	34,9
Capacità di impegno (impegni/previsioni finali di competenza)	65,9	74,7	73,3
Capacità di pagamento (pagamenti/previsioni finali di competenza)	24,4	33,6	26,2
Indice di variazione (previsioni finali - previsioni iniziali)/previsioni iniziali	16,1	5,4	12,4

Fonte: Rendiconti generali della Provincia autonoma di Bolzano

- a) capacità di spesa: l'indicatore evidenzia la misura in cui le risorse finanziarie spendibili per debiti provenienti dagli esercizi precedenti e per debiti con maturazione prevista nel 2005 si sono tradotte in effettivi pagamenti. Nel 2006 si rileva, rispetto all'anno precedente, un peggioramento di oltre mezzo punto percentuale del rapporto fra pagamenti e partite debitorie, anche se tale peggioramento ha interessato soltanto le spese in conto capitale, registrandosi per le spese correnti di converso un aumento di 1,4 punto percentuale della relativa capacità di spesa;

- b) **Capacità di impegno:** la quota degli impegni assunti nell'esercizio rispetto alle somme disponibili consente di valutare il grado con cui l'Amministrazione ha vincolato gli stanziamenti ai diversi settori di attività. Rispetto all'esercizio precedente il rapporto fra impegni e previsioni ha registrato un lieve peggioramento (pari a 0,9 punti percentuali) che ha interessato esclusivamente le spese per investimenti;
- c) **Capacità di pagamento:** l'indice si riferisce alla sola gestione di competenza 2006, misurando l'ammontare dei pagamenti effettuati in relazione alle disponibilità finanziarie previste. Anche sotto questo profilo si manifesta nel 2006, rispetto all'anno precedente, come per la capacità di spesa totale e la capacità di impegno, un lieve peggioramento pari a circa un punto percentuale del rapporto fra pagamenti e previsioni finali di competenza, interessante esclusivamente le spese in conto capitale, mentre risulta migliorata per le spese correnti la relativa capacità di pagamento;
- d) **Indice di variazione:** lo scostamento delle previsioni finali (5.177,1 milioni di euro) rispetto agli stanziamenti iniziali (4.864,2 milioni di euro) è quasi raddoppiato rispetto al 2005, passando dal 3,4% al 6,4%.

1.9 La gestione dei residui.

1.9.1 I residui attivi.

Nel 2006 risulta confermata la tendenza registrata negli ultimi anni all'incremento dell'ammontare complessivo dei residui attivi, in quanto le somme complessivamente rimaste da riscuotere alla data del 31 dicembre 2006, pari a 2.722,5 milioni di euro, sono superiori di 41,2 milioni di euro (+ 1,5 per cento) rispetto all'importo totale dei residui (2.681,3 milioni di euro) registrati all'inizio dell'esercizio 2006 (peraltro diminuiti di 8,5 milioni di euro per effetto di riaccertamenti).

RESIDUI ATTIVI -PROVINCIA AUTONOMA DI BOLZANO ESERCIZI 2003 - 2004 - 2005 - 2006

(in milioni di euro)

RESIDUI ATTIVI -PROVINCIA AUTONOMA DI BOLZANO ESERCIZI 2004 - 2005 - 2006			
Anni	2004	2005	2006
Residui attivi da esercizi precedenti (a)	1.223,8	1.226,3	1.410,8
Residui attivi da competenza (b)	1.436,3	1.445,0	1.311,7
Residui attivi totali al 31.12 (a+b)	2.660,1	2.681,3	2.722,5

Fonte: Rendiconti generali della Provincia autonoma di Bolzano

I seguenti indicatori misurano la dinamica dei livelli di smaltimento e di accumulazione dei residui attivi negli anni 2004 - 2005 - 2006.

ENTRATE DEL BILANCIO PROVINCIALE - ESERCIZI 2004 - 2005 - 2006			
INDICATORI DI ENTRATA - GESTIONE DEI RESIDUI	2004 %	2005 %	2006 %
Smaltimento dei residui attivi (riscossioni in conto residui/residui al 1° gennaio)	43,0	52,8	46,8
Accumulazione dei residui (residui attivi finali - residui attivi iniziali/residui attivi iniziali)	+ 8,2	+ 0,8	+ 1,5

Fonte: Rendiconti generali della Provincia autonoma di Bolzano

- a) Indice di smaltimento dei residui attivi: si registra, rispetto all'anno precedente, una certa diminuzione della capacità di riscuotere i crediti esistenti all'inizio dell'esercizio, risultando incassato il 46,8 per cento delle somme riscuotibili (- 6 per cento rispetto all'anno 2005);
- b) Indice di accumulazione dei residui attivi: l'indice rileva la tendenza della massa dei residui a crescere o a diminuire, a seconda che assuma un valore positivo o negativo. Nel 2006 risulta confermata la tendenza all'aumento dell'importo complessivo dei residui registrati negli anni precedenti, risultando gli stessi superiori dello 1,5% rispetto a quelli registrati all'inizio dell'esercizio medesimo.

1.9.2 I residui passivi.

a) Formazione e gestione dei residui passivi.

Anche per i residui passivi, come per quelli attivi, risulta confermata nel 2006 la tendenza rilevata negli ultimi esercizi precedenti all'aumento delle somme debitorie complessive rimaste da pagare alla fine dell'esercizio (2.406 milioni di euro: + 1,9 per cento rispetto al 2005), come evidenziato nelle sottoriportate tabelle. Tale aumento, pari a 46,4 milioni di euro ha riguardato prevalentemente le spese in conto capitale (+ 54 milioni di euro) mentre per le spese correnti i residui sono diminuiti di 15,7 milioni di euro e quelli per le spese per contabilità speciali sono aumentati di 8,1 milioni di euro.

(In milioni di euro)

RESIDUI PASSIVI - PROVINCIA AUTONOMA DI BOLZANO - ESERCIZI 2004 - 2005 - 2006			
ANNI	2004	2005	2006
Residui passivi da esercizi precedenti (a)	900,4	972,5	1.003,5
Residui passivi di nuova formazione (b)	1.379,1	1387,1	1.402,5
Residui passivi totali al 31.12 (a+b)	2.279,5	2359,6	2.406,0
Residui passivi eliminati al 31.12	1.203,1	1218,3	1.278,6
Residui passivi di parte corrente al 31.12	584,3	632,1	616,3
Residui passivi in conto capitale al 31.12	1.605,6	1.639,2	1.693,3

Fonte: Rendiconti generali della Provincia autonoma di Bolzano

I residui riportati da precedenti esercizi, ammontanti all'inizio dell'esercizio 2006 a 2.359,6 milioni di euro, alla data del 31.12.2006 risultano ridotti a 1.003,5 milioni di euro, per effetto di pagamenti e di economie, per complessivi 1.356,1 milioni di euro, pari al 57,5%, concorrendo a tale abbattimento le perenzioni di residui dell'esercizio 2001 per complessivi 26,2 milioni di euro.

Invece i residui passivi risultanti dalla gestione della competenza ammontano a 1.402,5 milioni di euro con un aumento di 15,4 milioni di euro rispetto a quelli formati sulla competenza nell'esercizio precedente.

Dai dati suesposti si evince inoltre che il 41,7 per cento dell'importo complessivo dei residui passivi al 31.12.2006 è costituito da residui di esercizi precedenti ed il 58,3 per cento da residui su impegni della competenza 2006. Inoltre il 25,6 per cento dei residui complessivi attiene alle spese correnti ed il 68,1 per cento alle spese per investimenti (il restante 6,3 per cento, pari a 96,4 milioni di euro, concerne le spese da contabilità speciali).

In particolare i residui passivi di parte corrente, determinati in 616,3 milioni di euro comprensivi di quelli derivanti da esercizi pregressi, pari a 144,5 milioni di euro, che si configurano come debiti a più breve e certa scadenza, si concentrano maggiormente nelle funzioni-obiettivo dei Servizi amministrativi generali (41,3 milioni di euro), dell'Istruzione (90,2 milioni di euro), della Formazione professionale (47,1 milioni di euro), dei Beni e attività culturali (22,4 milioni di euro), della Famiglia e politiche sociali (40,1 milioni di euro), della Tutela della salute (182,7 milioni di euro) e della Finanza locale (101,2 milioni di euro).

I residui passivi concernenti impegni di spese in conto capitale, pari a 1.693,3 milioni di euro (di cui 855,3 milioni di euro di residui da esercizi precedenti) incidono più significativamente sulle funzioni-obiettivo dell'Edilizia abitativa agevolata (298,7 milioni di euro), della Famiglia e politiche sociali (96,6 milioni di euro), della Tutela della salute (222,4 milioni di euro), dei Trasporti e comunicazioni (86,5 milioni di euro), dell'Agricoltura (59,9 milioni di euro), dell'Industria (58,7 milioni di euro), dell'Artigianato (52,3 milioni di euro), della Viabilità (129,9 milioni di euro), delle Opere pubbliche (250,8 milioni di euro) e della Finanza locale (139,3 milioni di euro).

b) Indicatori finanziari sulla gestione dei residui passivi.

USCITE DEL BILANCIO PROVINCIALE - ESERCIZI 2004 - 2005 - 2006			
INDICATORI DI SPESA - GESTIONE DEI RESIDUI PASSIVI	2004	2005	2006
	%	%	%
Smaltimento dei residui passivi - pagamenti (pagamenti/residui a 1° gennaio)	54,7	57,3	57,7
Accumulazione dei residui passivi (residui passivi finali - residui passivi iniziali/residui passivi iniziali)	3,8	3,5	2,0
SPESE CORRENTI			
Smaltimento dei residui passivi - pagamenti (pagamenti/residui a 1° gennaio)	74,5	82,6	76,9
Accumulazione dei residui passivi (residui passivi finali - residui passivi iniziali/residui passivi iniziali)	14,7	8,2	- 1,3
SPESE IN CONTO CAPITALE			
Smaltimento dei residui passivi - pagamenti (pagamenti/residui a 1° gennaio)	46,6	46,0	48,1
Accumulazione dei residui passivi (residui passivi finali - residui passivi iniziali/residui passivi iniziali)	-0,4	2,1	2,8

Fonte: Rendiconti generali della Provincia autonoma di Bolzano

Smaltimento dei residui passivi: l'indice esprime la capacità dimostrata dall'Amministrazione di estinguere gli oneri di spesa trasportati dagli esercizi precedenti. Per l'anno 2006 il tasso di smaltimento mediante pagamenti, non considerando le eliminazioni per effetto di insussistenza delle partite debitorie o di perenzioni, è risultato lievemente migliorato, registrando un aumento dello 0,4% rispetto all'anno precedente.

Accumulazione dei residui passivi: nel 2006 il tasso di accumulazione, pur risultando inferiore dell'1,5 % rispetto a quello registrato nell'esercizio precedente, conferma la tendenza all'incremento delle somme complessive rimaste da pagare, che sono aumentate per un importo di 46,4 milioni di euro (nel 2005: + 80,1 milioni di euro) sempre rispetto all'esercizio 2005.

c) L'accertamento dei residui passivi.

Con decreto n. 65/5.4 del 28 febbraio 2007 dell'Assessore alle finanze e bilancio, e non più del Presidente della Provincia, ai sensi dell'art. 57 della L.P. n. 1/2002, i residui passivi concernenti la gestione di competenza 2006, da trasferire all'esercizio 2007, sono stati accertati in 1.402,5 milioni di euro.

d) Residui passivi perenti.

Ai sensi dell'art. 56 della L.P. n. 1/2002 costituiscono economia di spesa gli importi dei residui passivi risultati non pagati al termine dei cinque anni successivi a quello

dell'esercizio cui la formazione dell'impegno si riferisce, fatta salva la loro riproduzione nei bilanci degli esercizi successivi, allorquando il pagamento sia reclamato dai creditori.

Al fine poi di consentire il pagamento dei residui passivi di parte corrente caduti in perenzione amministrativa e reclamati dai creditori, l'art. 18 della predetta legge di contabilità prevede il prelevamento, con decreto dell'Assessore provinciale alle finanze, delle somme necessarie dal "fondo di riserva per spese obbligatorie" iscritto in bilancio per integrare gli stanziamenti rivelatisi insufficienti per far fronte a spese di carattere obbligatorio, ed il successivo art. 19 della stessa legge prescrive l'iscrizione nel bilancio di un "fondo speciale per la riassegnazione di residui passivi delle spese in conto capitale, eliminati negli esercizi precedenti per perenzione amministrativa". Come si evince dal conto generale n. 5 del patrimonio, costituente parte integrante del Rendiconto generale della Provincia per l'esercizio finanziario 2006, i residui passivi perenti, ammontanti all'inizio dell'esercizio a 70,4 milioni di euro, alla data del 31 dicembre 2006 risultano di complessivi 67,3 milioni di euro, di cui 1,7 milioni di euro di spese correnti e 65,6 milioni di euro di spese in conto capitale, confermandosi la tendenza al loro decremento, registrata negli esercizi precedenti.

La tabella seguente illustra la composizione dei residui perenti per ambito di intervento:

PROVINCIA AUTONOMA DI BOLZANO**Residui perenti al 31.12.2006**

Fun. Ob.	Ambiti d'intervento	Spese correnti	Spese di investimento	Totale	Incidenza Su totale
1	ORGANI E RELAZIONI ISTITUZIONALI	13.598,36	0,00	13.598,36	0,02%
2	SERVIZI AMMINISTRATIVI GENERALI	0,00	0,00	0,00	0,00%
3	PROTEZIONE CIVILE E ANTINCENDI	0,00	1.564.131,40	1.564.131,40	2,32%
4	ISTRUZIONE	82.630,01	83.672,40	166.302,41	0,25%
5	FORMAZIONE PROFESSIONALE	450.084,58	0,00	450.084,58	0,67%
6	BENI ATTIVITA' CULTURALI	7.308,36	958.651,29	965.959,65	1,43%
7	SPORT E TEMPO LIBERO	0,00	951.803,89	951.803,89	1,41%
8	EDILIZIA ABITATIVA AGEVOLATA	0,00	0,00	0,00	0,00%
9	FAMIGLIA E POLITICHE SOCIALI	0,00	1.856.170,55	1.856.170,55	2,76%
10	TUTELA DELLA SALUTE	584.556,66	13.629.035,50	14.213.592,16	21,11%
11	LAVORO E OCCUPAZIONE	0,00	0,00	0,00	0,00%
12	TRASPORTO E COMUNICAZIONI	0,00	6.189.985,36	6.189.985,36	9,19%
13	AGRICOLTURA	0,00	1.255.707,72	1.255.707,72	1,87%
14	FORESTE ED ECONOMIA MONTANA	0,00	40.970,57	40.970,57	0,06%
15	COMMERCIO E SERVIZI	0,00	519.826,56	519.826,56	0,77%
16	INDUSTRIA E RISORSE MINERARIE	0,00	2.807.951,71	2.807.951,71	4,17%
17	ARTIGIANATO	0,00	1.406.154,65	1.406.154,65	2,09%
18	TURISMO E INDUSTRIA ALBERGHIERA	0,00	543.271,76	543.271,76	0,81%
19	ALTRI INTERVENTI PER L'ECONOMIA	0,00	0,00	0,00	0,00%
20	VIABILITA'	177.490,48	5.601.247,34	5.778.737,82	8,58%
21	OPERE PUBBLICHE E INFRASTRUTTURE	304.038,52	22.334.066,57	22.638.105,09	33,62%
22	OPERE IDRAULICHE E DIFESA DEL SUOLO	0,00	1.351.536,03	1.351.536,03	2,01%
23	RISORSE IDRICHE ED ENERGIA	0,00	1.435.440,71	1.435.440,71	2,13%
24	PIANIFICAZIONE DEL TERRITORIO	0,00	0,00	0,00	0,00%
25	DIFESA DELL'AMBIENTE	43.591,97	0,00	43.591,97	0,06%
26	FINANZA LOCALE	0,00	3.133.454,25	3.133.454,25	4,65%
27	SERVIZI FINANZIARI E RISERVE	0,00	0,00	0,00	0,00%
28	CATASTO E LIBRO FONDARIO	0,00	0,00	0,00	0,00%
31	SERVIZI NON ATTRIBUIBILI	0,00	0,00	0,00	0,00%
32	CONTABILITA' SPECIALI	0,00	0,00	0,00	0,00%
	TOTALE COMPLESSIVO	1.663.298,94	65.663.078,27	67.326.377,21	100,00%

1.10 Il risultato di amministrazione.

La chiusura dell'esercizio evidenzia un avanzo di 338,9 milioni di euro (nel 2005: 323,3 milioni di euro) determinato dalla somma della giacenza di cassa risultante al 31.12.2006 (22,4 milioni di euro) e della differenza (316,5 milioni di euro) tra gli importi complessivi dei residui attivi (2.722,5 milioni di euro) e dei residui passivi (2.406 milioni di euro). Tale avanzo risulta anche dimostrato dalla differenza tra le minori spese per 684,3 milioni di euro (di cui 606,8 milioni di euro in conto competenza 2006 e 77,5 milioni di euro in conto residui) e le effettive complessive minori entrate dell'esercizio 2006 per 345,4 milioni di euro (di cui 336,9 milioni di euro in conto competenza 2006 e 8,5 milioni di euro in conto residui), determinate senza l'importo di 323,3 milioni di euro, avanzo dell'esercizio 2005 non accertato in entrata. Nel 2005 le minori spese ammontarono a 654 milioni di euro e le effettive minori entrate a 330,7 milioni di euro.

1.11 Il conto di cassa.

Nel 2006 le riscossioni sono ammontate a 4.467,2 milioni di euro (a fronte di previsioni finali complessive di 7.858,5 milioni di euro), di cui 3.205,2 milioni di euro in conto competenza 2006 e 1.262 milioni di euro in conto residui.

I pagamenti sono ammontati a 4.446,4 milioni di euro (a fronte di previsioni finali complessive di 7.536,8 milioni di euro), di cui 3.167,8 milioni di euro in conto competenza 2006 e 1.278,6 milioni di euro in conto residui. La chiusura dell'esercizio 2006 ha registrato una giacenza di cassa di 22,4 milioni di euro corrispondente alla somma della differenza tra le riscossioni ed i pagamenti afferenti all'esercizio (20,8 milioni di euro) e del saldo positivo di cassa all'inizio dell'esercizio stesso (1,6 milioni di euro).

1.12 Il conto del patrimonio.

Il "quadro riassuntivo della situazione patrimoniale al 31.12.2006", costituente parte integrante del Rendiconto 2006 della Provincia autonoma di Bolzano evidenzia che la consistenza patrimoniale netta alla chiusura dell'esercizio è di 8.240,5 milioni di euro (nel 2005: 4.754,9 milioni di euro), con un miglioramento netto di 3.485,6 milioni ed è pari alla differenza tra l'ammontare complessivo delle attività finanziarie e patrimoniali per 10.896,1 milioni di euro ed il totale delle passività finanziarie e patrimoniali per 2.655,6 milioni di euro. Il miglioramento della consistenza patrimoniale è connesso ad aumenti delle attività per 3.526,7 milioni di euro e delle passività per 41,1 milioni di euro. In particolare le attività finanziarie sono ammontate a 2.744,9 milioni di euro (nel 2005: 2.682,9 milioni di euro) e risultano costituite da 2.722,5 milioni di euro di residui attivi e da 22,4 milioni di euro dalla giacenza di cassa, a fronte di passività finanziarie, costituite da soli residui passivi, pari a 2.406 milioni di euro (nel 2005: 2.359,6 milioni di euro), con un'eccedenza attiva finanziaria al 31.12.2006 di 338,9 milioni di euro (nel 2005: 323,3 milioni di euro). I crediti e le partecipazioni hanno registrato un miglioramento di 17,9 milioni di euro (nel 2005: 229,9 milioni di euro), passando dalla consistenza iniziale di 1.047,7 milioni di euro a 1.065,6 milioni di euro ed il valore complessivo dei beni patrimoniali è risultato incrementato di 3.446,9 milioni di euro (nel 2005: 907,3 milioni di euro), passando da 3.638,7 milioni di euro a 7.085,6 milioni di euro, in conseguenza anche della valutazione effettuata per la prima volta nel 2006 del demanio stradale che da solo ha fatto registrare un incremento contabile del patrimonio immobiliare di circa 2.800 milioni di euro.

Le passività finanziarie sono passate da 2.359,6 milioni di euro a 2.406,1 milioni di euro con un aumento di 46,5 milioni di euro, mentre le passività patrimoniali sono diminuite di 5,3 milioni di euro, passando da 254,9 milioni di euro a 249,6 milioni di euro: in particolare sono diminuite di 2,2 milioni di euro i mutui passivi e di 3,1 milioni di euro i residui passivi parenti.

Infine, si specifica che la Provincia a tutt'oggi adotta, come previsto dalla legge provinciale, una contabilità di tipo finanziario e che la classificazione degli elementi attivi e passivi del patrimonio, nonché i relativi criteri di valutazione, non trovano corrispondenza con il sistema di classificazione delle poste riportate nel SEC' 95 (Regolamento n. 2223/96 del Consiglio del 25 giugno 1996 relativo al Sistema europeo dei conti nazionali e regionali nella Comunità).

La situazione generale del patrimonio si riassume quindi come segue:

(in milioni di euro)

Attività all'1.1.2006	7.369,3
Passività all'1.1.2006	2.614,5
Eccedenza attività all'1.1.2006	4.754,8
Attività al 31.12.2006	10.896,1
Passività al 31.12.2006	2.655,6
Miglioramento patrimoniale netto	8.240,5

1.13 I funzionari delegati.

Ai sensi degli artt. 52 e 53 della legge di contabilità provinciale (LP n. 1/2002), sono autorizzate dal Direttore della Ripartizione finanze e bilancio aperture di credito presso la Tesoreria della Provincia, a favore di Funzionari Delegati preposti ai vari settori dell'attività gestionale, per i pagamenti di determinate spese, sia in conto competenza che in conto residui, da effettuarsi con l'osservanza delle procedure e degli obblighi all'uopo prescritti dalla legge stessa.

Nel 2006 i funzionari delegati sono stati n. 83 (nel 2005: n. 84), a favore dei quali sono state autorizzate n. 215 aperture di credito (nel 2005: n. 169) per un ammontare complessivo di 574 milioni di euro (nel 2005: 510 milioni di euro); a fronte delle stesse sono stati emessi n. 902 ordini di accreditamento e relative modifiche (nel 2005: n. 804). I pagamenti disposti dai funzionari delegati sono ammontati a 219 milioni di euro, (nel 2005: 200 milioni di euro), di cui 725 mila euro, pari allo 0,33%, sono avvenuti in contanti, ed hanno interessato i seguenti settori di intervento:

(migliaia di euro)

Settori d'intervento	Pagamenti 2005	Pagamenti 2006
Organi Istituzionali	103	105
Spese generali di amministrazione	990	1.236
Personale	1.130	1.130
ASTAT	18	17
Strade ed infrastrutture	172	243
Servizio tecnico edilizia	9.611	11.276
Beni culturali	79	73
Scuola e cultura	936	1.211
Lavoro	1.102	1.110
Formazione professionale	9.312	10.450
Sanità e servizio sociale	120	119
Edilizia abitativa	119.704	136.065
Protezione civile	151	155
Protezione ambiente e paesaggio	1.459	1.438
Opere idrauliche/bacini montani	31.402	30.278
Agricoltura	736	765
Foreste	23.211	23.847
Artigianato, turismo, commercio e servizi	146	132
Traffico e trasporti	22	26
Totale	200.404	219.666

Alla data del 31.12.2006 risultano presentati, alla competente Ripartizione finanze e bilancio, n. 790 rendiconti (nel 2004: n. 746), per il riscontro amministrativo contabile, di cui controllati n. 529. Al riguardo sono state formulate complessivamente n. 90 osservazioni (nel 2005: n. 81) per irregolarità sanate a seguito dei chiarimenti forniti dai funzionari delegati interessati. Sono state effettuate visite ispettive presso 4 funzionari delegati. Nell'anno 2006 sono stati presentati dai responsabili delle gestioni, n. 52 rendiconti per le gestioni di fondi fuori bilancio riferite all'anno finanziario 2005.

Sono stati controllati 672 rendiconti amministrativi periodici degli agenti contabili, n. 275 dell'economista provinciale, nonché n. 60 conti giudiziali annuali delle entrate degli stessi.

2. Profili di attività.

2.1 Attività pianificatoria e programmatoria.

Anche nel 2006 la Giunta provinciale ha svolto la necessaria attività pianificatoria e programmatoria approvando, tra l'altro:

- con la deliberazione n. 3 del 9 gennaio 2006 il programma annuale dei lavori e delle opere dell' Azienda speciale per la regolazione dei corsi d'acqua e la difesa del suolo;
- con la deliberazione n. 48 del 16 gennaio 2006 il programma statistico provinciale 2006-2008;
- con la deliberazione n. 254 del 30 gennaio 2006 il piano annuale di finanziamento delle attività educative in genere;
- con la deliberazione n. 321 del 6 febbraio 2006 il piano di attività per l'assistenza scolastica;
- con la deliberazione n. 382 del 6 febbraio 2006 il programma della Ripartizione 10. Infrastrutture per l'esecuzione delle opere su strade statali e di interesse provinciale;
- con la deliberazione del n. 550 del 21 febbraio 2006 il piano annuale per la promozione di provvedimenti in materia di bilinguismo;
- con la deliberazione n. 416 del 13 febbraio 2006 il programma di attività del Comitato provinciale per la realizzazione delle pari opportunità uomo - donna;
- con la deliberazione n. 627 del 27 febbraio 2006 il programma annuale della società partecipata RAS (Accesso diffuso alla tecnologia a banda larga in Alto Adige);
- con la deliberazione n. 743 del 6 marzo 2006 il programma di realizzazione delle iniziative per i musei;
- con la deliberazione n. 871 del 13 maggio 2006 il programma per l'ampliamento della rete fognaria per il collegamento di centri abitati agli impianti di depurazione;
- con la deliberazione n. 1514 del 8 maggio 2006 il programma di lavoro con la partecipata Informatica Alto Adige SPA;
- con la deliberazione n. 1505 del 8 maggio 2006 il piano di indirizzo generale delle misure atte a realizzare il diritto allo studio;
- con la deliberazione n. 1667 del 15 maggio 2006 i programmi dei n. 7 parchi naturali dell'Alto Adige;
- con la deliberazione n. 2930 dell'11 agosto 2006 il piano provinciale per la gestione dei rifiuti pericolosi;

- con la deliberazione n. 3822 del 23 ottobre 2006 il programma di costruzione dell'Istituto per l'edilizia sociale per gli anni 2006-2010.

Infine, a tutt'oggi, non risultano ancora varati il nuovo piano sanitario provinciale, non più da approvarsi legislativamente, sostitutivo di quello concernente il triennio 2000-2002, nonché il nuovo piano sociale provinciale.

2.2 Attività legislativa e regolamentare.

Nell'anno 2006 sono state approvate n. 16 leggi provinciali (nel 2005: n. 14). Di tali leggi, n. 5 hanno carattere esclusivamente finanziario: la n. 7 contiene disposizioni in connessione con l'assestamento di bilancio di previsione della Provincia per l'anno finanziario 2006 e per il triennio 2006-2008, la n. 8 dispone l'approvazione di tale assestamento, la n. 10 dispone l'approvazione del rendiconto generale della Provincia per l'esercizio finanziario 2004, la n. 15 contiene le disposizioni per la formazione del bilancio di previsione per l'anno finanziario 2007 e per il triennio 2007-2009 (legge finanziaria 2007) e la n. 16 dispone l'approvazione del bilancio di previsione per l'anno finanziario 2007 e per il triennio 2007-2009.

Delle altre leggi, la n. 1 disciplina gli impianti a fune e fissa prescrizioni per gli ostacoli alla navigazione aerea, la n. 2 disciplina la formazione nell'ambito dell'apprendistato, la n. 3 disciplina gli interventi in materia di dipendenze, la n. 4 disciplina la gestione dei rifiuti e la tutela del suolo, la n. 5 contiene norme sulle onorificenze per meriti a favore della Provincia autonoma di Bolzano, la n. 6 stabilisce norme per la tutela della salute dei non fumatori ed in materia di personale sanitario, la n. 9 apporta modifiche al riordinamento del servizio sanitario provinciale, la n. 11 apporta modifiche a leggi provinciali in vari settori, la n. 12 disciplina la consulenza finanziaria e creditizia e prevede l'istituzione della cooperativa di garanzia "Socialfidi", la n. 13 stabilisce norme transitorie per la salvaguardia delle colture agricole nella provincia di Bolzano e la n. 14 contiene norme per la ricerca scientifica e l'innovazione.

Peraltro, due delle suddette leggi, non aventi carattere finanziario, hanno costituito oggetto di ricorso alla Consulta da parte del Presidente del Consiglio dei Ministri per questioni di legittimità costituzionale, ed in particolare la L.P. 26 maggio 2006, n. 4, per denunciato contrasto con la normativa comunitaria e denunciata violazione dello Statuto che impone l'armonia con i principi dell'ordinamento giuridico della Repubblica, e la L.P. 18 ottobre 2006, n. 11, per violazione del principio del bilinguismo, lesione del principio dell'unità e indivisibilità della Repubblica,

discriminazione di gruppo linguistico, eccesso dei limiti stabiliti per l'uso della lingua tedesca, violazione dei principi informatori della disciplina comunitaria in materia, distorsione della concorrenza e violazione dei diritti comunitari.

Per quanto concerne l'attività regolamentare, risultano emanati nell'anno 2006, con decreto del Presidente della Provincia di Bolzano, n. 63 regolamenti di esecuzione (nel 2005: n. 48), di cui n. 33 consistenti in modifiche ed integrazioni di preesistenti norme regolamentari.

Di essi, n. 45 sono stati registrati dalla Sezione di controllo di Bolzano ed i restanti n. 18 sono stati revocati, o sostituiti con altri decreti con le richieste modifiche.

Infine, sono state emanate norme di attuazione dello Statuto speciale di autonomia (D.P.R. n. 670/1972): con il decreto legislativo 4 aprile 2006, n. 176, in materia di trasferimento di beni del demanio stradale, con il decreto legislativo 4 aprile 2006, n. 177, in materia di tutela della popolazione di lingua ladina in provincia di Bolzano, con il decreto legislativo 4 aprile 2006, n. 178, in materia di tutela della popolazione di lingua ladina in provincia di Trento, con il decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 168, in materia di controlli igienico - sanitari sulle merci all'importazione e assistenza sanitaria negli istituti penitenziari, con il decreto legislativo 18 aprile 2006, n. 196, in materia di catasto terreni e catasto urbano, con il decreto legislativo 25 luglio 2006, n. 245, in materia di accademia di belle arti, istituti superiori per le industrie artistiche, conservatori di musica e istituti musicali pareggiati in provincia di Bolzano, con il decreto legislativo 25 luglio 2006, n. 250, in materia di accademia di belle arti, istituti superiori per le industrie artistiche, conservatori di musica e istituti musicali pareggiati in provincia di Trento e con il decreto legislativo 7 novembre 2006, n. 289, in materia di concessioni di grandi derivazioni d'acqua a scopo idroelettrico.

2.3 Le funzioni-obiettivo e le partecipazioni finanziarie della Provincia.

Dall'esercizio finanziario 2003 le spese della Provincia nel bilancio vengono determinate e ripartite, ai sensi dell'art. 13 della L.P. n. 1/2002, in (n. 30) funzioni-obiettivo, in relazione cioè alle esigenze funzionali ed agli obiettivi concretamente perseguibili nel periodo cui il bilancio si riferisce.

Nelle tabelle seguenti si evidenziano con appositi indicatori i dati finanziari concernenti le suddette funzioni obiettivo, rilevando che gli impegni complessivamente assunti nel 2006 (per 4.570,3 milioni di euro) registrano un decremento complessivo rispetto all'esercizio precedente di 31,7 milioni di euro (+ 45,9 milioni di euro per le spese correnti, - 99,7 milioni di euro per le spese in conto

capitale, + 0,1 milioni di euro per spese relative al rimborso di mutui e prestiti e + 22 milioni di euro per le spese attinenti alle contabilità speciali).

Funzione obiettivo n. 1 - Organi e relazioni istituzionali

	Risultati di competenza		Capacità di impegno (impegni/stanziamenti)		Capacità di pagamento (pagamenti/stanziamenti)	
	2005	2006	2005	2006	2005	2006
Stanziamenti	14.366.919,00	12.629.110,34	94,86 %	94,79 %	78,14 %	80,62 %
Impegni	13.628.047,79	11.971.404,27				
Pagamenti	11.225.857,06	10.181.940,60				
Residui	2.402.190,73	1.789.463,67				
Economie	738.871,21	657.706,07				

Gli stanziamenti iscritti nel bilancio 2006, tutti per le spese correnti, risultano inferiori per 1,7 milioni di euro rispetto all'esercizio 2005. In particolare si rileva un decremento dei fondi destinati alla cooperazione internazionale (nel 2005 pari a 4,3 milioni di euro e nel 2006 3 milioni di euro).

Sempre rispetto all'esercizio precedente si rileva un'ulteriore lieve diminuzione (- 0,07%) della capacità di utilizzo delle risorse, nonché un incremento di quella di pagamento, risultando ancora da pagare al 31.12.2006 1,8 milioni di euro delle somme impegnate.

Funzione obiettivo n. 2 - Servizi amministrativi generali

	Risultati di competenza		Capacità di impegno (impegni/stanziamenti)		Capacità di pagamento (pagamenti/stanziamenti)	
	2005	2006	2005	2006	2005	2006
Stanziamenti	537.977.893,77	562.145.099,41	98,81 %	98,04 %	88,06 %	92,00 %
Impegni	531.563.063,29	551.103.837,13				
Pagamenti	473.726.828,32	517.150.953,19				
Residui	57.836.234,97	33.952.883,94				
Economie	6.414.830,48	11.041.262,28				

Rispetto all'esercizio 2005 gli stanziamenti, quasi tutti per le spese correnti (554,3 milioni di euro) registrano un incremento del 4,49%, gli impegni un aumento del 3,68% e i pagamenti un aumento del 9,17% mentre la capacità di impegno è leggermente peggiorata (- 0,77%) ed è aumentata la capacità di pagamento (+ 3,94%).

Nell'ambito funzionale in questione rileva la spesa impegnata per gli assegni fissi e competenze accessorie al personale (313,1 milioni di euro; nel 2005: 404,9 milioni di euro), per compensi al personale per lavoro straordinario (4,4 milioni di euro; nel 2005: 6,5 milioni di euro) e per missioni (7,8 milioni di euro; nel 2005: 7,9 milioni di euro). Si registra un incremento rispetto all'esercizio finanziario 2005 (+ 24,55 %) degli stanziamenti riguardanti le spese relative alla voce "spese per il personale assunto ed esperti incaricati con contratto di lavoro a tempo determinato per