

9 - IL CONTENZIOSO

La situazione strutturale del contenzioso mantiene sostanzialmente inalterati i livelli patologici evidenziati anche nel precedente referto, salvo recuperi di efficienza per alcune aree, come da tabella che segue.

Pertanto, tale fenomeno, sia dal punto di vista amministrativo che giudiziario va valutato nei suoi aspetti quantitativi e qualitativi.

A La giacenza complessiva

A.1 Senza l'invalidità civile

Periodo	Controversie (senza cause Invalidi Civili)	% (diff.con anno preced.)
Anno 2004	617.518	-3,6%
Anno 2003	640.615	0,4%
Anno 2002	638.281	

A.2 Compresa l'invalidità civile

Periodo	Controversie	% (diff.con anno preced.)
Anno 2004	872.280	0,2%
Anno 2003	870.258	5,5%
Anno 2002	825.076	

L'andamento degli ultimi tre anni evidenzia una riduzione della giacenza di oltre tre punti percentuali, se si esclude l'invalidità civile.

B La composizione della giacenza per tipi di causa

B.1 Prestazioni pensionistiche

Periodo	Prestazioni pensionistiche	% (della giacenza totale)	% (diff.con anno preced.)
Anno 2004	147.657	16,9%	-6,3%
Anno 2003	157.537	18,1%	-3,2%
Anno 2002	162.690	19,7%	

B.2 Prestazioni a sostegno del reddito

Periodo	Prestazioni a sostegno del reddito	% (della giacenza totale)	% (diff.con anno preced.)
Anno 2004	266.533	30,6%	-6,9%
Anno 2003	286.258	32,9%	-1,0%
Anno 2002	289.152	35,0%	

B.3 Interessi e rivalutazione

Periodo	Interessi e rivalutazione	% (della giacenza totale)	% (diff.con anno preced.)
Anno 2004	102.475	11,7%	-18,5%
Anno 2003	125.740	14,4%	-9,4%
Anno 2002	138.758	16,8%	

B.4 Invalidità civile

Periodo	Invalidità civile	% (della giacenza totale)	% (diff.con anno preced.)
Anno 2004	254.767	29,2%	10,9%
Anno 2003	229.641	26,4%	22,9%
Anno 2002	186.795	22,6%	

La riduzione della giacenza è evidente nella materia dell'interesse e della svalutazione (-18,5% rispetto all'anno precedente), nelle prestazioni a sostegno del reddito (-6,9% rispetto all'anno precedente) e nelle prestazioni pensionistiche (-6,3%).

In controtendenza, a ragione dell'inadeguatezza dell'attuale disciplina, l'invalidità civile è in aumento (+10,1% rispetto all'anno precedente e +33,8% rispetto al 2002).

C La giacenza complessiva del contenzioso per aree territoriali**C.1 Esclusa l'invalidità civile**

Regione	cause	% (della giacenza totale)	cause	% (della giacenza totale)	cause	% (della giacenza totale)
	Anno 2004		Anno 2003		Anno 2002	
Nazionale	617.518	100,0%	640.615	100,0%	638.281	100,0%
Campania	150.498	24,4%	164.857	25,7%	163.764	25,7%
Puglia	177.504	28,7%	171.058	26,7%	158.826	24,9%
Lazio	61.688	10,0%	62.934	9,8%	64.339	10,1%
Calabria	74.601	12,1%	79.928	12,5%	78.779	12,3%
Sicilia	51.087	8,3%	56.621	8,8%	55.164	8,6%
Restanti Regioni	102.140	16,5%	105.217	16,4%	117.409	18,4%

C.2 Compresa l'invalidità civile

Regione	cause	% (della giacenza totale)	cause	% (della giacenza totale)	cause	% (della giacenza totale)
	Anno 2004		Anno 2003		Anno 2002	
Nazionale	872.307	100,0%	870.265	100,0%	825.076	100,0%
Campania	246.192	28,2%	257.860	29,6%	236.869	28,7%
Puglia	212.945	24,4%	201.452	23,1%	184.044	22,3%
Lazio	102.156	11,7%	99.719	11,5%	98.876	12,0%
Calabria	94.377	10,8%	94.884	10,9%	89.432	10,8%
Sicilia	89.960	10,3%	89.137	10,2%	79.495	9,6%
Restanti Regioni	126.677	14,5%	127.213	14,6%	136.360	16,5%

Come è dato vedere, si registra una tendenziale riduzione (con la sola esclusione della Puglia) delle cause indicate nella tabella sub A 1 e una costante crescita delle cause indicate nella tabella sub A 2 in relazione all'effetto perverso dell'invalidità civile.

C.3 I giudizi giacenti: particolari criticità sul territorio

Rilevazione con tipologie delle giacenze al 31 dicembre 2004									
Strutture	Prestazioni pensionistiche (Aggr.)	% su co. totale	Prestazioni a sostegno del reddito	% su co. totale	inv. Civ.	% su co. totale	contenz. residuale	% su co. totale	Totale Contenzioso
Nazionale	147.645	100%	266.530	100%	254.762	100%	203.343	100%	872.280
NAPOLI	9.942	6,73%	27.900	10,47%	47.388	18,60%	10.683	5,25%	95.913
BARI	8.932	6,05%	45.305	17,00%	8.028	3,15%	9.298	4,57%	71.563
ROMA	26.277	17,80%	1.296	0,49%	22.836	8,96%	6.912	3,40%	57.321
TARANTO	4.237	2,87%	16.923	6,35%	5.377	2,11%	17.667	8,69%	44.204
FOGGIA	8.018	5,43%	23.075	8,66%	2.737	1,07%	13.210	6,50%	47.040
REGGIO CALABRIA	5.087	3,45%	18.548	6,96%	7.358	2,89%	8.573	4,22%	39.566
MESSINA	8.087	5,48%	10.157	3,81%	13.239	5,20%	4.919	2,42%	36.402
CASERTA	4.550	3,08%	18.518	6,95%	7.519	2,95%	5.345	2,63%	35.932
SALERNO	2.560	1,73%	8.518	3,20%	6.650	2,61%	6.137	3,02%	23.865
LECCE	3.133	2,12%	3.442	1,29%	14.247	5,59%	3.945	1,94%	24.767
COSENZA	1.789	1,21%	12.927	4,85%	4.168	1,64%	6.391	3,14%	25.275
NOLA	2.439	1,65%	7.572	2,84%	6.317	2,48%	2.034	1,00%	18.362

C.3.1 Giacenza stratificata per anno di inserimento pratica nella procedura SISCO

Rilevazione nazionale e di alcune criticità												
Stratificazione per anno delle giacenze di tutte le tipologie del contenzioso												
Cause aperte non ancora definite (senza Dep. Sent. / Def. Causa)												
per data di apertura pratica (stratificato per ogni anno)												
Sede	data notifica errata o illogica	fino al 31dic1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	totale giacenza al 31dic04 comprese data errata notifica
Nazionale	91.500	27.716	20.709	33.007	43.119	60.927	60.961	90.073	102.567	172.442	183.742	886.763
Criticità												
1) Napoli	10.234	313	145	919	1.738	5.770	10.345	14.189	12.818	22.266	20.542	99.279
2) Bari	7.550	3.825	1.510	1.593	2.124	3.626	2.478	3.724	5.531	20.879	18.911	71.751
3) Roma	8.514	1.621	1.631	3.093	2.966	3.112	3.364	6.816	7.418	8.852	12.444	59.831
4) Foggia	3.178	2.851	2.349	2.067	3.288	7.162	4.063	4.703	6.090	7.340	4.118	47.209
5) Taranto	5.300	1.708	642	2.044	4.319	6.979	5.104	5.939	4.661	3.911	4.440	45.047
6) Reggio Calabria	8.240	311	265	898	1.922	3.137	3.155	3.070	3.443	6.513	9.351	40.305
7) Messina	2.927	286	1.254	2.478	1.630	2.041	2.088	3.871	6.089	9.749	4.560	36.973
8) Caserta	1.459	2.468	1.439	2.071	1.408	2.354	2.188	4.681	7.891	6.837	3.391	36.187
9) Cast. Stabia	706	1.161	1.525	1.217	2.309	1.709	2.730	3.031	2.695	4.521	4.266	25.870
10) Cosenza	2.803	255	844	2.174	2.957	2.534	2.919	2.614	2.658	2.928	3.090	25.776
11) Lecce	624	263	263	872	435	646	766	1.787	3.396	8.180	7.638	24.870
12) Salerno	587	296	998	1.038	1.905	1.643	2.293	3.384	3.984	4.276	3.551	23.955
13) Potenza	596	1.750	680	1.086	2.497	1.372	629	1.833	1.823	3.354	4.591	20.211
14) Noia	873	75	399	1.061	1.016	1.409	2.527	3.641	2.317	1.445	3.705	18.468
15) Andria	1.086	106	259	787	975	929	738	1.491	2.641	5.592	3.797	18.401
totale 15 Sedi	54.677	17.289	14.203	23.398	31.489	44.423	45.387	64.774	73.455	116.643	108.395	594.133
% rispetto nazionale	59,8%	62,4%	68,8%	70,9%	73,0%	72,9%	74,5%	71,9%	71,6%	67,6%	59,0%	67,0%

D I giudizi complessivamente iniziati**D.1 Senza invalidità civile**

Periodo	Controversie	% (diff.con anno preced.)
Anno 2004	164.159	-11,5%
Anno 2003	185.482	5,8%
Anno 2002	175.320	

D.2 Compresa invalidità civile

Periodo	Controversie	% (diff.con anno preced.)
Anno 2004	292.511	-0,5%
Anno 2003	293.948	8,9%
Anno 2002	269.923	

Dalle tabelle che precedono traspare la tendenziale flessione del contenzioso proprio dell'Ente, compensata, tuttavia, dall'aumento dell'invalidità civile.

D.3 Giudizi iniziati, definiti e giacenti nelle aree critiche

D.3.1 Compresa l'invalidità civile

Struttura	giacenza al 01/01/04	Giudizi iniziati			Giudizi definiti	giacenza al 31/12/04
		iniziati dal 01//01/04			TOTALE	
		INPS	da parte avversa	Totale		
Roma	55.760	799	16.828	17.627	16.066	57.321
Regione Lazio	99.719	3.590	31.760	35.350	32.913	102.156
Napoli	97.125	2.164	32.265	34.429	35.641	95.913
Regione Campania	257.860	3.237	81.005	84.242	95.910	246.192
Bari	59.641	4.477	20.967	25.444	13.522	71.563
Regione Puglia	201.452	9.743	52.829	62.572	51.079	212.945
Reggio Calabria	41.235	1.279	12.649	13.928	15.597	39.566
Regione Calabria	94.884	2.904	25.339	28.243	28.750	94.377
Messina	40.710	814	10.274	11.088	15.396	36.402
Regione Sicilia	89.137	2.248	26.595	28.843	28.020	89.960
Totale Nazionale	870.265	32.397	260.114	292.511	290.469	872.307

D.4.1 Senza l'invalidità civile

Struttura	giacenza al 01/01/04	Giudizi iniziati			Giudizi definiti	giacenza al 31/12/04
		iniziati dal 01//01/04			TOTALE	
		INPS	da parte avversa	Totale		
Roma	34.647	669	6.529	7.198	7.360	34.485
Regione Lazio	62.934	3.395	11.090	14.485	15.731	61.688
Napoli	48.161	2.020	10.474	12.494	12.130	48.525
Regione Campania	164.850	3.042	34.239	37.281	51.633	150.498
Bari	52.724	3.981	18.131	22.112	11.301	63.535
Regione Puglia	171.057	8.646	38.156	46.802	40.355	177.504
Reggio Calabria	35.867	1.275	8.575	9.850	13.509	32.208
Regione Calabria	79.930	2.445	15.598	18.043	23.372	74.601
Messina	29.187	732	4.031	4.763	10.787	23.163
Regione Sicilia	56.622	2.120	9.261	11.381	16.916	51.087
Totale Nazionale	640.624	29.780	134.379	164.159	187.243	617.540

E Le costituzioni in giudizio**E.1 Senza invalidità civile**

Periodo	cause	% (diff.con anno preced.)
Anno 2004	119.765	-12,1%
Anno 2003	136.294	10,8%
Anno 2002	123.040	

E.2 Compresa l'invalidità civile

Periodo	cause	% (diff.con anno preced.)
Anno 2004	203.836	-5,9%
Anno 2003	216.716	13,8%
Anno 2002	190.439	

Le costituzioni in giudizio risultano inferiori rispetto alle cause iniziate perché la data di notifica non coincide con quella di comparizione e perché per alcune cause la costituzione è persino inutile (interessi e svalutazione).

F I giudizi complessivamente definiti

Periodo	Controversie definite	% (diff.con anno preced.)
Anno 2004	290.469	16,5%
Anno 2003	249.339	-23,5%
Anno 2002	325.724	

F.1 I giudizi complessivamente definiti con sentenza**F.1.1 Con sentenza senza invalidità civile**

Periodo	cause	% (diff.con anno preced.)	% (sul totale dei giudizi definiti)
Anno 2004	144.919	10,9%	49,9%
Anno 2003	130.689	-5,9%	52,4%
Anno 2002	138.862		42,6%

F.1.2 Con sentenza compresa invalidità civile

Periodo	cause	% (diff.con anno preced.)	% (sul totale dei giudizi definiti)
Anno 2004	239.638	26,3%	82,5%
Anno 2003	189.747	-1,0%	76,1%
Anno 2002	191.625		58,8%

F.2 Tipologia delle sentenze**F.2.1 Prestazioni pensionistiche**

Periodo	cause	% (del pervenuto totale)	% (diff.con anno preced.)
Anno 2004	32.865	13,7%	-0,5%
Anno 2003	33.035	17,4%	-19,3%
Anno 2002	40.934	21,4%	

F.2.2 Prestazioni a sostegno del reddito

Periodo	cause	% (del pervenuto totale)	% (diff.con anno preced.)
Anno 2004	69.041	28,8%	32,6%
Anno 2003	52.053	27,4%	-15,2%
Anno 2002	61.379	32,0%	

F.2.3 Invalidità civile

Periodo	cause	% (del pervenuto totale)	% (diff.con anno preced.)
Anno 2004	94.719	39,5%	62,7%
Anno 2003	58.230	30,7%	10,4%
Anno 2002	52.763	27,5%	

F.3 Esito delle sentenze**F.3.1 Favorevoli (escluse invalidità civile)**

Periodo	cause	% (diff.con anno preced.)	% (sul totale delle sentenze rese)
Anno 2004	86.573	21,9%	59,7%
Anno 2003	71.010	4,7%	54,3%
Anno 2002	67.816		48,8%

F.3.2 Favorevoli comprese l'invalidità civile

Periodo	cause	% (diff.con anno preced.)	% (sul totale delle sentenze rese)
Anno 2004	120.930	28,7%	50,5%
Anno 2003	93.993	6,6%	49,5%
Anno 2002	88.145		46,0%

F.3.3 Sfavorevoli (con esclusione dell'invalidità civile)

Periodo	cause	% (diff.con anno preced.)	% (sul totale delle sentenze rese)
Anno 2004	58.336	-2,3%	40,3%
Anno 2003	59.679	-16,0%	45,7%
Anno 2002	71.046		51,2%

F.3.4 Sfavorevoli compresa l'invalidità civile

Periodo	cause	% (diff.con anno preced.)	% (sul totale delle sentenze rese)
Anno 2004	118.708	24,0%	49,5%
Anno 2003	95.754	-7,5%	50,5%
Anno 2002	103.480		54,0%

F.4 La cessata materia del contendere

Periodo	cause	% (diff.con anno preced.)	% (sul totale dei giudizi definiti)
Anno 2004	50.831	-15,7%	17,5%
Anno 2003	60.286	-46,6%	24,2%
Anno 2002	112.883		34,7%

F.5 Abbandoni

Periodo	cause	% (diff.con anno preced.)	% (sul totale dei giudizi definiti)	di cui abbandonati da parte avversa
Anno 2004	11.225	85,4%	3,9%	10.539
Anno 2003	6.055	-71,5%	2,4%	5.700
Anno 2002	21.216		6,5%	20.206

A commento di tali dati il Coordinamento Generale Legale, su sollecitazione del Magistrato della Corte dei conti delegato al controllo, ha prodotto proprie considerazioni, intese ad una lettura critica dell'attuale impianto e organizzazione del servizio, nonché proposte migliorative volte a razionalizzarne la gestione.

Del pertinente documento si riproducono le parti essenziali.

In particolare, ai fini dell'esatta quantificazione del contenzioso sembra utile non assumere, nella sua interezza, la giacenza indicata nella procedura Sisco (v. Tab. A 2 per un totale di 872.280).

Questa, infatti, non terrebbe conto del normale andamento giudiziale delle liti ma sarebbe legata alla formale definizione amministrativa delle pratiche.

Ne conseguirebbe che, nonostante la notorietà dei tempi medi di definizione giudiziale, stimabili normalmente in due anni per grado, risultino tuttavia riportate in Sisco pratiche risalenti ad oltre un decennio e non più in trattazione (v. Tab C 3.1).

Pertanto, sarebbe più corretto quantificare la giacenza effettiva in base al numero delle cause pervenute e al tempo medio occorrente per la definizione in giudizio (si ripete, normalmente, due anni).

Secondo tale criterio, a fronte di 292.511 controversie pervenute nell'anno, il carico effettivo potrebbe stimarsi pari a 292.511×2 (anni di definizione giudiziale della lite) = 600.000 cause circa.

Se da tale carico si deducesse quello determinato dall'invalidità civile - che registra 128.348 cause iniziate nell'anno, che, in relazione ai tempi di definizione giudiziaria (due anni per grado), rappresenterebbero una giacenza effettiva di 256.696 cause - il numero delle controversie che riguardano direttamente l'Istituto sarebbe stimabile in 350.000 circa.

Il maggior numero di giacenze evidenziate in Sisco è determinato prevalentemente dalle pratiche che attendono definizione amministrativa, con particolare criticità nelle aree del centro-sud in cui il contenzioso insiste più pesantemente (v.Tab.D 4). Di ciò si rileva conferma dalle rilevazioni stratigrafiche delle giacenze (v. Tab. C 3.1), dalle quali risultano:

27.716 cause aperte e non definite di pertinenza dell'anno 1995;

20.709 cause aperte e non definite di pertinenza dell'anno 1996;

33.007 aperte e non definite di pertinenza dell'anno 1997;

43.119 aperte e non definite di pertinenza dell'anno 1998;

60.927 aperte e non definite di pertinenza dell'anno 1999;

60.161 aperte e non definite di pertinenza dell'anno 2000;

90.073 aperte e non definite di pertinenza dell'anno 2001;
102.567 aperte e non definite di pertinenza dell'anno 2002;
172.442 aperte e non definite di pertinenza dell'anno 2003;
183.742 aperte e non definite di pertinenza dell'anno 2004;
per complessive 886.763 giacenze.

Le ragioni del contendere, alla stregua delle rilevazioni del Sisco e senza tener conto dell'invalidità civile, sarebbero determinate ancora e in prevalenza (v. Tabb. 5.3.2 e 5.3.3) dalle prestazioni a sostegno del reddito (72.208 iniziate, 266.530 giacenti) e dagli interessi e dalla svalutazione (17.952 iniziate, 102.475 giacenti).

Si tratta di cause in genere del settore agricolo, promosse per inadempienza o per inesatto adempimento delle prestazioni richieste all'Istituto.

Rispetto ad esse non sembra esservi alcuna attività difensiva da spiegare in quanto si tratterebbe di adeguare i processi amministrativi alla necessità di adempiere puntualmente, in modo da evitare nuove cause, il cui esito, in tale caso, sarebbe sicuramente sfavorevole.

Altra ragione del contendere (v. Tabb. 5.3.4 e 4.3.3) è l'invalidità civile (128.352 cause pervenute, 254.767 cause giacenti).

Al riguardo, l'Istituto è soggetto pagatore, normalmente estraneo al processo di accertamento del diritto, legittimato al giudizio solo in tale qualità.

L'interesse dell'Ente consiste nel conoscere l'esito della lite per eseguire il pagamento con tempestività ed evitare le conseguenze del ritardo.

In relazione al quadro così come delineato, il documento a riferimento evidenzia che per la giacenza riportata in Sisco, eccedente quella effettiva, occorrono interventi:

- 1) in sede amministrativa, volti ad eliminare le cause non più viventi; in particolare, sarebbe necessario organizzare gruppi di lavoro e progetti incentivanti con il compito di prelevare i fascicoli di causa e procedere alla definizione amministrativa;
- 2) per le cause ancora in trattazione in materia di prestazioni a sostegno del reddito e di accessori, dovrebbe provvedersi, analogamente, alla costituzione di gruppi di lavoro e progetti incentivanti con il compito di prelevare i fascicoli di causa (dai più remoti ai più recenti), liquidare le prestazioni dovute con gli interessi e la svalutazione, dare tempestiva comunicazione e documentazione dell'adempimento alle avvocature di sede, in modo da consentire la definizione al meglio delle spese giudiziali. Il rimedio è tanto più indilazionabile se si considera che il permanere di tali cause determina solo la lievitazione dei costi per interessi e spese di lite;
- 3) per l'invalidità civile, che interessa sostanzialmente altri soggetti, occorre la tenuta di un'evidenza amministrativa presso il settore prestazioni delle sedi, in modo da consentire la

tempestiva conoscenza dell'esito del giudizio e il puntuale pagamento delle prestazioni e delle spese, senza aggravio di dannose procedure esecutive.

In definitiva, ad avviso dell'Avvocatura, l'eliminazione delle cause non più in trattazione, la definizione di quelle ancora pendenti mediante il pagamento delle somme spettanti e delle spese maturate consentirebbe di ridimensionare la giacenza apparente, con un abbattimento stimabile in misura superiore al 50%.

Se tale è l'indirizzo del Coordinamento Legale generale, per contro anche l'Istituto ha assunto, nel 2004 e proseguito nel 2005, iniziative che vanno nella medesima direzione.

Trattasi, in particolare di:

- stipula di apposito formale protocollo con i Patronati per l'acquisizione generalizzata telematica di prestazioni di disoccupazione agricola ed assegno al nucleo familiare, con reciproco trasferimento dei dati in tempi brevissimi, già operativo fin dal 2004, ciò al fine di ridurre al minimo gli interessi legali da corrispondere per i ritardati pagamenti;
- nuova procedura di acquisizione, giorno per giorno, con invio al processo di liquidazione dei dispositivi delle sentenze in materia di invalidità civile;
- disposizioni impartite, con circolare del luglio 2005, alle Direzioni provinciali e subprovinciali per un'immediata revisione degli archivi delle cause pendenti;
- elaborazione e predisposizione di una procedura automatizzata per consentire agli operatori di monitorare tutte le fasi relative al ricorso, dalla presentazione alla definizione, per rispettare i 90 giorni fissati per la decisione, oggi per lo più disattesi, con effetti di abnorme contenzioso.

L'attualità dell'argomento trattato trova riscontro nella recente iniziativa assunta dal Consiglio di Amministrazione nella seduta del 21 dicembre 2005, nel corso della quale è stata deliberata una programmazione generale di interventi, intesi a ridefinire radicalmente l'impianto del Servizio Legale, demandando al Direttore Generale di proporre all'opportuna valutazione del Consiglio di amministrazione, le singole iniziative di attuazione del detto programma, secondo logiche di priorità. Il documento sostanzialmente prevede:

- necessità di monitoraggio e trattazione separate tra contenzioso amministrativo e quello giudiziario, tenuto conto che la non tempestiva trattazione del primo è spesso all'origine del secondo;
- reale tempestività del pagamento delle pensioni di invalidità civile, il cui mancato o ritardato pagamento è una delle cause dell'abnorme attuale contenzioso;
- realizzazione di un'organica, effettiva, collaborazione fra Uffici amministrativi e Avvocatura con l'individuazione di responsabilità condivise in termini di reciproci obiettivi definiti, soprattutto nelle Direzioni Regionali dove, ad oggi, c'è un'elevata percentuale di giacenze; istituzione nelle sedi Regionali (ove si è accumulato il 71,16% delle giacenze) della figura dirigenziale che svolga le funzioni di "referente-responsabile del contenzioso amministrativo e giudiziario", che dovrà

realizzare il necessario collegamento con gli Uffici legali e consentire un controllo costante del fenomeno a livello regionale;

- necessità di implementare l'attuale Banca dati contenzioso, con l'aggiornamento delle procedure (v. Sisco) che consentano adeguate e coerenti azioni dell'Istituto, e la costituzione di un monitoraggio centralizzato ;
- realizzazione di accordo con il Ministero di Grazia e Giustizia per un collegamento automatico tra le procedure dell'Istituto e le cancellerie dei Tribunali per acquisire in tempo reale gli atti giudiziari pertinenti ;
- attivazione di sinergie con altri Enti Previdenziali per l'utilizzo condiviso degli avvocati presso sedi ad alta criticità di contenzioso;
- ricorso ad avvocati domiciliatari esterni ;
- ottimizzazione e distribuzione della forza degli avvocati a disposizione. Richiedere, inoltre, apposita deroga normativa al blocco delle assunzioni per indire un concorso per la copertura dell'organico previsto ;
- migliore e più puntuale utilizzazione del processo di accoglimento in autotutela, ove evidente, dei ricorsi amministrativi, sia in via preventiva che senza invio all'esame dei Comitati;
- proposte di modifica normativa utili a migliorare l'intero sistema del contenzioso.

Ancor più recentemente, con la deliberazione n. 3 dell'11 gennaio 2006, sono state riattribuite alle Direzioni regionali le competenze istruttorie in materia di ricorsi che, allo stato, venivano esercitate direttamente dalla Tecnostruttura della Direzione Generale.

9.1 Considerazioni della Corte

La Corte prende atto degli impegni assunti, considerando le iniziative meritevoli di apprezzamento in quanto finalizzate, oltre che al contenimento di notevoli oneri finanziari connessi alla tardività della risoluzione delle vertenze, anche utile a meglio tutelare le aspettative dei cittadini utenti. Non può esimersi, tuttavia, dal rilevare che un più tempestivo, continuato e coordinato monitoraggio delle cause che hanno determinato il fenomeno dell'accumulo delle pendenze in essere - sia amministrativo che giudiziario - ne avrebbe, quanto meno, contenuta l'insorgenza e l'abnorme sviluppo. Viene, in proposito, da osservare che un più razionale impiego delle risorse proprie della "informatica" consente - in tempo reale - un coordinamento permanente tra i vari soggetti del procedimento del contenzioso - Comitati, Uffici amministrativi, area sanitaria ed area legale - quale presupposto indispensabile a razionalizzare i rispettivi contributi nella definizione dello stesso.

10 - LA MEDICINA LEGALE

Di non minore interesse una lettura dei dati pertinenti all'attività svolta dall'Area Medico -Legale. Trattasi di una struttura istituita con delibera del Consiglio di Amministrazione dell'Ente risalente all'anno 1923 e che ha formato oggetto di un complesso di interventi legislativi mirati ad implementarne le funzioni, in correlazione ai nuovi compiti, di volta in volta, attribuiti all'INPS. Solo per citare alcune di queste leggi, meritano rilievo le sottoelencate:

- Legge n. 9/63; Legge n. 222/84; Legge n. 335/95 relative all'accertamento e alla valutazione dei casi di invalidità ed inabilità pensionabile;
- Legge n. 833/78 e successive integrazioni e modificazioni; Legge n. 33/80; Legge n. 155/81; Legge n. 331/81; Legge n. 990/69; DPR n. 882/84; Legge n. 488/99; Legge n. 300/70 e successive integrazioni e modificazioni; Legge n. 311/04, art. 1 comma 149; Decreto Lgs. n. 38/00 relativamente alla competenza in tema di malattia indennizzabile, visite di controllo, surrogazione, contenzioso INPS-INAIL;
- Legge n. 88/87; Legge n.1088/70 e successive integrazioni e modificazioni per la tutela della tubercolosi;
- Legge n. 1204/71; DPR n. 1026/76; Legge n. 903/77; Legge n. 53/00; Decreto Lgs. n. 151/00; Decreto Lgs. n. 276/2003 relativamente alla tutela della maternità e paternità;
- Legge n. 88/89 relativa agli accertamenti per le attività di competenza dei comitati amministrativi centrale dei fondi pensionistici dell'Istituto;
- Legge n. 104/1992 e successive integrazioni e modificazioni; Legge n. 53/90; Legge n. 388/00; Decreto Lgs. n. 151/01 con le successive integrazioni e modificazioni; Decreto Lgs. n. 115/03; Legge n. 350/03 art. 3 comma 106, in tema di tutela dell'handicap;
- Legge n. 248/2005 relativa all'attribuzione all'INPS dell'esercizio delle funzioni residue allo Stato in materia di invalidità civile, cecità civile, sordomutismo, handicap e disabilità.

Sono altresì da ricordare, per il loro notevole impatto sulle funzioni istituzionali:

- il Decreto Lgs. 626/94 e susseguenti relativo alla sorveglianza e sicurezza negli ambienti di lavoro ;
- il Decreto Lgs. 196/2003 relativo alla tutela e trattamento dei dati sensibili.

La mera elencazione delle suddette leggi evidenzia la vastità, complessità e trasversalità delle attività affidate a detta area. Le stesse, infatti, pertengono alla missione della valutazione peritale, tecnico scientifica delle istanze sociali correlate allo stato di salute, degli assicurati e più in generale dei soggetti interessati dalla normativa a tutela della invalidità civile, sia nella fase concessoria dei benefici che in quella del contenzioso amministrativo o giudiziario.

In corrispondenza di tali funzioni, l'area medico legale è strutturata in un Coordinamento Generale Medico Legale, 20 Coordinamenti Medico Legali regionali e in unità periferiche con 121 Centri Medico Legali e 5 Centri Medico Legali Polispecialistici.

Articolato sul territorio, il servizio, cui sono addetti, complessivamente, 654 dirigenti medici, su un organico di 697 e 563 collaboratori sanitari, viene espletato in adeguate strutture ambulatoriali presso le sedi Provinciali e nelle aree metropolitane, suddivise per sedi di zona. In particolari ambiti oro-geografici, ovvero in presenza di consistenti addensamenti abitativi, la distribuzione è ancor più capillare e si svolge, secondo un calendario prestabilito, presso i centri operativi.

La qualità delle prestazioni medico legali è garantita dal costante aggiornamento scientifico del personale sanitario in coerenza con le direttive del Ministero della Salute, nonché della professionalizzazione post-universitaria presso le scuole universitarie di specializzazione in medicina legale.

Le funzioni assolve afferiscono a due macro aree : il settore pensionistico e quello c.d. "a sostegno del reddito".

Nella prima rientrano le pensioni di inabilità, gli assegni di invalidità, la conferma di assegni già in godimento, le revisioni, i ricorsi; nella seconda l'indennità di malattia, il godimento dei benefici assistenziali ex art.33 della Legge n. 104/92, la tutela della parentalità e dell'handicap in situazioni di gravità, l'indennità di disoccupazione, gli assegni familiari o del nucleo familiare, le prestazioni economiche connesse all'assicurazione obbligatoria contro la TBC, la prevenzione dell'invalidità/inabilità attraverso il termalismo.

Il complesso di attività finalizzati all'erogazione delle prestazioni istituzionali o agli incarichi affidati - segue due modalità d'impegno :

- A.** Le visite certative sulla persona
- B.** La valutazione in atti dei documenti prodotti dall'istante.

Nell'un caso o nell'altro, comunque, l'approccio medico legale è metodologicamente completo, constando di una valutazione e di un giudizio di merito, normalmente fornito in forma scritta, a volte cartacea, ma sempre più in forma elettronica (cartella medica informatizzata).

Sul piano complessivo della produttività, focalizzando solo alcuni dei molteplici prodotti, l'attività espletata nel 2004, rapportata al 2005, si è come di seguito tradotta: