

| <u>Tipologia di attività</u>                                                                                                              | <b>2004</b>    | <b>2005</b>    |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|----------------|
| Visite e decisioni in atti                                                                                                                |                |                |
| Prestazioni di tipo pensionistico<br>(prime visite, conferme AOI,<br>revisioni, ricorsi, visite peritali)                                 | 228.810        | 234.399        |
| Visite e decisioni in atti                                                                                                                |                |                |
| Prestazioni a Sostegno Reddito<br>( disoccupazione\assegni familiari\<br>tubercolosi, cure termali, visite ambulatoriali<br>di controllo) | 221.279        | 226.626        |
| <b>Totale</b>                                                                                                                             | <b>440.089</b> | <b>461.025</b> |

|                              | TIPOLOGIA DI ATTIVITÀ                   | <b>2004</b>       | <b>2005</b>       |
|------------------------------|-----------------------------------------|-------------------|-------------------|
|                              | Contenzioso INPS-INAIL                  | 45.557            | 37.118            |
|                              | Esame della certificazione<br>malattia  | 11.410.911        | 11.552.875        |
| <u>Decisioni in atti per</u> | Predisposizione visite mediche          | 686.514           | 696.910           |
| <u>Prestazioni</u>           | Di controllo domiciliare                |                   |                   |
| <u>Sostegno Reddito</u>      | Esame dei verbali di visita             | 934.706           | 908.558           |
|                              | Medica di controllo domiciliare         |                   |                   |
|                              | Pareri di giustificabilità              |                   |                   |
|                              | Per assenza al controllo<br>Domiciliare | 69.611            | 72.078            |
| <b>Totale</b>                |                                         | <b>13.147.299</b> | <b>13.267.539</b> |

Quanto alle funzioni di verifica dello stato della malattia in tema di assenze dal lavoro, presso il domicilio dei lavoratori, per conto dell'Istituto di appartenenza nonché delle ASL, in forza di apposite convenzioni, si riportano i dati relativi all'ultimo biennio, nella tabella che segue.

|                  | 2004      |           | 2005      |           |
|------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|
|                  | PERVENUTE | DEFINITE  | PERVENUTE | DEFINITE  |
| <u>VMCd INPS</u> | 1.184.554 | 1.182.009 | 1.176.752 | 1.177.021 |
| <u>VMCd ASL</u>  | 139.684   | 140.428   | 136.100   | 135.955   |

Una compiuta rappresentazione dell'attività svolta dal Coordinamento Medico Legale non può prescindere dalla cognizione di tutti i settori caratterizzanti punti di eccellenza.

Di particolare interesse sono le iniziative pertinenti a progetti a valore aggiunto attivate:

- nell'area delle invalidità (istituzione di un Forum regionale permanente e gestione informatizzata, per garantire l'omogeneizzazione e l'uniformità delle valutazioni medico legali nell'ambito delle invalidità);
- nell'area malattia e maternità e benefici assistenziali ex art. 33 Legge n. 104/92, privilegiandosi, in "particolare", il reingegnering del processo e la completa informatizzazione delle sottese procedure dei prodotti;
- nell'area della medicina specialistica di cui si forniscono, di seguito, i dati caratterizzanti.

I dati (fonte GASAN – archivio della gestione informatica dei dati sanitari sull'invalidità, in possesso dell'Istituto), di cui alla tabella che segue, evidenziano un significativo aumento del numero degli accertamenti specialistici ad opera della Struttura interna, composta da 383 medici, ripartiti in 31 branche, rispetto a quelli eseguiti presso le Strutture esterne, convenzionate con l'Istituto.

|      | Interni | Esterni | % Accert. Int. |
|------|---------|---------|----------------|
| 2002 | 37.095  | 36.409  | 50,5%          |
| 2003 | 38.654  | 34.134  | 53,1%          |
| 2004 | 37.529  | 31.811  | 54,1%          |
| 2005 | 33.489  | 23.881  | 71,3%          |

La progressiva valorizzazione della struttura interna ha comportato, ovviamente, notevoli economie (circa 800.000 €/anno) sul costo del servizio correlato agli oneri scaturenti dalle convenzioni con istituzioni esterne, attivate ove fosse mancato il servizio interno.

A ciò si accompagna, ovviamente, l'utilizzo della strumentazione biomedica, sempre aggiornata all'evoluzione tecnologica.

In tale quadro, particolare impegno viene espletato per creare sinergie con altre analoghe istituzioni pubbliche (ASL, Università, INAIL, Istituto Superiore di Sanità- dipartimento del farmaco -, ISPESEL), attraverso la stipula di apposite convenzioni, che hanno per oggetto ricerche su tematiche specifiche e scambi di esperienze scientifiche.

Come accennato in parte introduttiva, altrettanto fondamentale è il ruolo svolto dall'area medico legale nel contenzioso dei rapporti con l'utenza.

Infatti, in sede amministrativa i medici INPS assicurano la partecipazione ai lavori dei Comitati Provinciali e dei Comitati Centrali, fornendo pareri motivati in materia sanitaria, essenziali per la definizione delle controversie insorte.

Di non minor impegno è l'attività svolta in ambito giudiziario vero e proprio in cui i medici INPS assicurano la partecipazione a tutte le operazioni peritali in sede di CTU, di 1° e 2° grado, a tutela degli interessi dell'Ente, e relazionano costantemente agli Uffici Legali dell'Istituto medesimo, sull'opportunità di un'eventuale resistenza in appello. Il riscontro di tale attività va valutata quale componente importante di un'elevata percentuale degli esiti favorevoli all'Istituto (69% nel 2004).

Significativo dell'apprezzamento del livello di professionalità del servizio di che trattasi è il recente intervento del legislatore che, da ultimo, con il decreto legge 30 settembre 2005, n. 203, convertito in Legge n. 248/2005, ha stabilito (art. 10) che il Servizio Medico Legale dell'INPS subentri nelle funzioni residue allo Stato in materia di invalidità civile, cecità civile, sordomutismo, handicap e disabilità, già di competenza del Ministero dell'Economia e Finanze.

La novella legislativa comporterà l'attribuzione all'INPS di un ruolo preponderante nella gestione dell'intero sistema dell'invalidità civile. Le principali innovazioni, in termini di competenze, rispetto alla situazione attuale, che saranno effettivamente trasferite entro sei mesi dalla data di vigenza della Legge n.248/2005, con l'emissione dei decreti attuativi da parte del Presidente del Consiglio, possono essere così indicate:

- nella fase dell'accertamento dell'invalidità, le funzioni di verifica sulle pronunce delle commissioni mediche delle ASL- già competenza del M.E.e F.;
- nella fase del contenzioso tutti gli atti, provvedimenti e sentenze, relativi al giudizio, saranno notificati non solo, come ora, all'Avvocatura dello Stato, ma anche, direttamente, alla sedi Provinciali dell'INPS, che diviene legittimato passivo;
- sempre nella fase del contenzioso, nel procedimento giurisdizionale e, limitatamente ai giudizi di primo grado, l'INPS sarà rappresentato e difeso dai propri funzionari amministrativi;
- le spese di giudizio, in caso di soccombenza del ricorrente, saranno a suo carico sulla base di un tetto reddituale riferito all'anno precedente, mentre prima erano a carico dello Stato.

Pertanto, il percorso previsto dal comma 1 dell'art. 10, del Decreto Legge n. 203/2005, convertito nella Legge n. 248/2005, si riassume schematicamente come segue.

|                                                                                                                                             |                                                        |                                                            |                                                                                                                                      |                           |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------|
| Acquisizione →<br>della domanda<br>ed effettuazione<br>accertamenti<br>sanitari<br>(Commissioni<br>mediche di prima istanza )<br><b>ASL</b> | Commissioni →<br>mediche di<br>verifica<br><b>INPS</b> | Notifiche dei →<br>provvedimenti<br>sanitari<br><b>ASL</b> | Concessioni →<br><b>INPS,</b><br><b>Regioni,</b><br><b>Comuni,</b><br><b>Province,</b><br><b>ASL,</b><br><b>Prefetture (Sicilia)</b> | Erogazione<br><b>INPS</b> |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------|

Dall'esame dell'articolazione del procedimento amministrativo e sanitario emerge come l'INPS, oltre alle funzioni che già riveste per il pagamento delle prestazioni e gli adempimenti affidatigli convenzionalmente, si inserisce nelle funzioni svolte, fino ad oggi, dal Ministero dell'Economia e Finanze.

Inoltre, l'Istituto viene investito, direttamente, del contenzioso giudiziario, con una totale e diretta responsabilità nell'ambito dei ricorsi giurisdizionali che richiederà uno sforzo in sede amministrativa, organizzativa e di messa a disposizione di notevoli risorse umane e strumentali, la cui dotazione, peraltro, è demandata all'emanazione dei decreti attuativi.

Non è da sottovalutare, infine, che il permanere di una frammentazione dei procedimenti tra Enti ed istituzioni diverse ( ASL, Enti Locali, INPS, Prefetture – per quanto riguarda la regione Sicilia – e le Associazioni di categoria) comporterà necessariamente la realizzazione di efficaci e varie sinergie tra tutti gli enti interessati.

Per tutti questi aspetti si segnala come la stesura dei decreti attuativi, indispensabili per l'inizio dell'effettivo esercizio delle nuove competenze da parte dell'Istituto, rivesta particolare importanza e che siano adottate soluzioni in grado di rendere omogenei tutti i procedimenti amministrativi che fanno capo all'Istituto, anche per quanto riguarda gli strumenti di prevenzione del contenzioso.

### 10.1 Considerazioni della Corte

L'analisi delle funzioni assolate dall'area Medico Legale e delle pertinenti risorse impiegate evidenzia che detto servizio è strategico non solo per l'Istituto ma anche per far fronte alle aspettative delle categorie sociali più deboli e, quindi, sensibili alla migliore efficienza dell'intervento pubblico.

Non mancano, tuttavia, punti di criticità specie per quanto attiene al necessario coordinamento con le strutture meramente tecnico amministrative ed al servizio legale dell'Ente. Le eventuali

dissonanze tra detti soggetti è causa, ad avviso della Corte, dell'insorgenza ed accumulo del fenomeno del contenzioso, sia amministrativo che giudiziario.

In conseguenza di quanto sopra, un attento e costante aggiornamento e monitoraggio degli strumenti di governance e delle pertinenti criticità consentirebbe non solo di meglio realizzare il principio dell'efficienza, efficacia ed economicità del servizio reso, ma anche la definizione di strategie, finalizzate all'adeguamento dell'azione amministrativa alla crescita della domanda di servizi sociali.

Per quanto attiene a quest'ultimo aspetto, le nuove incombenze, affidate all'INPS con la Legge n. 248/2005, di cui si è già fatto cenno, non devono venir considerate meramente additive di competenze residuali, già del Ministero dell'Economia e Finanze, bensì valutate nella loro reale portata, a causa della rilevanza numerica dei procedimenti pendenti, da smaltire, e dei nuovi compiti a regime. Di talché, occorre procedere ad un'attenta pesatura dei nuovi fabbisogni, in termini di assegnazione di risorse strumentali e finanziarie. Ciò si pone quale logica premessa per una complessiva rifondazione, nel medio periodo del servizio Medico Legale, di che trattasi, attraverso, eventualmente, ipotesi di aggregazioni sinergiche tra analoghe strutture pubbliche, attualmente gestite in regime di separatezza, riportando ad unità dipartimentale le rispettive azioni.

Ne conseguirebbe una consistente riduzione della spesa pubblica per effetto dell'eliminazione delle duplicazioni in essere di strutture similari (sedi logistiche, sistemi informatici, ecc) ed una razionalizzazione dell'impiego delle risorse umane nella linea delle prescrizioni della più recente legislazione ( legge 23.12.2005, n. 266), in materia di riorganizzazione dei pubblici uffici.

**11 - IL PERSONALE ED IL RELATIVO COSTO**

Nel corso del 2004, la politica di contenimento della spesa pubblica, come risulta definita nella Legge Finanziaria, ha limitato la possibilità di manovra e di implementazione del personale, con l'effetto di vedere non compiutamente realizzata l'esigenza di ricambio generazionale, fortemente avvertita dall'Ente, tenuto conto che l'età media dei dirigenti di prima fascia è di 63 anni; dei dirigenti di seconda fascia, con incarico di livello dirigenziale generale è pari a 59,5 anni; l'età media dei dirigenti di seconda fascia è di 56 anni; infine l'età media del personale non dirigente si attesta a 50 anni.

Le limitazioni imposte dalla legge hanno riguardato le varie qualifiche e aree in cui è ripartito il personale dell'INPS: area dei dirigenti, area specialistica (già area dei professionisti: statistico-attuariali, legali, tecnici e medici), area del personale non dirigente.

L'Istituto, ha tuttavia, posto in essere varie iniziative, nei limiti consentiti dalla legge e previe le autorizzazioni necessarie in deroga al blocco delle assunzioni, atte a potenziare l'assetto organizzativo. Di dette iniziative viene data puntuale esposizione nel corso della trattazione del tema.

La dinamica del costo del personale dell'Ente va esaminata partendo dall'analisi dell'andamento dei flussi di personale dipendente nel corso dell'anno.

Tale andamento è riassunto nelle seguenti tabelle.

**TABELLA 1**

**(Personale dipendente a tempo indeterminato e personale dirigente in servizio al  
31 dicembre 2004)**

| NUMERO DI DIPENDENTI                  |        |                              |       |               |       |                             |       |                              |       |                                    |       |
|---------------------------------------|--------|------------------------------|-------|---------------|-------|-----------------------------|-------|------------------------------|-------|------------------------------------|-------|
| Qualifica /<br>posiz.econ/<br>profilo | Cod.   | Presenti al<br>31/12/2003(*) |       | A tempo pieno |       | In part-time<br>fino al 50% |       | In part-time<br>oltre il 50% |       | Presenti al<br>31/12/<br>2004 (**) |       |
|                                       |        | Uomini                       | Donne | Uomini        | Donne | Uomini                      | Donne | Uomini                       | Donne | Uomini                             | Donne |
| Direttore Generale                    | 0D0097 | 1                            | 0     | 1             | 0     | 0                           | 0     | 0                            | 0     | 1                                  | 0     |
| Dirigente I fascia                    | 0D0077 | 30                           | 4     | 30            | 4     | 0                           | 0     | 0                            | 0     | 30                                 | 4     |
| Dirig. I fascia a tempo det.          | 0D0078 | 3                            | 0     | 3             | 1     | 0                           | 0     | 0                            | 0     | 3                                  | 1     |
| Dirigente II fascia                   | 0D0079 | 380                          | 107   | 394           | 118   | 0                           | 0     | 1                            | 0     | 395                                | 118   |
| Dirig. II fascia a tempo det.         | 0D0080 | 4                            | 1     | 4             | 1     | 0                           | 0     | 0                            | 0     | 4                                  | 1     |
| Medico II fascia T.P.                 | 0D0584 | 91                           | 36    | 93            | 37    | 0                           | 0     | 0                            | 0     | 93                                 | 37    |
| Medico I fascia T.P.                  | 0D0585 | 325                          | 184   | 326           | 207   | 0                           | 1     | 0                            | 0     | 326                                | 208   |
| Prof.sti legali liv. II diff.         | 0D0473 | 64                           | 3     | 73            | 15    | 0                           | 0     | 0                            | 0     | 73                                 | 15    |
| Prof.sti legali liv. I diff.          | 0D0472 | 69                           | 34    | 54            | 58    | 0                           | 0     | 0                            | 0     | 54                                 | 58    |
| Prof.sti legali                       | 0D0084 | 74                           | 104   | 42            | 53    | 0                           | 0     | 0                            | 0     | 42                                 | 53    |
| Altri Prof.sti liv.II diff.           | 0D0481 | 32                           | 7     | 37            | 5     | 0                           | 0     | 1                            | 0     | 38                                 | 5     |
| Altri Prof.sti liv.I diff.            | 0D0480 | 53                           | 18    | 43            | 19    | 0                           | 0     | 0                            | 0     | 43                                 | 19    |
| Altri Prof.sti                        | 0D0075 | 37                           | 17    | 32            | 12    | 0                           | 0     | 0                            | 0     | 32                                 | 12    |
| Ispettore Generale r.e.               | 0E0083 | 241                          | 57    | 190           | 48    | 0                           | 0     | 0                            | 0     | 190                                | 48    |
| Direttore Divisione r.e.              | 0E0076 | 69                           | 25    | 59            | 23    | 0                           | 0     | 0                            | 0     | 59                                 | 23    |
| Posizione economica C5                | 046000 | 328                          | 200   | 1532          | 1094  | 8                           | 7     | 3                            | 20    | 1543                               | 1121  |
| Posizione economica C4                | 045000 | 2886                         | 1841  | 1402          | 898   | 5                           | 4     | 3                            | 17    | 1410                               | 919   |
| Posizione economica C3                | 043000 | 6577                         | 8337  | 6142          | 7854  | 70                          | 168   | 46                           | 458   | 6258                               | 8480  |
| Posizione economica C2                | 042000 | 444                          | 323   | 2310          | 4019  | 26                          | 70    | 38                           | 270   | 2374                               | 4359  |
| Posizione economica C1                | 040000 | 3134                         | 5089  | 1179          | 949   | 22                          | 58    | 9                            | 37    | 1210                               | 1044  |
| Posizione economica B3                | 034000 | 140                          | 243   | 385           | 676   | 1                           | 10    | 4                            | 30    | 390                                | 716   |
| Posizione economica B2                | 032000 | 449                          | 470   | 97            | 166   | 0                           | 0     | 0                            | 1     | 97                                 | 167   |
| Posizione economica                   | 030000 | 239                          | 391   | 221           | 390   | 0                           | 6     | 5                            | 18    | 226                                | 414   |





## XV LEGISLATURA – DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

| NUMERO DI DIPENDENTI                             |                      |            |            |            |                                                |          |                                                           |          |             |           |            |            |
|--------------------------------------------------|----------------------|------------|------------|------------|------------------------------------------------|----------|-----------------------------------------------------------|----------|-------------|-----------|------------|------------|
| Qualifica/<br>Posizione<br>economica/<br>Profilo | Per limiti di<br>età |            | Dimissioni |            | Passaggi ad<br>altre<br>Amministrazioni<br>(*) |          | Passaggi ad<br>altre<br>Amministrazioni<br>ex legge 59/97 |          | Altre cause |           | TOTALE     |            |
|                                                  | Uomini               | Donne      | Uomini     | Donne      | Uomini                                         | Donne    | Uomini                                                    | Donne    | Uomini      | Donne     | Uomini     | Donne      |
| Prof.sti legali                                  | 10                   | 12         | 8          | 10         | 0                                              | 0        | 0                                                         | 0        | 5           | 2         | 23         | 24         |
| Altri Prof.sti<br>liv.II diff.                   | 0                    | 0          | 0          | 0          | 0                                              | 0        | 0                                                         | 0        | 0           | 0         | 0          | 0          |
| Altri Prof.sti<br>liv.I diff.                    | 4                    | 1          | 0          | 0          | 0                                              | 0        | 0                                                         | 0        | 0           | 0         | 4          | 1          |
| Altri Prof.sti                                   | 3                    | 2          | 0          | 0          | 0                                              | 0        | 0                                                         | 0        | 2           | 3         | 5          | 5          |
| Ispettore<br>Generale r.e.                       | 25                   | 2          | 30         | 2          | 0                                              | 0        | 0                                                         | 0        | 1           | 0         | 56         | 4          |
| Direttore<br>Divisione r.e.                      | 1                    | 0          | 5          | 1          | 0                                              | 0        | 0                                                         | 0        | 5           | 0         | 11         | 1          |
| Posizione<br>economica<br>C5                     | 20                   | 10         | 103        | 98         | 0                                              | 0        | 0                                                         | 0        | 8           | 1         | 131        | 109        |
| Posizione<br>economica<br>C4                     | 3                    | 4          | 10         | 8          | 0                                              | 0        | 0                                                         | 0        | 5           | 3         | 18         | 15         |
| Posizione<br>economica<br>C3                     | 17                   | 12         | 29         | 118        | 0                                              | 2        | 0                                                         | 0        | 18          | 13        | 64         | 145        |
| Posizione<br>economica<br>C2                     | 39                   | 28         | 14         | 5          | 1                                              | 0        | 0                                                         | 0        | 27          | 35        | 81         | 68         |
| Posizione<br>economica<br>C1                     | 6                    | 3          | 21         | 13         | 0                                              | 0        | 0                                                         | 0        | 7           | 0         | 34         | 16         |
| Posizione<br>economica<br>B3                     | 3                    | 2          | 7          | 2          | 0                                              | 0        | 0                                                         | 0        | 0           | 1         | 10         | 5          |
| Posizione<br>economica<br>B2                     | 33                   | 45         | 25         | 20         | 0                                              | 0        | 0                                                         | 0        | 12          | 0         | 70         | 65         |
| Posizione<br>economica<br>B1                     | 5                    | 12         | 5          | 16         | 0                                              | 0        | 0                                                         | 0        | 5           | 12        | 15         | 40         |
| Posizione<br>economica<br>A2                     | 10                   | 9          | 8          | 7          | 0                                              | 0        | 0                                                         | 0        | 8           | 9         | 26         | 25         |
| Posizione<br>economica<br>A1                     | 1                    | 0          | 0          | 0          | 0                                              | 0        | 0                                                         | 0        | 0           | 0         | 1          | 0          |
| <b>TOTALE</b>                                    | <b>205</b>           | <b>142</b> | <b>292</b> | <b>311</b> | <b>1</b>                                       | <b>2</b> | <b>0</b>                                                  | <b>0</b> | <b>104</b>  | <b>83</b> | <b>605</b> | <b>538</b> |

(\*) Escluso il personale comandato e quello fuori ruolo

**TABELLA 3**

**(Personale a tempo indeterminato e personale dirigente assunto in servizio nel corso del 2004)**

| NUMERO DI DIPENDENTI                 |                                          |            |                                                     |          |                       |            |             |          |            |            |
|--------------------------------------|------------------------------------------|------------|-----------------------------------------------------|----------|-----------------------|------------|-------------|----------|------------|------------|
| Qualifica / pos. economica / Profilo | Provenienti da altre Amministrazioni (*) |            | Provenienti da altre Amministrazioni ex legge 59/97 |          | Procedure concorsuali |            | Altre cause |          | TOTALE     |            |
|                                      | Uomini                                   | Donne      | Uomini                                              | Donne    | Uomini                | Donne      | Uomini      | Donne    | Uomini     | Donne      |
| Direttore Generale                   | 0                                        | 0          | 0                                                   | 0        | 0                     | 0          | 0           | 0        | 0          | 1          |
| Dirigente I fascia                   | 0                                        | 0          | 0                                                   | 0        | 0                     | 0          | 0           | 0        | 5          | 0          |
| Dirigente I fascia a tempo determ.   | 0                                        | 0          | 0                                                   | 0        | 0                     | 1          | 0           | 0        | 0          | 1          |
| Dirigente II fascia                  | 2                                        | 0          | 0                                                   | 0        | 47                    | 22         | 0           | 0        | 47         | 21         |
| Dirigente II fascia a tempo determ.  | 0                                        | 0          | 0                                                   | 0        | 0                     | 0          | 0           | 0        | 0          | 1          |
| Medico II fascia T.P.                | 0                                        | 0          | 0                                                   | 0        | 7                     | 2          | 0           | 0        | 7          | 2          |
| Medico I fascia T.P.                 | 25                                       | 11         | 0                                                   | 0        | 0                     | 0          | 0           | 0        | 25         | 11         |
| Posizione economica C4               | 0                                        | 3          | 0                                                   | 0        | 0                     | 0          | 0           | 0        | 0          | 3          |
| Posizione economica C3               | 5                                        | 8          | 0                                                   | 0        | 0                     | 0          | 0           | 0        | 5          | 8          |
| Posizione economica C2               | 1                                        | 1          | 0                                                   | 0        | 0                     | 0          | 0           | 0        | 1          | 1          |
| Posizione economica C1               | 17                                       | 51         | 0                                                   | 0        | 51                    | 103        | 0           | 0        | 68         | 154        |
| Posizione economica B3               | 2                                        | 1          | 0                                                   | 0        | 0                     | 0          | 0           | 0        | 2          | 1          |
| Posizione economica B2               | 77                                       | 133        | 0                                                   | 0        | 1                     | 4          | 0           | 0        | 78         | 137        |
| Posizione economica B1               | 18                                       | 46         | 0                                                   | 0        | 0                     | 1          | 0           | 0        | 18         | 47         |
| Posizione economica A2               | 4                                        | 6          | 0                                                   | 0        | 0                     | 0          | 0           | 0        | 4          | 6          |
| Posizione economica A1               | 56                                       | 33         | 0                                                   | 0        | 0                     | 0          | 0           | 0        | 56         | 33         |
| <b>TOTALE</b>                        | <b>207</b>                               | <b>293</b> | <b>0</b>                                            | <b>0</b> | <b>106</b>            | <b>133</b> | <b>0</b>    | <b>0</b> | <b>316</b> | <b>427</b> |

(\*) Escluso il personale comandato e quello fuori ruolo

La consistenza del personale dell'INPS al 31 dicembre 2004 è di 32.971 dipendenti, di cui n. 15.028 uomini e n. 17.943 donne, rispetto ad una consistenza nell'anno precedente di 33.372 unità, con una riduzione dell'1,2%.

Tale consistenza è determinata da:

A) l'ingresso in Istituto di n. 743 nuove unità ( n. 316 uomini - n. 427 donne) provenienti :

- da altre Amministrazioni per un totale di n. 498 (di cui n. 205 uomini - n. 293 donne);
- da trasformazione dei contratti di formazione – lavoro in rapporti di lavoro a tempo indeterminato n.79 (di cui n.37 uomini e n.42 donne);
- dall'espletamento di procedure concorsuali per un totale di n. 157 (n. 69 uomini - n. 88 donne);
- da altre cause n. 6 (di cui 5 uomini e n1 donna);

B) l'uscita dai ruoli del personale INPS di n. 1143 unità (di cui n. 605 uomini - n. 538 donne).

Nel corso dell'anno 2004, si è provveduto a reclutare ed a immettere in servizio le seguenti unità di personale che l'Istituto è stato autorizzato ad assumere dall'annuale decreto di deroga al blocco delle assunzioni:

- 33 dirigenti di seconda fascia già appartenenti alle qualifiche ad esaurimento di cui all'art. 15 della l.88/89, inquadrati in attuazione della legge 145/2002;
- 150 infermieri in posizione C1 a tempo parziale;
- 8 medici di 1° livello;
- 6 unità in posizione B2 per la sede di Bolzano;
- 10 laureati inseriti nell'Area C, posizione economica C1 per le esigenze di stenografia e rendicontazione degli organi collegiali dell'Istituto;
- soggetti disabili in attuazione delle Convenzioni di programma ex art. 11 della legge 68/99 e della delibera del Consiglio di Amministrazione n.46/2002 del 16 febbraio 2002, a seguito dell'adozione delle procedure selettive che hanno posto in essere le sedi regionali;
- 79 giovani assunti con Contratto di Formazione Lavoro a tempo determinato nell'anno 2002 la cui posizione è stata perfezionata con l'assunzione dal dicembre 2004 a tempo indeterminato;
- sono stati immessi in servizio, inoltre, i vincitori del concorso a 15 posti di Dirigente di seconda fascia, nonché ulteriori 16 idonei.

Va sottolineato che, mentre la cessazione dal servizio delle 1.143 unità di personale è avvenuta in maniera omogenea nel corso dell'anno, le assunzioni di nuovo personale assunto a seguito di procedura concorsuale si sono concentrate nell'ultimo trimestre dell'anno, a seguito dell'approvazione del decreto recante le deroghe al blocco delle assunzioni per l'anno 2004 avvenuta soltanto nel mese di agosto.

Analogamente, la gran parte del personale proveniente da altre pubbliche amministrazioni per mobilità è pervenuta all'Istituto negli ultimi quattro mesi dell'anno, a seguito della determinazione

di mobilità del Direttore Generale adottata il 12 agosto 2004, che ha interessato complessivamente 1990 unità di personale.

E' da sottolineare che nell'anno 2004, fino all'adozione del citato provvedimento, vi era stata un sostanziale sospensione delle procedure di mobilità in quanto la fase istruttoria delle domande è stata demandata, proprio a partire dal 2004, ai Direttori Regionali.

A questi è stata attribuita la competenza ad esaminare le domande ed i curriculum, verificare il possesso da parte degli aspiranti dei requisiti stabiliti dal Consiglio di Amministrazione e procedere all'effettuazione di eventuali colloqui.

Nonostante tali iniziative permane uno squilibrio tra dotazioni organiche e forza in servizio, come da tabella seguente

| QUALIFICHE / AREE PROFESSIONALI   | ORGANICO     | FORZA AL 31/12/2004 | DIFFERENZA |
|-----------------------------------|--------------|---------------------|------------|
| DIRIG. 1^ fascia                  | 43           | 38                  | 5          |
| DIRIG. 2^ fascia                  | 613          | 517                 | 96         |
| <b>dirigenti</b>                  | <b>656</b>   | <b>555</b>          | <b>101</b> |
| <b>medici</b>                     | <b>800</b>   | <b>664</b>          | <b>136</b> |
| <b>tecn.edil.</b>                 | <b>110</b>   | <b>95</b>           | <b>15</b>  |
| <b>stat.att.</b>                  | <b>80</b>    | <b>64</b>           | <b>16</b>  |
| <b>prof. leg.</b>                 | <b>450</b>   | <b>353</b>          | <b>97</b>  |
| <b>Psicologi</b>                  | <b>20</b>    | <b>0</b>            | <b>20</b>  |
| <b>cons.prof.inform.</b>          | <b>2</b>     | <b>2</b>            | <b>0</b>   |
| <b>tot. dirig. prof. e medici</b> | <b>2.118</b> | <b>1.733</b>        | <b>385</b> |

Particolarmente preoccupante – alla luce delle considerazioni svolte in ordine alle esigenze di smaltimento dell'arretrato del contenzioso e delle sopravvenute competenze in tema di invalidità civile – la carenza di medici ed avvocati. Analoga riflessione viene posta per l'inadeguatezza della consistenza dei dirigenti di seconda fascia.

| QUALIFICHE / AREE PROFESSIONALI | ORGANICO      | FORZA AL 31/12/2004 | DIFFERENZA |
|---------------------------------|---------------|---------------------|------------|
| C4 / C5 Amministrativo          | 3.930         | 3.387               | 543        |
| C4 / C5 Informatico             | 1.180         | 1.099               | 81         |
| C4 / C5 Tecnico                 | 70            | 12                  | 58         |
| C4 / C5 Sanitario               | 70            | 0                   | 70         |
| C4 / C5 Vigilanza               | 1.200         | 971                 | 229        |
| <b>Totale C4 / C5</b>           | <b>6.450</b>  | <b>5.469</b>        | <b>981</b> |
| C3 Amministrativo               | 13.480        | 12.897              | 583        |
| C3 Informatico                  | 240           | 431                 | -191       |
| C3 Tecnico                      | 95            | 135                 | -40        |
| C3 Sanitario                    | 385           | 394                 | -9         |
| C3 Vigilanza                    | 1.000         | 681                 | 319        |
| <b>Totale C3</b>                | <b>15.200</b> | <b>14.538</b>       | <b>662</b> |

| QUALIFICHE / AREE PROFESSIONALI  | ORGANICO      | FORZA AL 31/12/2004 | DIFFERENZA  |
|----------------------------------|---------------|---------------------|-------------|
| C1 / C2 Amministrativo           | 8.380         | 8.050               | 330         |
| C1 / C2 Informatico              | 40            | 42                  | -2          |
| C1 / C2 Tecnico                  | 50            | 7                   | 43          |
| C1 / C2 Sanitario                | 140           | 162                 | -22         |
| C1 / C2 Vigilanza                | 500           | 343                 | 157         |
| C1 C.F.L.                        |               | 20                  | -20         |
| C1 Amm. TD BZ                    |               | 11                  | -11         |
| <b>Totale C1 / C2</b>            | <b>9.110</b>  | <b>8.635</b>        | <b>475</b>  |
| <b>Totale area C</b>             | <b>30.760</b> | <b>28.642</b>       | <b>2118</b> |
| B3 Amministrativo                |               | 1.106               | -1106       |
| B2 Amministrativo                | 1.950         | 254                 | 1696        |
| B2 Amm. TD BZ                    |               | 22                  | -22         |
| <b>Totale B2 / B3</b>            | <b>1.950</b>  | <b>1.382</b>        | <b>568</b>  |
| B1 Amministrativo                | 1.450         | 618                 | 832         |
| B1 C.F.L.                        |               | 454                 | -454        |
| B1 Amm. T.D.                     |               | 60                  | -60         |
| <b>Totale B1</b>                 | <b>1.450</b>  | <b>1.132</b>        | <b>318</b>  |
| <b>Totale area B</b>             | <b>3.400</b>  | <b>2514</b>         | <b>886</b>  |
| A3 Operatore                     |               | 115                 | -115        |
| A2 Operatore                     | 200           | 24                  | 176         |
| A2 Oper. T.D.                    |               | 48                  | -48         |
| A1 Ausiliario                    |               | 119                 | -119        |
| <b>Totale area A</b>             | <b>200</b>    | <b>306</b>          | <b>-106</b> |
| <b>Tot. Personale delle Aree</b> | <b>34.360</b> | <b>31462</b>        | <b>2898</b> |
| <b>TOTALE RUOLO</b>              | <b>36.478</b> | <b>33.195</b>       | <b>3283</b> |

I descritti fattori hanno determinato che la riduzione del costo del lavoro nell'anno in questione, è stata più sensibile rispetto alla riduzione percentuale del personale in forza, come risulta evidente dalla seguente tabella che esprime in maniera disaggregata le varie componenti di spesa del personale.

**TABELLA 4**

| <b>COSTO DEL LAVORO <sup>3</sup></b><br>(importi in migliaia di Euro) |           |           |           |           |                       |
|-----------------------------------------------------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------------------|
| DATI DI BILANCIO CONSUNTIVO                                           | 2001      | 2002      | 2003      | 2004      | VAR.<br>2004/<br>2003 |
| SPESE PER COMPETENZE FISSE                                            | 717.711   | 716.349   | 836.350   | 786.520   | -5,96%                |
| SPESE PER COMPETENZE<br>ACCESSORIE                                    | 432.061   | 457.136   | 436.861   | 452.751   | 3,64%                 |
| SPESA PER RETRIBUZIONE<br>LORDA                                       | 1.149.772 | 1.173.485 | 1.273.211 | 1.239.271 | -2,67%                |
| COMPETENZE NON RETRIBUTIVE                                            | 263.500   | 282.187   | 303.769   | 305.758   | 0,65%                 |
| COSTO DEL PERSONALE                                                   | 1.413.272 | 1.455.672 | 1.576.980 | 1.545.029 | -2,03%                |
| ALTRE SPESE + FRINGE<br>BENEFITS                                      | 61.911    | 65.282    | 54.741    | 47.552    | -13,13%               |
| COSTO DEL LAVORO                                                      | 1.475.183 | 1.520.954 | 1.631.721 | 1.592.581 | -2,40%                |

<sup>3</sup> Ai fini della definizione del costo del lavoro si è fatto riferimento alla medesima terminologia utilizzata dal Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato (Ministero del tesoro, del bilancio e della programmazione economica, Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato, Conto annuale 1997. Il personale delle amministrazioni del pubblico impiego, Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato) e della Corte dei Conti (Corte dei Conti, Il costo del lavoro pubblico negli anni 1997 e 1998, Roma 1999):

- *spese per competenze fisse* = stipendio + indennità integrativa speciale + retribuzione individuale di anzianità + tredicesima mensilità + eventuali arretrati + assegni per nucleo familiare - recuperi per ritardi e assenze;
- *spese per competenze accessorie* = compenso per lavoro straordinario + fondo di produttività collettiva + fondo per la qualità della prestazione individuale + indennità derivanti da provvedimenti specifici + indennità di rischio + competenze accessorie specifiche di comparto + altre spese accessorie ed indennità varie;
- *spesa per retribuzione lorda* = spese per competenze fisse + spese per competenze accessorie;
- *competenze non retributive* = oneri previdenziali ed assistenziali + spesa per indennità di missioni e trasferimenti + "altre spese" + somme rimborsate alle amministrazioni per il proprio personale comandato - rimborsi ricevuti allo stesso titolo;
- *costo del personale* = spese per retribuzione lorda + contributi a carico dell'amministrazione + spese per indennità di missioni e trasferimenti + "altre spese" + somme rimborsate alle amministrazioni per il proprio personale comandato - rimborsi ricevuti allo stesso titolo;
- *costo del lavoro* = costo del personale + spese per gestione mense e assegni vitto + spese per erogazione di buoni pasto + spese di vestiario per i dipendenti + spese per il benessere del personale + spese per equo indennizzo + spese di formazione + spese di gestione dei concorsi + incarichi ai dipendenti e non dipendenti previsti da leggi + spese varie.

**TABELLA 5**

La tabella seguente riassume invece, in termini di cassa, l'andamento della retribuzione tra le varie categorie di personale presenti all'Istituto.

| QUAL./POS.ECON.     | RETRIBUZIONI MEDIE ANNO 2003 |                  |                  | RETRIBUZIONI MEDIE ANNO 2004 |                  |                  | 2004/2003    |              |              |
|---------------------|------------------------------|------------------|------------------|------------------------------|------------------|------------------|--------------|--------------|--------------|
|                     | Fisso                        | Variabile        | TOTALE           | Fisso                        | Variabile        | TOTALE           | Fisso        | Variabile    | TOTALE       |
| DIRIGENTE I F.      | 53.707,46                    | 122.802,00       | 176.509,46       | 52.255,22                    | 199.526,71       | 251.781,93       | -2,70%       | 62,48%       | 42,65%       |
| DIRIGENTE II F.     | 40.661,21                    | 74.001,60        | 114.662,81       | 40.660,58                    | 78.285,07        | 118.945,65       | 0,00%        | 5,79%        | 3,74%        |
| DIRIG. MED. 2 F.    | 47.831,14                    | 36.166,19        | 83.997,33        | 46.430,39                    | 50.737,56        | 97.167,95        | -2,93%       | 40,29%       | 15,68%       |
| DIRIG. MED. 1 F.    | 36.570,72                    | 24.137,16        | 60.707,88        | 35.627,34                    | 39.757,06        | 75.384,40        | -2,58%       | 64,71%       | 24,18%       |
| Media medici        | 38.905,97                    | 26.631,81        | 65.537,79        | 37.745,93                    | 41.910,45        | 79.656,38        | -2,98%       | 57,37%       | 21,54%       |
| PROF.STI LEG. 2 L.  | 51.375,72                    | 69.867,68        | 121.243,40       | 49.859,23                    | 120.346,36       | 170.205,59       | -2,95%       | 72,25%       | 40,38%       |
| PROF.STI LEG. 1 L.  | 33.485,41                    | 57.859,04        | 91.344,45        | 32.482,00                    | 85.585,69        | 118.067,69       | -3,00%       | 47,92%       | 29,26%       |
| PROF.STI LEGALI     | 25.094,22                    | 45.158,49        | 70.252,71        | 24.359,08                    | 38.801,49        | 63.160,57        | -2,93%       | -14,08%      | -10,10%      |
| Media legali        | 37.073,71                    | 58.198,47        | 95.272,17        | 34.891,50                    | 80.174,11        | 115.065,61       | -5,89%       | 37,76%       | 20,78%       |
| ALTRI PROF. 2 L.    | 49.922,38                    | 25.248,45        | 75.170,83        | 48.785,38                    | 50.648,49        | 99.433,87        | -2,28%       | 100,60%      | 32,28%       |
| ALTRI PROF. 1L.     | 34.623,15                    | 20.086,15        | 54.709,29        | 34.630,70                    | 36.181,88        | 70.812,58        | 0,02%        | 80,13%       | 29,43%       |
| ALTRI PROF.STI      | 24.804,96                    | 17.341,76        | 42.146,71        | 24.880,60                    | 33.771,39        | 58.651,99        | 0,30%        | 94,74%       | 39,16%       |
| Media prof.sti      | 36.642,76                    | 20.923,93        | 57.566,69        | 36.761,69                    | 40.424,44        | 77.186,13        | 0,32%        | 93,20%       | 34,08%       |
| ISP.GEN. R.E.       | 35.668,78                    | 34.514,78        | 70.183,56        | 35.423,52                    | 35.704,18        | 71.127,70        | -0,69%       | 3,45%        | 1,35%        |
| DIR.DIV. R.E.       | 32.718,58                    | 33.553,32        | 66.271,90        | 32.532,16                    | 34.550,19        | 67.082,35        | -0,57%       | 2,97%        | 1,22%        |
| Media IG DD         | 34.991,70                    | 34.294,13        | 69.285,83        | 34.723,49                    | 35.424,79        | 70.148,28        | -0,77%       | 3,30%        | 1,24%        |
| C5                  | 25.436,22                    | 20.495,18        | 45.931,40        | 27.243,70                    | 17.002,76        | 44.246,46        | 7,11%        | -17,04%      | -3,67%       |
| C4                  | 24.944,57                    | 17.903,86        | 42.848,44        | 24.330,12                    | 16.197,10        | 40.527,22        | -2,46%       | -9,53%       | -5,42%       |
| C3                  | 21.942,45                    | 12.282,60        | 34.225,05        | 21.917,51                    | 11.601,70        | 33.519,21        | -0,11%       | -5,54%       | -2,06%       |
| C2                  | 20.872,90                    | 13.240,23        | 34.113,12        | 21.414,07                    | 10.607,04        | 32.021,11        | -2,59%       | -19,89%      | -6,13%       |
| C1                  | 19.420,37                    | 10.393,25        | 29.813,62        | 18.855,31                    | 11.411,33        | 30.266,64        | -2,91%       | 9,80%        | 1,52%        |
| B3                  | 19.029,09                    | 9.113,13         | 28.142,23        | 19.732,06                    | 8.964,06         | 28.696,12        | 3,69%        | -1,64%       | 1,97%        |
| B2                  | 20.710,75                    | 11.840,99        | 32.551,74        | 16.987,13                    | 9.799,76         | 26.786,89        | -17,98%      | -17,24%      | -17,71%      |
| B1                  | 16.845,59                    | 6.968,97         | 23.814,56        | 16.851,12                    | 8.958,53         | 25.809,65        | 0,03%        | 28,55%       | 8,38%        |
| A3                  | 16.110,52                    | 9.224,48         | 25.335,00        | 17.298,48                    | 7.909,52         | 25.208,00        | 7,37%        | -14,26%      | -0,50%       |
| A2                  | 16.158,27                    | 7.182,79         | 23.341,05        | 15.214,46                    | 9.276,83         | 24.491,29        | -5,84%       | 29,15%       | 4,93%        |
| A1                  | 15.099,28                    | 7.077,20         | 22.176,48        | 15.118,49                    | 8.568,13         | 23.686,62        | 0,13%        | 21,07%       | 6,81%        |
| Media aree ABC      | 21.546,89                    | 12.593,67        | 34.140,55        | 21.677,93                    | 12.096,44        | 33.774,37        | 0,61%        | -3,95%       | -1,07%       |
| <b>RETRIB.MEDIA</b> | <b>22.602,07</b>             | <b>14.658,25</b> | <b>37.260,32</b> | <b>22.685,58</b>             | <b>15.051,44</b> | <b>37.737,02</b> | <b>0,37%</b> | <b>2,68%</b> | <b>1,28%</b> |

Si rileva, inoltre, che, a fronte di una riduzione del costo del lavoro, vi è stato un incremento delle retribuzioni medie pro – capite.

Tale incremento è scaturito dalla rideterminazione annuale delle risorse a disposizione avvenuta a seguito della contrattazione integrativa aziendale che, per una parte del personale, ha riguardato il rinnovo del contratto di ente per tutto il biennio 2002-2003.

Infatti, in data 13 maggio 2004, a seguito del perfezionamento dell'iter di certificazione, sono stati definitivamente sottoscritti i seguenti contratti integrativi, di cui vengono esaminati gli elementi essenziali ai fini di valutarne gli effetti sull'andamento della spesa del personale.

- a) CCNI per l'anno 2003 del personale delle aree professionali A,B,C e delle qualifiche ad esaurimento ex art. 15 comma I della legge 88/89;
- b) CCNI per il biennio 2002 e 2003 del personale dirigente;
- c) CCNI per il biennio 2002 e 2003 del personale professionista;
- d) CCNI per il biennio 2002 e 2003 del personale dell'area medica.

a) CCNI per l'anno 2003 del personale delle aree professionali A,B,C e delle qualifiche ad esaurimento ex art. 15 comma I della legge 88/89.

La contrattazione integrativa 2003, che esplica i suoi effetti finanziari nell'anno 2004 a causa del ritardo con il quale è stata siglata la relativa ipotesi di accordo, è influenzata da due elementi di novità:

- l'applicazione del CCNL 2002-2005 – biennio economico 2002/2003 definitivamente sottoscritto il 9 ottobre 2003, con i relativi istituti economici;
- la soppressione dell'INPDAl dal 1° gennaio 2003 con confluenza del relativo personale nell'INPS e rideterminazione delle risorse dei fondi dei trattamenti economici accessori.

Il Fondo per i trattamenti accessori del personale delle aree professionali A-B-C, a seguito delle nuove risorse derivanti dal CCNL 2002/2005 (biennio economico 2002-2003) sottoscritto il 9 ottobre 2003, nonché dell'aumento delle risorse in applicazione dell'art. 31 del CCNL 1998/2001, definitivamente accertate per l'anno 2003, passa da € 352.877.186,78 dell'anno 2002 a € 370.354.049,00.

Il Fondo per i trattamenti accessori per il personale delle qualifiche ad esaurimento di cui all'art. 15 L. 88/1989, a seguito delle nuove risorse derivanti dal CCNL 2002/2005 (biennio economico 2002-2003) sottoscritto il 9 ottobre 2003, nonché dell'aumento delle risorse in applicazione dell'art. 31 del CCNL 1998/2001, definitivamente accertate per l'anno 2003, passa da € 12.923.034,71 dell'anno 2002 a € 13.032.520,00.