

"autorizzazio", ossia di quelli disciplinati dal comma 2 dell'articolo 17 della legge n. 400/1988, la cui espressa menzione, nelle premesse del decreto, è stata peraltro richiesta dal Consiglio di Stato - Sezione Consultiva per gli atti normativi - trattandosi, come si esprime l'Organo consultivo, "di regolamento destinato ad operare in un ambito non coperto da riserva assoluta di legge".

Viene, altresì, posta in risalto dall'Amministrazione l'ampia formulazione dell'articolo 1, comma 2, del d.lg. 479 del 1994, che contiene la previsione generica di una pluralità di decreti del Presidente della Repubblica da emanarsi ai sensi dell'articolo 17 della legge 25 agosto 1988 n. 400 in materia di organizzazione e funzionamento dei principali enti di previdenza pubblici.

All'odierna adunanza è intervenuto il rappresentante del Ministero del Lavoro e della Previdenza Sociale, il quale ha ribadito, ed ulteriormente illustrato, le considerazioni contenute nella memoria del 26 maggio 1999, concludendo per la richiesta di ammissione al visto del regolamento.

Considerato in

DIRITTO

La Sezione ritiene integralmente fondate le argomentazioni svolte nella relazione del 12 maggio 1999 inviata all'Amministrazione.

In materia di fonti del diritto deve essere affermata, in termini generali e di principio, una rigorosa ed imprescindibile formalizzazione testuale: non può, perciò, ipotizzarsi - in alcun

caso - una attribuzione per implicito della potestà normativa delegata. Della potestà normativa, per contro, deve essere sempre espressamente prevista, insieme alla enunciazione - nella legge - di precisi criteri direttivi.

Premesso quanto sopra, nel caso di specie è sicuramente carente il conferimento della predetta potestà: ed infatti il combinato disposto degli articoli 8, quarto comma, e 1, secondo comma, del decreto legislativo 30 giugno 1994 n. 479 non può essere interpretato quale fondamento normativo del potere di emanare, per quel che concerne l'organizzazione e il funzionamento (in particolare l'articolazione e l'assetto degli organi territoriali) dell'INPS, un regolamento 'delegato', come tale idoneo a modificare o abrogare norme di rango primario.

Al riguardo la Sezione osserva che il testo originario dell'art. 8, quarto comma, del d.lg. n. 479 del 1994 non indicava lo strumento mediante il quale procedere alla ridefinizione dell'articolazione e dell'assetto degli organi territoriali dell'INPS (e dell'INAIL) al fine di ottenere "l'eliminazione delle duplicazioni organizzative e funzionali".

Ed, poi, da rilevare, che con la modifica apportata alla richiamata norma dall'art. 1, sesto comma, del d.l. n. 318 del 1996, è stato disposto unicamente che tale disciplina fosse dettata, attenendo all'organizzazione e al funzionamento dell'INPS, tramite lo stesso regolamento governativo previsto dall'art. 1, secondo comma, del d.lg. n. 479 del 1994, ma tale regolamento è

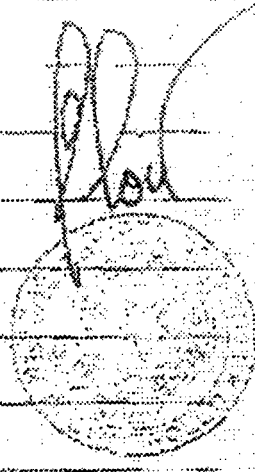
- chiarimento - in regolamento di organizzazione, e come tale è disciplinato dall'art. 17 primo comma, lett. d), della legge n. 400 del 1988. La modifica del testo del menzionato art. 8, quarto comma, non appare perciò idonea a trasformare l'atto in questione in un regolamento "delegato".

Si osserva altresì che, ai sensi dell'art. 7, quinto comma, del d.lg. n. 479 del 1994, per quanto non diversamente disposto da tale decreto legislativo, per l'INPS continuano a trovare applicazione le disposizioni della legge n. 88 del 1989.

Ciò pone in rilievo un ulteriore aspetto che esclude la particolare interpretazione del d.lg. n. 479 del 1994 posta a finalamento del regolamento in esame: il legislatore delegato avrebbe infatti, da un lato, mantenuto il vigore della legge n. 88 del 1989 e, dall'altro lato, avrebbe previsto, senza dettare alcun "criterio direttivo", la possibilità di modificare e abrogare (sempar parzialmente) tale legge tramite un regolamento delegato.

Quanto finora esposto, avendo per sua natura carattere assorbente di ogni altra questione, non consente di poter configurare la sussistenza - nel caso di specie - della speciale potestà normativa delegata (a prescindere dalla mancata indicazione di criteri direttivi nell'art. 8, quarto comma, del decreto legislativo n. 479/1994, più volte citato).

Conclusivamente, tutte le suesposte ragioni determinano la Sezione a pronunciarsi per la non conformità a legge dell'atto all'esame.



P.Q.M.

Ricusa il visto, è la conseguente registrazione, al D.P.R. in data 10 marzo 1999, con il quale è stato emanato il regolamento recante massello degli organi territoriali dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale (INPS), a norma dell'articolo 8, commi 2 e 4, del decreto legislativo 30 giugno 1994, n. 479.

IL PRESIDENTE

Danilo Delmastro

IL RELATORE

Maurizio Meloni

Deposito in Segreteria il 22 GIU 1999

IL DIRETTORE SUPERIORE
DIREZIONE DELLA SEGRETERIA

ALLEGATO 2 CONTO ECONOMICO al netto della Gestione degli interventi assistenziali e di sostegno alle gestioni previdenziali e della Gestione per erogazione di pensioni, assegni, indennità agli invalidi civili.

**GESTIONI PREVIDENZIALI E C/TERZI RENDICONTO 2004 CONTO ECONOMICO
GENERALE
(in unità di euro)**

ENTRATE	IMPORTO
PARTE PRIMA	
ENTRATE FINANZIARIE DI PARTE CORRENTE	
TITOLO I – ENTRATE CONTRIBUTIVE	
Cat 1° - Aliquote contributive a carico datori di lavoro e lavoratori	111.191.315.420
Cat 2° - Quota di partecipazione degli iscritti	1.215.802.943
TITOLO II – ENTRATE DERIVANTI DA TRASFERIMENTI CORRENTI	
Cat 4° - Trasferimenti da parte delle Regioni	80.010.635
Cat 6° - Trasn. da parte degli altri Enti del settore pubblico:	
- da altri Enti del settore pubblico 416.480.626	
- da Gias e da G Inv Civ (1) <u>13.804.557.091</u>	14.221.037.717
TITOLO III – ALTRE ENTRATE	
Cat 7° - Entrate da vendita di beni e da prestazioni di servizi:	
- a soggetti diversi dalla GIAS e dalla GINV Civ 84.327.621	
- alla GIAS e alla G Inv Civ(1) <u>541.361.423</u>	625.689.044
Cat 8° - Redditi e proventi patrimoniali	110.233.097
Cat 9° - Poste correttive e compensative di spese correnti	1.819.785.701
Cat 10° - Entrate non classificabili in altre voci	522.246.341
TOTALE PARTE PRIMA	129.786.120.898

**GESTIONI PREVIDENZIALI E C/TERZI RENDICONTO 2004 CONTO ECONOMICO
GENERALE
(in unità di euro)**

ENTRATE	IMPORTO
PARTE SECONDA	
COMPONENTI ECONOMICHE CHE NON DANNO LUOGO A MOVIMENTI FINANZIARI DI PARTE CORRENTE	
ENTRATE ACCERTATE IN PRECEDENTI ESERCIZI DI PERTINENZA DELL'ESERCIZIO	
- Contributi a carico datori di lavoro e/o degli iscritti	20.352.332
	20.352.332
SPESE IMPEGNATE NELL'ESERCIZIO DI PERTINENZA DI ESERCIZI PRECEDENTI	
- Spese per prestazioni istituzionali	3.614.869.412
- Trasferimenti passivi	63.964
	3.614.933.376
PRODUZIONI E MOVIMENTI INTERNI	
- Proventi relativi al canone d'uso di immobili strumentali di proprietà.....	18.275.725
- Proventi relativi al canone d'uso locali adibiti a Cral.....	284.051
	18.559.776

**GESTIONI PREVIDENZIALI E C/TERZI RENDICONTO 2004 CONTO ECONOMICO
GENERALE
(in unità di euro)**

ENTRATE	IMPORTO
VARIAZIONI PATRIMONIALI STRAORDINARIE	
- Plusvalore derivante da cessioni immobili a "FIP Fondo immobili pubblici -Fondo comune di investimento immobiliare di tipo chiuso - Art.4 DL 351/01 conv in L.410/01	522.632.422
- Riaccertamento di residui attivi	1.663.439
- Eliminazione residui passivi	57.370.215
- Eccedenza Fondo Ammortamento Immobili	35.880.659
	617.546.735
PRELIEVI DA RISERVE TECNICHE	
- Prelievi dai fondi di copertura (pens, pens liquid, c/spec integ pens).....	794.800
- Prelievi dai fondi di copertura oneri benefici combatt L 336/70 e L824/71	1.045.562
- Prelievo dal fondo per la copertura oneri derivanti dall'applicazione dell'art n.5 della legge n 58/1992.....	239.200.253
	241.040.615
PRELIEVI DA FONDI E ACCANTONAMENTI VARI	
- Prelievo dal fondo di acc.to della plusvalenza derivante dalla rivalutazione immobili.....	2.114.160.052
- Prelievo dal fondo svalutazione crediti contributivi	676.348.138
- Prelievo dal fondo svalutazione crediti per prestazioni da recuperare	31.433.593
- Prelievo dal fondo imposte	137.976.901
- Prelievo dal fondo di cui all'art39 Legge n153/69 per utilizzazione nell'anno	189.250
- Prelievo dal fondo di garanzia per il trattamento di quiescenza del personale	104.495.433
- Prelievo dal fondo premi di operosità per i medici con incaricato a capitolato	72.646
- Prelievo dal fondo liquidazione fine rapporto portieri e pulitori stabili da reddito.....	625.198
- Prelievo dal fondo accantonamento dei contributi derivanti dal concordato per adesione art.20 L. n. 724/94.	190.297
- Prelievo dal fondo per il trattamento di fine rapporto del personale INPS	286.455
	3.065.777.963

**GESTIONI PREVIDENZIALI E C/TERZI RENDICONTO 2004 CONTO ECONOMICO
GENERALE
(in unità di euro)**

ENTRATE	IMPORTO
ENTRATE DI PERTINENZA DELL'ESERCIZIO DA ACCERTARE NEI SUCCESSIVI ESERCIZI	
- Contributi a carico dei datori di lavoro e/o degli iscritti.....	16.374.005.474
- Trasferimenti da parte delle Regioni.....	80.999.425
- Redditi e proventi patrimoniali.....	24.862.505
- Entrate non classificabili in altre voci	1.851.357
	16.481.718.761
SPESE IMPEGNATE NELL'ESERCIZIO DI PERTINENZA DI SUCCESSIVI ESERCIZI	
- Spese per l'acquisto di beni di consumo e servizi.....	4.567
- Oneri sospesi per prestazioni in attesa della definiz dei valori di copertura.....	139.552.395
	139.556.962
TOTALE PARTE SECONDA	24.199.486.520
TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	153.985.607.418
Prelievi da riserve legali.....	43.985.597
TOTALE A PAREGGIO	154.029.593.015

(1) Le partite si riferiscono ai rapporti intercorrenti tra la GIAS e la Gestione Invalidi Civili ed il complesso delle restanti gestioni amministrate dall'INPS. Le stesse a livello di bilancio consolidato non vengono esposte in quanto si trovano per pari importo sia tra le entrate che tra le uscite.

**GESTIONI PREVIDENZIALI E C/TERZI RENDICONTO 2004 CONTO ECONOMICO
GENERALE
(in unità di euro)**

U S C I T E	GESTIONI PREVIDENZIALI E C/TERZI
PARTE PRIMA	
SPESE FINANZIARIE DI PARTE CORRENTE	
TITOLO I - SPESE CORRENTI	
Cat 1° - Spese per gli Organi dell'Ente	10.039.109
Cat 2° - Oneri per il personale in attività di servizio	1.592.406.561
Cat 3° - Oneri per il personale in quiescenza	263.428.450
Cat 4° - Spese per l'acquisto di beni di consumo e di servizi	955.743.291
Cat 5° - Spese per prestazioni istituzionali	120.426.661.530
Cat 6° - Trasferimenti passivi:	
- Trasferimenti a Stato, Regioni e altri	1.877.715.571
- Trasferimenti alla Gias (1)	<u>26.182.544</u>
	1.903.898.115
Cat 7° - Oneri finanziari	96.990.383
Cat 8° - Oneri tributari	144.552.159
Cat 9° - Poste correttive e compensative di entrate correnti:	
- di pertinenza dell'INPS diverse dalla prestazione di servizi	
alla GIAS	666.147.217
- posta rettificativa del provento relativo alla prestazione di	
servizi alla GIAS (attribuzione del canone d'uso netto relativo	
alla quota di partecipazione della GIAS all'acquisizione degli	667.130.257
immobili strumentali adibiti ad uffici (1)).....	<u>983.040</u>
Cat 10° - Spese non classificabili in altre voci	282.087.669
TOTALE PARTE PRIMA	126.342.937.524

**GESTIONI PREVIDENZIALI E C/TERZI RENDICONTO 2004 CONTO ECONOMICO
GENERALE
(in unità di euro)**

U S C I T E	GESTIONI PREVIDENZIALI E C/TERZI
PARTE SECONDA	
COMPONENTI ECONOMICHE CHE NON DANNO LUOGO A MOVIMENTI FINANZIARI DI PARTE CORRENTE	
SPESE IMPEGNATE IN PRECEDENTI ESERCIZI DI PERTINENZA DELL'ESERCIZIO	
- Spese per l'acquisto di beni di consumo e di servizi.....	8.896
- Oneri sospesi per prestaz. in attesa della defin. dei corrispettivi valori di copertura	125.659.232
- Oneri pluriennali per liquidaz. in c/ capitale delle prestazioni pensionistiche del Fondo prev impiegati (quota dell'esercizio).....	2.081.321
	127.749.449
ENTRATE ACCERTATE NELL'ESERCIZIO DI PERTINENZA DI ESERCIZI PRECEDENTI	
- Contributi a carico datori di lavoro e/o degli iscritti.....	15.352.294.654
- Trasferimenti da parte delle Regioni	15.352.294.654
- Redditi e proventi patrimoniali	23.856.667
- Entrate non classificabili in altre voci	2.575.025
	15.454.096.100
PRODUZIONI E MOVIMENTI INTERNI	
- Oneri per canone d'uso immobili strumentali di proprietà	18.275.725
- Oneri per canone d'uso locali adibiti a Cral	284.051
	18.559.776

**GESTIONI PREVIDENZIALI E C/TERZI RENDICONTO 2004 CONTO ECONOMICO
GENERALE
(in unità di euro)**

U S C I T E	GESTIONI PREVIDENZIALI E
VARIAZIONI PATRIMONIALI STRAORDINARIE	
- Perdite su valori mobiliari e immobiliari	15.200.877
- Eliminazione residui attivi	655.983.001
- Inesigibilità di crediti	878.531
	672.062.409
AMMORTAMENTI E DEPERIMENTI	
- Ammortamento immobili	5.867.805
- Ammortamento mobili - arredi - macchine - apparecchiature varie degli uffici	69.843.290
- Ammortamento mobili - arredi - macchine delle Istituzioni sanitarie	26.329
- Ammortamento di altri costi pluriennali	4.186.876
	79.924.300
SVALUTAZIONI E DEPREZZAMENTI	
- Svalutazione crediti contributivi	1.387.697.904
- Svalutazione crediti prestazioni da recuperare	68.626.656
	1.456.324.560
ASSEGNAZIONE A FONDI E ACCANTONAMENTO PER ONERI PRESUNTI	
- Riassegnazione al Fondo imposte a seguito della rideterminazione del relativo prelievo	30.365.028
- Acc.Plusvalore ed eccedenza del Fondo amm.to per immobili ceduti al "fip - Fondo immobili pubblici - Fondo comune di investimento immobiliare di tipo chiuso " -Art.4 D.L. 351/2001 convertito nella L. 410/2001.....	575.436.034
- Assegnazione al Fondo acc. ctr. Stato dei contributi del concordato derivanti per adesione di cui all'art. 20 della L. 724/1994	80.168
- Assegnazione al Fondo educazione orfani del personale dell'Istituto.....	1.874.191
- Assegnazione ad altri Fondi	1.068.978
- Assegnazione al Fondo imposte	131.032.135
- Assegnazione al Fondo ex art.39 L. 153/69	5.000.000
- Assegnazione al Fondo acc. della quota parte dei proventi di cui all'art.44,c.2 e 3, Art.44,c.6, L.289/2002.....	2.457.696
	747.314.230

**GESTIONI PREVIDENZIALI E C/TERZI RENDICONTO 2004 CONTO ECONOMICO
GENERALE
(in unità di euro)**

U S C I T E	GESTIONI PREVIDENZIALI E C/TERZI
QUOTE D'ESERCIZIO ADEGUAMENTO FONDI INDENNITA' DI	
ANZIANITA' PERSONALE E LIQUIDAZIONE FINE RAPPORTO	
- Assegnazione Fondo per il trattamento di fine rapporto a favore del personale dell'Istituto.....	2.537.743
- Assegnazione Fondo di garanzia per il trattamento di quiescenza del personale.....	98.542.653
- Assegnazione Fondo premio di operosità medici con incarico a capitolato.....	31.890
- Assegnazione Fondo liquidazione fine rapporto portieri e pulitori stabili da reddito.....	998.336
- Trattamento quiescenza personale cessato dal servizio	104.495.433
- Premi operosità medici liberi professionisti con incarico a capitolato cessati dal rapporto professionale	72.646
- Trattamento fine rapporto portieri e pulitori stabili da reddito	625.198
- Trattamento fine rapporto personale cessato dal servizio	286.455
	207.590.354
ASSEGNAZIONI ALLE RISERVE TECNICHE	
- Assegnazione ai Fondi copertura pensioni (pens - pens da rip c/ spec integr pens).....	6.247.450
- Assegnazione ai Fondi di copertura Oneri benefici combattenti L 336/70 e L 824/71.....	4.311
- Assegnazione al Fondo per la copertura degli Oneri derivanti dall'applicazione dell'art 5 della Legge n 58/1992.....	8.179.288
	14.431.049

**GESTIONI PREVIDENZIALI E C/TERZI RENDICONTO 2004 CONTO ECONOMICO
GENERALE
(in unità di euro)**

U S C I T E	GESTIONI PREVIDENZIALI E C/TERZI
SPESE DI PERTINENZA DELL'ESERCIZIO DA IMPEGNARE NEI SUCCESSIVI ESERCIZI	
- Spese per prestazioni istituzionali	3.578.159.677
- Trasferimenti passivi	51.626
	3.578.211.303
ENTRATE ACCERTATE NELL'ESERCIZIO DI PERTINENZA DI SUCCESSIVI ESERCIZI	
- Contributi a carico datori di lavoro e/o degli iscritti	22.260.976
	22.260.976
TOTALE PARTE SECONDA	22.378.524.506
TOTALE GENERALE DELLE SPESE	148.721.462.030
Assegnazioni alle riserve obbligatorie	2.367.788.493
Avanzi economici dell'esercizio	2.939.425.664
Avanzo economico dell'esercizio della gestione provvisoria del soppresso SCAU.....	916.828
TOTALE A PAREGGIO	154.029.593.015

(1) Le partite si riferiscono ai rapporti intercorrenti tra la GIAS e la Gestione Invalidi Civili ed il complesso delle restanti gestioni amministrate dall'INPS. Le stesse a livello di bilancio consolidato non vengono espresse in quanto si trovano per pari importo sia tra le entrate che tra le uscite.

PAGINA BIANCA