

Nel corso del periodo considerato gli organi della fondazione sono stati rinnovati alla scadenza del periodo di durata previsto dallo Statuto. Quelli attualmente in carica verranno a scadere nel 2007.

Ai componenti del consiglio di amministrazione spetta esclusivamente un gettone di presenza il cui importo già fissato (a decorrere dal 1° gennaio 1998) in lorde lire 200.000, e poi, con il passaggio alla nuova moneta, in euro 100, è stato elevato, con delibera del consiglio di amministrazione in data 3 dicembre 2004, ad euro 150.

Al presidente del consiglio di amministrazione è attribuito un rimborso spese forfetario annuo la cui misura già stabilita in euro 18.592,45 è stata aumentata, in forza della suddetta delibera, ad euro 27.114.

Il compenso annuo lordo del presidente del collegio dei revisori contabili ammonta ad euro 2.943,80 e quello degli altri due membri effettivi del collegio ad euro 1.471,90 lordi.

3. Gli Uffici e il personale

La struttura tecnico operativa del C.I.R.M. è articolata su tre dipartimenti (Comunicazioni, Telemedicina, Studi e Ricerche), a ciascuno dei quali è preposto un consigliere di amministrazione delegato.

La consistenza del personale addetto ai tre dipartimenti ed ai servizi amministrativi della fondazione, pari ad undici dipendenti nel 1999 e 2002 e ridottisi a dieci nei due anni intermedi, ha raggiunto le tredici unità nel 2003 per effetto di due assunzioni con contratti di formazione lavoro (venuti poi a cessare nel corso del 2004 e del 2005).

Il prospetto che segue mostra l'andamento della spesa globale (comprensiva degli oneri sociali e tfr) per il personale dipendente, il cui rapporto di lavoro è disciplinato, sul piano sia normativo che economico, dai contratti collettivi nazionali dei dipendenti di istituzioni e servizi assistenziali.

milioni di lire		migliaia di euro			
1999	2000	2001	2002	2003	2004
635,9	500	300,2	329,7	338,9	350

Risulta dal prospetto che il costo del personale, dopo aver conosciuto, rispetto all'ammontare raggiunto nel 1999, una flessione sia nel 2000, sia, ma più consistente, nel 2001 (dovuta alla riduzione del numero dei dipendenti), ha registrato una continua crescita nel secondo triennio in ragione soprattutto dell'aumento delle unità in servizio.

L'incidenza del costo del personale sui costi della produzione ha seguito un andamento declinante nei primi cinque esercizi (passando dal 42,5% nel 1999 al 28% nel 2003), mentre nel 2004 ha registrato una significativa crescita attestandosi sul 33,2%.

Sul contributo statale (che costituisce per il C.I.R.M. quasi l'unica fonte di entrata), l'incidenza del predetto costo è continuamente aumentata risultando pari al 46,2% nell'ultimo esercizio considerato.

4. L'attività

L'attività di assistenza della fondazione è assicurata da medici in servizio continuativo di guardia (il cui rapporto con l'ente è regolato da contratti di opera professionale) e si svolge nel modo seguente.

Alle richieste di assistenza che pervengono al C.I.R.M. dà risposta il medico di turno il quale fornisce le istruzioni del caso, mantenendosi poi in contatto con la nave ad intervalli più o meno lunghi, a seconda della gravità delle patologie da assistere.

In caso di patologie particolarmente complesse o che richiedano una particolare specializzazione il medico di guardia può avvalersi di consulenti specialisti nelle varie branche della medicina.

Per ogni paziente assistito viene compilata una cartella clinica che è aggiornata dopo ogni contatto con la nave richiedente e consente di seguire il decorso clinico della malattia sino alla guarigione o allo sbarco dell'ammalato.

Nel periodo oggetto del presente referto i mezzi di comunicazione più utilizzati per la prima richiesta di assistenza sono stati il telex satellitare, il telefono, il fax e, a partire dal 2001, l'e-mail, divenuta quest'ultima il mezzo di maggior impiego già nel 2002 e con andamento crescente sino al 2004, esercizio quest'ultimo nel quale quasi la metà delle richieste risultano inviate tramite posta elettronica (744 su 1.601).

Nel prospetto che segue sono riportati i dati relativi ai pazienti assistiti in ciascuno degli esercizi considerati.

ASSISTITI	1999	2000	2001	2002	2003	2004
su navi	1.093	976	1.193	1.233	1.377	1.592
su aerei	22	24	21	13	25	9
su isole*	71	40	23	12	14	8
TOTALE	1.186	1.040	1.237	1.258	1.416	1.609

*comprese le consulenze per il trasporto aereo di ammalati in territorio metropolitano

Il prospetto mostra che negli ultimi quattro esercizi il numero dei casi assistiti è continuamente aumentato in ragione, soprattutto, della progressiva diffusione del collegamento INTERNET sulle navi che hanno chiesto l'assistenza del C.I.R.M.

Nel sessennio le richieste sono pervenute al Centro, in parte preponderante, da navi mercantili e, in numero di molto inferiore, da navi da crociera e da pescherecci.

Riguardo alla nazionalità delle navi richiedenti l'assistenza è da evidenziare che sul loro numero complessivo quelle non italiane hanno sempre rappresentato la percentuale più consistente ed in crescita dal primo all'ultimo esercizio (dal 71,3% del 1999 all'81% del 2004), il che costituisce ulteriore conferma della vocazione internazionale del C.I.R.M.

La maggior parte dei messaggi di soccorso è stata inviata da navi in navigazione nell'oceano Atlantico mantenendosi poi sempre elevato il numero di quelli provenienti dagli oceani Indiano e Pacifico e dal mare Mediterraneo.

A completamento del quadro delle attività svolte dalla fondazione nel periodo considerato sono da ricordare: la pubblicazione del volume "Guida alla farmacia di bordo", della rivista internazionale a carattere scientifico "C.I.R.M. Research", della rivista a carattere divulgativo "C.I.R.M. News" e del manuale di pronto soccorso "Chiamo il C.I.R.M."; la partecipazione a numerosi congressi, convegni e seminari, in Italia e all'estero; l'organizzazione di corsi di formazione in materia di assistenza medica marittima; la partecipazione al progetto comunitario OPTESS (Offshore platforms telemedicine service via satellite) il cui scopo è quello di migliorare la qualità dell'assistenza medica sulle piattaforme petrolifere; l'attività promozionale (brochures divulgative dei servizi medici gratuiti offerti dal Centro, conferimento del Premio di medicina "dr. Leonardo Guida").

5. I bilanci

Nella redazione dei bilanci il C.I.R.M. ha seguito, sino all'esercizio 1998, il modello contabile disciplinato dai regolamenti per l'esecuzione della legge sulle istituzioni di assistenza e beneficenza, approvati con R.D. 3 febbraio 1891, n.99, mentre dal 1999 ha adottato la contabilità economico-patrimoniale improntata al criterio della competenza economica ed ai principi civilistici, redigendo il bilancio in forma abbreviata secondo quanto consentito dall'art.2435 bis cod. civ.

Nel periodo considerato l'iter di formazione e approvazione del consuntivo si è regolarmente svolto solo per i bilanci relativi agli esercizi dal 1999 al 2002.

Il bilancio per il 2003, approvato dal Consiglio di Amministrazione in data 20 febbraio 2004, ma affetto, secondo il giudizio, e conseguente parere negativo, espresso dal collegio dei revisori, da varie discordanze ed irregolarità contabili formali, veniva successivamente rettificato ed integrato in conformità alle indicazioni del collegio medesimo, ribadite dalla Ragioneria Generale dello Stato con nota dell'8 giugno 2004 inviata all'Amministrazione vigilante (Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti). Nella nuova formulazione il bilancio veniva quindi approvato dal Consiglio di amministrazione nella seduta dell'11 giugno 2004 e su di esso esprimeva parere favorevole il predetto collegio nella relazione in data 18 novembre 2004.

Un iter ancor più travagliato ha seguito il bilancio relativo al 2004. Approvato dal Consiglio di amministrazione nella seduta del 29 aprile 2005, con parere favorevole del collegio dei revisori, espresso nella relazione del precedente 22 aprile (nella quale il collegio segnalava che l'Istituto di credito cassiere non aveva ancora inviato l'estratto conto definitivo), il bilancio perveniva alla Ragioneria Generale dello Stato la quale, con nota dell'8 giugno 2005, chiedeva dall'ente delucidazioni sulle poste di bilancio relative al patrimonio netto e al fondo ammortamento delle immobilizzazioni immateriali e materiali, avendo rilevato che gli importi in esse iscritti non concordavano con le correlate risultanze del conto economico.

In risposta alla citata nota il Presidente del C.I.R.M. ha comunicato, con lettera del 19 dicembre 2005, di aver preso atto "degli errori materiali di trascrizione nella compilazione del bilancio consuntivo 2004 che si sono aggiunti ad altre manchevolezze nella gestione amministrativa per le quali si è provveduto alla

sostituzione del Segretario amministrativo ed alla nomina di un nuovo Segretario", assistito da un consulente esterno.

Come preannunciato nella comunicazione del Presidente, è stato redatto, in sostituzione del precedente, un nuovo bilancio che il Consiglio di amministrazione, previo parere favorevole espresso dal collegio dei revisori nella relazione del 19 aprile 2006, ha approvato nella seduta del successivo 28 aprile.

Il nuovo bilancio è stato trasmesso a questa Corte con lettera del 3 maggio 2006, con la quale il Presidente del C.I.R.M., dando seguito alla precedente comunicazione, fa inoltre presente che:

- aveva conferito incarico al nuovo Segretario amministrativo di svolgere, con l'assistenza del consulente esterno, un'accurata indagine amministrativo-contabile ai fini della rielaborazione del bilancio 2004;
- secondo le prime risultanze di tale indagine vi era stata da parte dell'ex segretario amministrativo una fraudolenta appropriazione di somme dell'ente;
- conseguentemente aveva provveduto al licenziamento per giusta causa di quest'ultimo in data 4 gennaio 2006 e, previa autorizzazione del C.d.A., a sporgere denuncia alla Procura della Repubblica presso il Tribunale penale di Roma, nonchè a proporre, in sede civile, domanda di risarcimento dei danni morali e materiali dallo stesso cagionati alla Fondazione.

6. Lo stato patrimoniale

Dai dati di bilancio (esposti nel prospetto seguente) risulta che nei primi cinque esercizi considerati l'attivo patrimoniale è continuamente diminuito, passando da mln £ 4.150,8 (pari a mgl € 2.143,7) nel 1999 a mgl € 1.355,1 nel 2003 (con un decremento del 36,8%).

Tale tendenza si è interrotta nell'esercizio 2004, nel quale l'attivo, con un ammontare di mgl € 1.426,1, ha registrato una crescita rispetto all'esercizio precedente (+71 mgl €), essenzialmente dovuta alla consistente diminuzione (per mgl € 138,3) dell'ammontare negativo delle disponibilità liquide, diminuzione in parte compensata dal decremento (per mgl € 67,1) del valore netto delle immobilizzazioni.

E' da segnalare, relativamente ai crediti iscritti nello stato patrimoniale per il 2004 ed ammontanti complessivamente a mgl € 345,7, che questi sono costituiti, in misura preponderante, dal credito (per mgl € 324,4) vantato dall'ente nei confronti dell'ex segretario amministrativo in ragione dell'appropriazione indebita contestatagli.

Quanto alle passività va posto in evidenza il loro andamento, declinante nei primi tre esercizi ed in crescita nel triennio successivo, soprattutto nel 2004, esercizio nel quale esse hanno raggiunto l'importo di mgl € 654,3 (+419,9 mgl € rispetto al 2003, con un incremento del 179,1%).

A determinare la consistenza delle passività nel 2004 hanno contribuito diverse componenti costituite, per la parte maggiore, dalla somma di mgl € 272,1 iscritta nei fondi per rischi ed oneri (in correlazione con il pari accantonamento nel conto economico) e, per la residua parte, dagli incrementi, rispetto all'esercizio precedente, dei valori delle poste relative al TFR e ai debiti.

Il predetto accantonamento è connesso al credito nei confronti del l'ex segretario amministrativo, calcolato al netto, come riferisce l'ente, delle somme già allo stato recuperabili ed ammontanti complessivamente a mgl € 52,3.

La consistenza del patrimonio netto, in continua diminuzione, salvo la lieve crescita del 2001, ha registrato la flessione più consistente nell'esercizio 2004 con mgl € 771,8 (-370,4 mgl € e -32,5% rispetto al 2003).

STATO PATRIMONIALE DEL CIRM		(milioni di lire)		(migliaia di euro)		
ATTIVO	31/12/1999	31/12/2000	31/12/2001	31/12/2002	31/12/2003	31/12/2004
A) Crediti verso soci per versamenti ancora dovuti						
B) IMMOBILIZZAZIONI						
I. Immateriali (al netto del fondo ammortamento)	155,5	116,6	40,2	30,1	20,1	10,0
II. Materiali	3.340,0	3.233,7	1.589,3	1.508,5	1.431,0	1.422,0
III. Finanziarie	364,8	158,7	85,0	96,6	48,5	0,5
TOTALE IMMOBILIZZAZIONI	3.860,3	3.509,0	1.714,5	1.635,2	1.499,6	1.432,5
C) ATTIVO CIRCOLANTE						
I. Rimanenze	-	-	-	-	-	-
II. Crediti	10,2	10,8	23,1	27,8	21,0	345,7
III. Altre attività finanziarie	-	-	0,0	-	-	-
IV. Disponibilità liquide	280,3	232,2	167,2	125,3	-166,3	-352,7
TOTALE ATTIVO CIRCOLANTE	290,5	243,0	190,3	153,1	-145,3	-7,0
D) Ratei e risconti						
- Ratei attivi	-	-	-	-	-	-
- Risconti attivi	-	-	1,4	1,1	0,8	0,6
Totale ratei e risconti	-	-	1,4	1,1	0,8	0,6
TOTALE ATTIVO	4.150,8	3.752,0	1.906,2	1.789,4	1.355,1	1.426,1

STATO PATRIMONIALE DEL CIRM	(milioni di lire)		(migliaia di euro)			
	31/12/1999	31/12/2000	31/12/2001	31/12/2002	31/12/2003	31/12/2004
PASSIVO						
A) Patrimonio netto						
I. Patrimonio	3.907,9	3.599,2	1.741,4	1.762,3	1.599,6	1.142,2
IX. Utile d'esercizio / Disavanzo	-308,7	-227,3	20,9	-162,7	-457,4	-370,4
Totale patrimonio netto	3.599,2	3.371,9	1.762,3	1.599,6	1.142,2	771,8
B) Fondi per rischi ed oneri	9,5	20,6	13,8	-	-	272,1
C) Trattamento di fine rapporto	395,8	209,0	126,2	150,5	171,2	184,1
E) Debiti	146,3	150,5	3,9	39,3	41,7	198,1
E) Ratei e risconti	-	-	-	-	-	-
Totale ratei e risconti	-	-	-	-	-	-
TOTALE PASSIVO	4.150,8	3.752,0	1.906,2	1.789,4	1.355,1	1.426,1

7. Il conto economico

I dati (esposti nel prospetto seguente) relativi alle risultanze economiche della gestione del C.I.R.M. negli esercizi oggetto del presente referto mostrano che il saldo tra valore e costo della produzione, sempre di segno negativo, ha registrato un andamento discontinuo, toccando l'ammontare minimo nel 2001 con mgl € 29 e quello massimo nel 2003 con 431,2 mgl €, poi ridottosi nel 2004 a 204,6 mgl €.

Tale andamento è imputabile essenzialmente a quello dei costi la cui crescita, pressoché continua (salvo cioè il lieve decremento del 2000) nei primi cinque esercizi, si è arrestata nel 2004.

In quest'ultimo esercizio il costo della produzione, pari a mgl € 983,8, ha registrato infatti, rispetto all'esercizio precedente, una consistente diminuzione (-mgl € 227,1), pur in presenza della nuova voce di costo, per il cospicuo importo di mgl € 272,1, relativa all'accantonamento per rischi (vedasi a riguardo il paragrafo precedente).

Questo decremento del costo della produzione deriva soprattutto dalle variazioni sia della spesa per servizi (-mgl € 296,3), costituita in prevalenza da quella relativa ai vari tipi di comunicazione utilizzati dal Centro, sia degli oneri diversi di gestione (-mgl € 131).

La riduzione di questi ultimi, in particolare di quelli per incarichi di consulenza e per l'organizzazione e partecipazione a convegni e conferenze, è frutto anche delle ripetute raccomandazioni che in tal senso il collegio dei revisori contabili ha rivolto agli organi di amministrazione dell'ente.

Tra i costi la voce di maggior peso è stata rappresentata, sino al 2003 e con un trend ascendente, dalla spesa per i servizi, fortemente diminuita, come già detto, nel 2004, e superata in quest'ultimo esercizio dalla spesa, in continuo aumento, sostenuta per il personale.

Minor influenza sull'andamento del saldo tra costo e valore della produzione hanno avuto le variazioni di quest'ultimo, il quale è, quasi per intero, costituito dal contributo statale annuo (ammontante nei due ultimi esercizi a mgl € 727,5 e la cui incidenza sui proventi complessivi non è mai scesa al di sotto del 93% toccando nel 2000 e nel 2004 punte del 96%).

Per la parte residua il valore della produzione è consistito in modesti e discontinui contributi delle compagnie di navigazione o di singole navi e nei canoni di locazione di due appartamenti di proprietà della fondazione

Tutti gli esercizi, tranne il 2001, si sono chiusi con un risultato negativo, attestatosi nel 2004 su un ammontare (mgl € 370,4) inferiore a quello registrato nell'esercizio precedente (mgl € 457,4).

CONTO ECONOMICO DEL CIRM	(in milioni di lire)		(in migliaia di euro)			
	31/12/1999	31/12/2000	31/12/2001	31/12/2002	31/12/2003	31/12/2004
A) Valore della Produzione						
- Proventi e altri ricavi	1.218,7	1.186,4	802,2	778,5	779,7	779,2
Totale valore della produzione	1.218,7	1.186,4	802,2	778,5	779,7	779,2
B) Costo della produzione						
Acquisto materie prime, di consumo e merci	20,2	41,4	36,4	40,4	14,6	-
Servizi	629,8	637,4	385,7	461,3	556,8	260,5
Costi del personale:						
- Salari e stipendi	480,3	379,5	216,3	231,5	242,7	263,6
- Oneri sociali	106,2	89,4	65,2	72,2	73,8	70,3
Trattamento fine rapporto	48,4	31,0	18,7	26,0	22,4	14,7
Altri costi	1,0		-	-	-	-
Ammortamento e svalutazioni:						
Ammortamento delle immobilizzazioni immateriali	38,9	38,9	20,1	10,0	10,0	10,0
Ammortamento delle immobilizzazioni materiali	147,9	149,6	82,0	82,3	82,0	15,0
Accantonamenti per rischi						272,1
Oneri diversi di gestione	23,1	9,6	6,8	8,8	208,6	77,6
Totale costo della produzione	1.495,8	1.376,8	831,2	932,5	1.210,9	983,8
Differenza tra valore e costo della produzione (A-B)	-277,1	-190,4	-29,0	-154,0	-431,2	-204,6
C) Proventi e oneri finanziari						
- Proventi finanziari	-	-	2,1	15,3	-	-
- Proventi diversi	3,9	3,2	-	-	3,8	0,4
- Interessi e altri oneri finanziari	0,0	0,7	1,1	3,8	6,3	13,4
Totale proventi e oneri finanziari	3,9	2,5	1,0	11,5	-2,5	-13,0
E) Proventi e oneri straordinari						
Totale partite straordinarie			66,8	-	-	-137,1
Risultato prima delle imposte (A-B+C)	-273,2	-187,9	38,8	-142,5	-433,7	-354,7
- Imposte sul reddito d'esercizio	35,5	39,4	17,9	20,2	23,7	15,7
Utile d'esercizio	-308,7	-227,3	20,9	-162,7	-457,4	-370,4

8. Considerazioni finali

Il Centro internazionale radio medico svolge, da oltre settanta anni, attività di carattere solidaristico e di protezione sociale diretta alla salvaguardia e tutela della salute dei naviganti, attività riconosciuta di pubblico interesse dall'ordinamento statale.

Tale riconoscimento si è manifestato sin quasi dalla nascita del Centro, avvenuta nel 1935, in varie forme di sostegno da parte di amministrazioni pubbliche e, successivamente all'acquisita personalità giuridica, nella concessione di un contributo statale annuo (con la L. 299/1955), via via incrementato nel tempo, tanto da determinare l'assoggettamento nel 1998 al controllo della Corte, contributo che costituisce la parte assolutamente preponderante delle entrate della Fondazione.

Questa condizione di ente a finanza prevalentemente derivata non appare destinata a mutare in futuro, sia per la natura istituzionalmente gratuita dei servizi forniti, sia per la pochezza e precarietà degli aiuti finanziari provenienti da privati e la modestia dei redditi ricavabili dall'esiguo patrimonio immobiliare di proprietà del Centro.

L'attività svolta dal C.I.R.M. nel periodo oggetto del presente referto ha indubbiamente realizzato, a giudizio della Corte, le finalità istituzionali dell'ente, come dimostrano i dati sull'assistenza medica fornita nell'intero arco del sessennio.

Tra essi particolarmente significativi risultano sia i dati relativi al numero, in continua crescita, dei casi assistiti, sia quelli riguardanti la nazionalità delle navi richiedenti i servizi del C.I.R.M. ed i mari di provenienza di tali richieste, dati quest'ultimi che confermano poi la vocazione internazionale dell'ente, e indirettamente depongono per la qualità dell'assistenza medica offerta dal Centro.

Per quanto attiene agli aspetti più strettamente gestori va innanzi tutto segnalato che le vicende dei bilanci degli ultimi due esercizi considerati (vedasi a riguardo il paragrafo n.5) evidenziano che la gestione amministrativo contabile era condotta con assoluto disordine e che non venivano esercitati o, comunque, erano completamente inefficienti, i relativi controlli da parte dei competenti organi.

Carenza di controlli che presumibilmente trovava motivo, stante anche l'esiguità dell'organico dell'ente, in un eccesso di fiducia, rivelatosi poi del tutto malriposto, nell'operato del segretario amministrativo.

L'appropriazione di somme della Fondazione da parte di quest'ultimo, accertata in sede di indagine amministrativa e denunciata dal C.I.R.M. all'autorità giudiziaria, ha comportato nell'esercizio 2004 un aggravio del costo della produzione e delle passività patrimoniali, a causa dell'iscrizione in bilancio dell'accantonamento di mgl € 272,1, pari all'ammontare del credito vantato nei confronti dell'ex dipendente (licenziato in tronco ai primi del 2004), al netto, come riferisce l'ente, delle somme già allo stato recuperabili.

Nel 2004 la gestione economica si è chiusa, come nei precedenti esercizi (tranne il 2001, in lieve avanzo), con un risultato negativo, anche se inferiore a quello del 2003, mentre la situazione patrimoniale ha registrato una consistente diminuzione del patrimonio netto, attestatosi su un valore di mgl € 771,8 (-€ 370,4 mgl € rispetto all'esercizio precedente), pur in presenza di un aumento dell'attivo (+71 mgl € rispetto al 2003).

In ragione delle risultanze economiche e patrimoniali dell'ultimo esercizio considerato è indubbia l'esigenza, e in tal senso si è espresso anche il collegio dei revisori, che l'ente ponga in essere una rigorosa politica volta al contenimento delle spese, eliminando, ove possibile, quelle non strettamente necessarie, al fine di evitare il ricorso all'utilizzo del fido bancario comportante aggravio delle uscite per interessi.

