

CONCLUSIONI

Il Collegio dà atto che sono stati rispettati i limiti di spesa fissati dai comma 12 e successivi della legge finanziaria 2005, relativi a spese per autovetture, di cui alla circolare del MEF – Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato, n. 11 del 21/3/2005.

Tuttavia, si ritiene opportuno formulare talune considerazioni sull'esigenza di migliorare il raccordo tra bilanci preventivi e conti consuntivi.

Più precisamente occorre migliorare logiche e finalità che presiedono l'elaborazione del bilancio di previsione.

Infatti, al fine di evitare la patologica divaricazione tra previsioni e gestione, appare necessario, a parere del Collegio, ricercare le cause che alimentano la compatibilità tra decisioni strategiche trasfuse nella previsione e la concreta gestione effettuata nell'esercizio.

In proposito, il Collegio, come già fatto presente in sede di relazione al bilancio di previsione annuale, ritiene che vada espletata una più puntuale analisi delle previsioni, le quali devono essere ispirate ai principi generali, posti a fondamento della contabilità pubblica, e, tra l'altro, ai canoni di rigorosità nella determinazione delle poste finanziarie e di prudenza nella stima.

Ciò in quanto un corretto dimensionamento delle dotazioni consente di evitare o quanto meno limitare una non razionale distribuzione delle risorse disponibili, in una logica di coerente e ottimale utilizzo delle stesse.

In sintesi, appare opportuno valutare in quali termini le previsioni di bilancio possono trovare adeguata attuazione, avuto riguardo agli obiettivi che si intendono perseguire con le risorse disponibili, strumentali e umane.

Tale percorso, peraltro, è in linea con il vigente ordinamento, caratterizzato dalla separazione degli Organi di indirizzo politico da quelli cui è affidata la gestione.

Il Collegio, poi, sotto il profilo gestionale ritiene opportuno richiamare l'attenzione in ordine alle disposizioni recate dal Regolamento sull'amministrazione, sulla contabilità e sull'attività contrattuale, specie in materia di impegni, al fine di evitare duplicazioni ovvero registrazioni sfornite di sottostanti obbligazioni.

Particolare rilevanza assume, altresì, la problematica relativa alle variazioni di bilancio ed all'utilizzo dell'avanzo di amministrazione.

Con tali manovre si incide, infatti, sull'originaria decisione di indirizzo di bilancio, rettificandola in corso di esercizio.

Orbene se dette modifiche intervengono in dipendenza di eventi eccezionali e non prevedibili, alle stesse va ricondotta una funzione di riequilibrio per conseguire gli obiettivi prefissati. Ove, invece, si proceda a variare il bilancio preventivo in assenza dei necessari presupposti, deve intendersi che le modifiche apportate non solo si appalesano inutili, ma anche dannose sotto i profili della sostanziale correttezza della contabilità e della trasparenza degli obiettivi da perseguire.

In ordine assolutamente prioritario preme ribadire l'assoluta esigenza di pervenire alla eliminazione dei residui degli anni 2002 ed antecedenti, che appesantiscono notevolmente la gestione.

I dati desumibili dal conto consuntivo espongono, poi, sensibili squilibri fra previsione iniziale e definitiva e tra questa ultima e gli impegni.

In particolare le variazioni hanno inciso sulla previsione iniziale del 20,90%, portando la previsione definitiva a complessivi euro 196.026.037,11. Di tale massa di risorse ne sono state impegnate soltanto euro 125.546.758, importo notevolmente inferiore alla previsione iniziale complessiva pari ad euro 162.137.690.

La divaricazione, inoltre, tra impegnato (€ 125.546.758) e il pagato (€ 106.489.161,07) evidenzia una velocità di gestione pari all'84,82%, sulla quale influisce l'importo limite ai prelevamenti in Tesoreria, correlato all'obiettivo programmato di fabbisogno.

Per quanto riguarda la gestione dei residui passivi di competenza dell'esercizio 2005 va rilevato, in termini assoluti, un aumento di circa € 31.947.226,61 (**€ 42.940.986,10- 10.993.759,49**) rispetto alla consistenza relativa all'esercizio 2004 e pregressi. Mentre la formazione dei residui attivi trova, almeno per parte di essi, giustificazione nei limiti imposti dalla normativa vigente in materia di giacenza di tesoreria, altrettanto non può dirsi per le somme rimaste da pagare.

Nel delineato contesto, il Collegio non può non richiamare l'attenzione delle competenti strutture affinché assumano idonee iniziative volte a contenere il volume dei residui passivi nonché a smaltire quelli afferenti agli esercizi precedenti. E' ben noto, infatti, che la consistente formazione dei residui passivi è indice di una non ottimale capacità di spendere e, quindi, di adempiere le obbligazioni contratte. Pertanto si richiama l'attenzione delle competenti strutture a voler assumere impegni nel rigoroso rispetto delle norme recate dal citato Regolamento, al fine di evitare l'incremento dei residui passivi.

Ulteriori considerazioni concernono le economie di spesa.

Queste ultime nell'esercizio 2005 hanno segnato un ammontare complessivo pari ad € 70.479.279, che rappresenta il 56,13% degli impegni ed il 35,95% della previsione definitiva.

Tale dato è indicativo di una non corretta e rigorosa previsione di spesa. Anche su questo dato è necessario assumere misure correttive in sede di redazione del bilancio preventivo per l'esercizio 2007.

In conclusione il Collegio, richiamando le raccomandazioni tutte espresse nella presente relazione, verificata la rispondenza dei dati esposti in bilancio con le scritture contabili dell'ente, riscontrata la regolarità delle spese e il contenimento dei limiti di budget assegnati alle strutture, esprime parere favorevole all'approvazione del conto consuntivo 2005 dell'INAF.

Licia Sinibaldi
Licia Sinibaldi

PAGINA BIANCA

BILANCIO CONSUNTIVO

PAGINA BIANCA

Gestione della Competenza 2005

[illegible]

[illegible]

- 89 -

ENTRATA										
Gestione della Competenza 2005										
Codice	Capitolo Denominazione	Previsioni				Somme Accertate			Diff. rispetto alle Previsioni	
		Iniziali	Variazioni		Definitive (3+4-5)	Riscosse	Rimaste da Riscuotere	Totale Accertamenti (7 + 8)	Più 6)	In (9 - In Meno (6 - 9)
			In +	In -						
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
	<u>Totale 3.09 - Partite di Giro</u>	435.000,00	315.000,00	876,09	749.123,91	277.751,41	3.371,06	281.122,47	0,00	468.001,44
	Totale generale 3. - Partite Di Giro	435.000,00	315.000,00	876,09	749.123,91	277.751,41	3.371,06	281.122,47	0,00	468.001,44
	Totale Entrate Correnti	112.436.899,96	54.123.152,72	24.498.549,61	142.061.503,07	106.489.161,07	11.432.796,92	117.921.957,99		24.139.545,08
	<u>Totale 1. - Dipartimento</u>	15.248.798,59	5.950.347,42	2.647.956,79	18.551.189,22	16.540.809,67	1.542.378,11	18.083.187,78	0,00	468.001,44
	<u>1. - "Strutture di ricerca"</u>									
	<u>2. - Dipartimento 2 "Progetti di ricerca"</u>									
	<u>1. - Entrate Correnti</u>									
	<u>1.01. - Trasferimenti Correnti</u>									
	<u>Totale 1.01. - Trasferimenti Correnti</u>	14.176.424,14	12.568.201,99	10.774.482,35	15.970.143,78	11.579.964,50	4.390.179,28	15.970.143,78	0,00	0,00
	<u>1.02. - Proventi derivanti da prestazioni di servizi e vendita di prodotti</u>									
	<u>Totale 1.02. - Proventi derivanti da prestazioni di servizi e vendita di prodotti</u>	4.340.347,00	2.909.383,00	1.680.614,43	5.569.115,57	2.244.682,95	3.324.432,62	5.569.115,57	0,00	0,00
	<u>1.03. - Altre Entrate e poste correttive di uscite correnti</u>									
	<u>Totale 1.03. - Altre Entrate e poste correttive di uscite correnti</u>	0,00	26.261,72	0,00	26.261,72	1.673,72	24.588,00	26.261,72	0,00	0,00

ENTRATA

Gestione della Competenza 2005

Codice	Capitolo Denominazione									
		Previsioni				Somme Accertate			Diff. rispetto alle Previsioni	
		Iniziali	Variazioni		Definitive (3+4-5)	Riscosse	Rimaste da Riscuotere	Totale Accertamenti (7 + 8)	Più 6)	In (9 - In Meno (6 - 9)
1	2	3	In + 4	In - 5	6	7	8	9	10	11
	Totale generale 1. - Entrate Correnti	18.516.771,14	15.503.846,71	12.455.096,78	21.565.521,07	13.826.321,17	7.739.199,90	21.565.521,07	0,00	0,00
	2. - Entrate In Conto Capitale									
	<u>2.05. - Trasferimenti in conto capitale</u>									
	<u>Totale 2.05. - Trasferimenti in conto capitale</u>	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	Totale generale 2. - Entrate In Conto Capitale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	Totale 2. - Dipartimento 2 "Progetti di ricerca"	18.516.771,14	15.503.846,71	12.455.096,78	21.565.521,07	13.826.321,17	7.739.199,90	21.565.521,07	0,00	0,00

ENTRATA										
Gestione della Competenza 2005										
Codice	Capitolo Denominazione	Previsioni				Somme Accertate			Diff. rispetto alle Previsioni	
		Iniziali	Variazioni		Definitive (3+4-5)	Riscosse	Rimaste da Riscuotere	Totale Accertamenti (7 + 8)	Diff. rispetto alle Previsioni	
			In +	In -					Più (9 - 6)	In Meno (6 - 9)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
	Riepilogo dei Titoli									
	Riepilogo dei titoli Centro Resp. Amm.va									
	<i>Titolo I</i>	60.146.330,23	10.143.958,59	5.395.496,04	64.894.792,78	63.084.049,29	1.810.743,49	64.894.792,78	0,00	0,00
	<i>Titolo III</i>	18.525.000,00	22.525.000,00	4.000.000,00	37.050.000,00	13.037.980,94	340.475,42	13.378.456,36	0,00	23.671.543,64
	Totale delle entrate Centro Resp. Amm.va Direzione Amministrativa	78.671.330,23	32.668.958,59	9.395.496,04	101.944.792,78	76.122.030,23	2.151.218,91	78.273.249,14	0,00	23.671.543,64
	Riepilogo dei titoli Centro Resp. Amm.va									
	<i>Titolo I</i>	14.813.798,59	5.265.721,08	2.647.080,70	17.432.438,97	16.214.431,92	1.218.007,05	17.432.438,97	0,00	0,00
	<i>Titolo II</i>	0,00	369.626,34	0,00	369.626,34	48.626,34	321.000,00	369.626,34	0,00	0,00
	<i>Titolo III</i>	435.000,00	315.000,00	876,09	749.123,91	277.751,41	3.371,06	281.122,47	0,00	468.001,44
	Totale delle entrate Centro Resp. Amm.va Dipartimento 1-"Strutture di ricerca"	15.248.798,59	5.950.347,42	2.647.956,79	18.551.189,22	16.540.809,67	1.542.378,11	18.083.187,78	0,00	468.001,44
	Riepilogo dei titoli Centro Resp. Amm.va									
	<i>Titolo I</i>	18.516.771,14	15.503.846,71	12.455.096,78	21.565.521,07	13.826.321,17	7.739.199,90	21.565.521,07	0,00	0,00
	<i>Titolo II</i>	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	Totale delle entrate Centro Resp. Amm.va Dipartimento 2 "Progetti di ricerca"	18.516.771,14	15.503.846,71	12.455.096,78	21.565.521,07	13.826.321,17	7.739.199,90	21.565.521,07	0,00	0,00
	Totale delle Entrate	112.436.899,96	54.123.152,72	24.498.549,61	142.061.503,07	106.489.161,07	11.432.796,92	117.921.957,99	0,00	24.139.545,08
	Avanzo Ammin. Applicato	49.700.790,13	4.263.744,00		53.964.534,13					53.964.534,13
	Disavanzo Finanziario					7.624.800,05		7.624.800,05	7.624.800,05	

ENTRATA

Capitolo		Gestione della Competenza 2005								
Codice	Denominazione	Previsioni				Somme Accertate			Diff. rispetto alle Previsioni	
		Iniziali	Variazioni		Definitive (3+4-5)	Riscosse	Rimaste da Riscuotere	Totale Accertamenti (7 + 8)	Più 6)	In (9 - In Meno (6 - 9)
			In +	In -						
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
	Disavanzo di Cassa									
	Totale a Pareggio	162.137.690,09	58.386.896,72	24.498.549,61	196.026.037,20	114.113.961,12	11.432.796,92	125.546.758,04		70.479.279,16

Gestione della Competenza 2005[illegible]

Gestione della Competenza 2005[illegible]

SPESA

		Gestione della Competenza 2005								
Codice	Capitolo Denominazione	Previsioni				Somme Impegnate		Diff. rispetto alle Previsioni		
		Iniziali	Variazioni		Definitive (3+4-5)	Pagate	Rimaste da Pagare	Totale Impegni (7 + 8)	Diff. rispetto alle Previsioni	
			In +	In -					Più (9 - 6)	In Meno (6 - 9)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
	<u>Totale 2.10. - Spese per la ricerca scientifica</u>	0,00	15.944,00	0,00	15.944,00	0,00	15.944,00	15.944,00	0,00	0,00
	<u>2.12. - Immobilizzazioni immateriali</u>									
	<u>Totale 2.12. - Immobilizzazioni immateriali</u>	34.500,00	20.000,00	54.500,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	<u>2.13. - Immobilizzazioni finanziarie</u>									
	<u>Totale 2.13. - Immobilizzazioni finanziarie</u>	0,00	17.977,00	0,00	17.977,00	17.977,00	0,00	17.977,00	0,00	0,00
	Totale generale 2. - Uscite in conto capitale	310.500,00	58.721,00	195.369,65	173.851,35	78.655,60	75.059,35	153.714,95	0,00	20.136,40
	3. - Somme non attribuite									
	<u>3.17. - Fondi ed accantonamenti</u>									
	<u>Totale 3.17. - Fondi ed accantonamenti</u>	3.145.235,21	8.692.324,27	7.303.759,32	4.533.800,16	0,00	0,00	0,00	0,00	4.533.800,16
	Totale generale 3. - Somme non attribuite	3.145.235,21	8.692.324,27	7.303.759,32	4.533.800,16	0,00	0,00	0,00	0,00	4.533.800,16
	4. - Partite di giro									
	<u>4.18. - Uscite aventi natura di partite di giro</u>									
	<u>Totale 4.18. - Uscite aventi natura di partite di giro</u>	18.525.000,00	22.525.000,00	4.000.000,00	37.050.000,00	13.333.871,04	44.585,32	13.378.456,36	0,00	23.671.543,64