

Stante la situazione, come sopra rilevata, può ritenersi che per il medio periodo il CNR ha affrontato coerentemente il problema dello stato patrimoniale; infatti può ragionevolmente ritenersi che gli aggiustamenti introdotti nel bilancio finanziario porteranno ad evitare nel medio periodo ripercussioni o ricadute negative sullo stato patrimoniale (assenza di mutui pur in presenza di maggiori investimenti).

In materia di immobili restano ancora da risolvere quei particolari casi connessi a singole situazioni immobiliari già evidenziate nella precedente relazione della Corte dei conti, che si portano ancora una volta per memoria, in attesa di più approfonditi chiarimenti:

- Immobile del centro direzionale (Torre 7d) di Napoli relativamente al quale si rischiano mln. euro 12,9
- Immobile in Napoli – Via Castellino (struttura ex Merrel) per il quale si sono investiti mln. euro 14,5 (di cui recuperati 7,8) senza però una conclusione alla complessa vicenda
- Insediamento di Via La Malfa a Palermo, ancora in regime di locazione.

#### **Conto economico**

Seguono i due prospetti del Conto economico relativi agli anni 2004 e 2005.

Deve evidenziarsi che i dati mostrano un andamento positivo nel biennio e appaiono confermativi del buon andamento finanziario durante il medesimo periodo.

Nella precedente relazione era stata avviata una specifica analisi rivolta alla esposizione degli ammortamenti; non viene in questa relazione approfondita, stante che la entrata in vigore nel 2005 dei nuovi regolamenti rende necessario un periodo di più lunga riflessione per analizzare i riflessi delle innovazioni introdotte.

Per chiarezza si precisa sinteticamente che gli ammortamenti dovrebbero diventare, almeno per le attrezzature scientifiche, un effettivo indicatore della esigenza periodica della rinnovazione di tali attrezzature e non una mera scritturazione contabile.

Tab. 30

| CONTO ECONOMICO                                                                     | Anno 2004      |                       |
|-------------------------------------------------------------------------------------|----------------|-----------------------|
|                                                                                     | Parziali       | Totali                |
| PROVENTI DELLA GESTIONE                                                             |                |                       |
| <i>Entrate derivanti da trasferimenti</i>                                           | ---            | 707.335.742,14        |
| <i>Entrate derivanti dalla vendita di prodotti e servizi</i>                        | ---            | 104.137.767,76        |
| <i>Entrate diverse</i>                                                              | ---            | 11.566.943,06         |
| <b>Totale valore della produzione (A)</b>                                           | ---            | <b>823.040.452,96</b> |
| COSTI DELLA GESTIONE                                                                |                |                       |
| <i>Per materie prime, sussidiarie, di consumi e merci</i>                           | ---            | 56.571.584,55         |
| <i>Per servizi</i>                                                                  | ---            | 198.021.930,26        |
| <i>Per godimento beni di terzi</i>                                                  | ---            | 30.364.575,68         |
| <i>Per il personale:</i>                                                            |                | 449.581.784,26        |
| Salari e stipendi                                                                   | 283.835.035,93 |                       |
| Oneri sociali                                                                       | 91.599.461,23  |                       |
| Quota dell'esercizio per l'adeguamento del fondo di trattamento di fine rapporto    | 28.799.792,81  |                       |
| Altri costi                                                                         | 45.347.494,29  |                       |
| <i>Ammortamenti:</i>                                                                |                | 63.562.675,21         |
| Ammortamento terreni e fabbricati                                                   | 17.864.288,52  |                       |
| Ammortamento macchine e strumenti scientifici                                       | 40.967.419,02  |                       |
| Ammortamento mobili e arredi                                                        | 4.289.465,32   |                       |
| Ammortamento automezzi                                                              | 287.331,66     |                       |
| Ammortamento imbarcazioni e velivoli                                                | 154.170,69     |                       |
| Oneri tributari                                                                     | ---            | 8.647.638,23          |
| <i>Variazioni delle rimanenze di materie prime, sussidiarie, di consumo e merci</i> | ---            | -244,02               |
| <i>Oneri diversi di gestione</i>                                                    |                | (1)                   |
|                                                                                     |                | 80.476,33             |
| <b>Totale costi (B)</b>                                                             |                | <b>806.830.420,50</b> |
| <b>DIFFERENZA TRA VALORE E COSTI DELLA PRODUZIONE (A-B)</b>                         |                | <b>16.210.032,46</b>  |
| PROVENTI E ONERI FINANZIARI                                                         |                |                       |
| <i>Interessi ed altri oneri finanziari</i>                                          | ---            | - 2.220.748,12        |
| <i>Altri proventi finanziari</i>                                                    | ---            | (2)                   |
|                                                                                     |                | 602.474,45            |
| <b>Totale proventi ed oneri finanziari (C)</b>                                      |                | <b>- 1.618.273,67</b> |
| PROVENTI E ONERI STRAORDINARI                                                       |                |                       |
| <i>Proventi straordinari</i>                                                        | ---            | (3)                   |
|                                                                                     |                | 12.699,00             |
| <i>Sopravvenienze attive ed insussistenze di passivo</i>                            | ---            | (4)                   |
|                                                                                     |                | 1.789.508,44          |
| <i>Sopravvenienze passive ed insussistenze di attivo</i>                            | ---            | (5)                   |
|                                                                                     |                | 13.633.032,78         |
| <i>Minusvalenze da alienazione</i>                                                  | ---            | 781.705,43            |
| <b>Totale delle partite straordinarie (D)</b>                                       |                | -                     |
|                                                                                     |                | <b>12.612.530,77</b>  |
| <b>Avanzo economico d'esercizio (A-B+C+D)</b>                                       |                | <b>1.979.228,02</b>   |

(1) Spese bancarie per pagamenti esteri

(2) Interessi attivi e utili su cambi per acquisti in valuta estera

(3) Entrate derivanti da indennizzi corrisposti a fronte di sinistri occorsi a beni dell'Ente

(4) Aumento della consistenza dei brevetti e decremento dei fondi di ammortamento conseguente a ricognizione inventariale

(5) Riduzione dei crediti inesigibili (cancellazione contabile dei residui attivi per € 429.629,10 - cfr. Relazione contabile finanziaria) e riduzione della consistenza dei beni mobili dovuta a ricognizione inventariale

Tab. 31

| CONTO ECONOMICO                                                                     | Anno 2005      |                       |
|-------------------------------------------------------------------------------------|----------------|-----------------------|
|                                                                                     | Parziali       | Totali                |
| PROVENTI DELLA GESTIONE                                                             |                |                       |
| <i>Entrate derivanti da trasferimenti</i>                                           | ---            | 603.701.407,58        |
| <i>Entrate derivanti dalla vendita di prodotti e servizi</i>                        | ---            | 136.890.839,60        |
| <i>Entrate diverse</i>                                                              | ---            | 17.339.264,80         |
| <b>Totale valore della produzione (A)</b>                                           |                | <b>757.931.511,98</b> |
| COSTI DELLA GESTIONE                                                                |                |                       |
| <i>Per materie prime, sussidiarie, di consumi e merci</i>                           | ---            | 35.753.952,05         |
| <i>Per servizi</i>                                                                  | ---            | 175.292.755,93        |
| <i>Per godimento beni di terzi</i>                                                  | ---            | 26.319.668,22         |
| <i>Per il personale:</i>                                                            | ---            | 414.512.177,29        |
| Salari e stipendi                                                                   | 268.714.716,72 |                       |
| Oneri sociali                                                                       | 86.332.375,66  |                       |
| Trattamento di fine rapporto                                                        | 35.923.530,33  |                       |
| Altri costi                                                                         | 23.541.554,58  |                       |
| <i>Ammortamenti:</i>                                                                | ---            | 95.179.020,12         |
| Ammortamento fabbricati                                                             | 17.768.785,04  |                       |
| Ammortamento macchine e strumenti scientifici                                       | 72.529.207,62  |                       |
| Ammortamento mobili e arredi                                                        | 4.585.448,98   |                       |
| Ammortamento automezzi                                                              | 157.937,59     |                       |
| Ammortamento imbarcazioni                                                           | 137.640,89     |                       |
| <i>Oneri tributari</i>                                                              | ---            | 10.103.026,27         |
| <i>Variazioni delle rimanenze di materie prime, sussidiarie, di consumo e merci</i> | ---            | 14.952,05             |
| <i>Oneri diversi di gestione</i>                                                    | ---            | 70.321,04             |
| <b>Totale costi (B)</b>                                                             |                | <b>757.245.972,97</b> |
| <b>DIFFERENZA TRA VALORE E COSTI DELLA PRODUZIONE (A-B)</b>                         |                | <b>685.539,01</b>     |
| PROVENTI E ONERI FINANZIARI                                                         |                |                       |
| <i>Interessi ed altri oneri finanziari</i>                                          | ---            | - 3.068.184,26        |
| <i>Altri proventi finanziari</i>                                                    | ---            | 826.283,97            |
| <b>Totale proventi ed oneri finanziari (C)</b>                                      | ---            | <b>- 2.241.900,29</b> |
| PROVENTI E ONERI STRAORDINARI                                                       |                |                       |
| <i>Proventi straordinari</i>                                                        | ---            | 43.993,00             |
| <i>Sopravvenienze attive ed insussistenze di passivo</i>                            | ---            | 5.292.707,22          |
| <i>Sopravvenienze passive ed insussistenze di attivo</i>                            | ---            | - 2.247.585,38        |
| <i>Plusvalenze da alienazione</i>                                                   | ---            | 29.322.513,40         |
| <i>Minusvalenze da alienazione</i>                                                  | ---            | - 1.754.365,17        |
| <b>Totale delle partite straordinarie (D)</b>                                       | ---            | <b>30.657.263,07</b>  |
| <b>Avanzo economico d'esercizio (A-B+C+D)</b>                                       | ---            | <b>29.100.901,79</b>  |

Come si è già evidenziato, nell'anno 2005 si verifica un consistente e reale avanzo economico pari a mln. € 29,10 derivante dalle plus valenze di alienazione.

#### 5.4.2 Regime previdenziale: indennità di anzianità e accantonamenti

Un brevissimo cenno deve essere fatto al sistema di trattamento di fine rapporto, iscritto nello stato patrimoniale degli anni 2004 e 2005, (in parte attiva) per il rispettivo importo di mln. € 102,44 e 90,58 sotto la voce "buoni fruttiferi postali" e al passivo, sotto la voce " fondo di trattamento di fine rapporto" per l'importo di mln. € 319,82.

La presenza in attivo e passivo di due voci diverse richiede una esplicazione. In effetti i dipendenti del CNR fruiscono di due trattamenti di quiescenza diversi (pensione), cui sono collegati due distinti trattamenti previdenziali (indennità di anzianità).

Una parte dei dipendenti è iscritta all'INPS e gode di uno specifico trattamento previdenziale regolato dall'art. 14 della legge 30 marzo 1975, n. 70 (sono circa 1000); i dipendenti assunti dopo il 2 ottobre 1973 sono stati obbligatoriamente iscritti, ai fini pensionistici all'INPDAP (ex C.P.D.E.L.), come da delibera 22.11.1972 n. 708.20-h1. Detto personale riceve, all'atto della cessazione del servizio una indennità di anzianità pari all'ultimo stipendio moltiplicato per gli anni di servizio utilmente reso e per tutti i periodi riscattati; (stesso regime per chi ha esercitato l'opzione per il passaggio all'INPDAP). Per i dipendenti tuttora iscritti all'INPS deve continuarsi con il metodo di capitalizzazione finanziaria realizzata mediante acquisto di buoni fruttiferi postali intestati a ciascun dipendente beneficiario e al legale rappresentante dell'ente, a firma disgiunta. Ogni anno l'ente procede alla rivalutazione delle quote accantonate negli anni precedenti secondo meccanismi di computo dell'indennità di anzianità stabiliti dall'art. 13 della legge 1975/70 in base agli aumenti stipendiali da ciascuno goduti. L'ente è depositario dei titoli, che saranno consegnati a ciascun avente diritto a fine servizio.

Il sistema della capitalizzazione finanziaria previsto dall'art. 2 del DCPM 8 giugno 1946 che istituiva ben due conti per ogni dipendente (conto A e conto B soppresso per i dipendenti dopo il 1961 e rimasto a stralcio per i precedenti) è stato più volte oggetto di verifiche da parte degli organi statali. Sospeso per un intervento dell'IGF (Ragioneria Generale Ministero Tesoro) nel 1984 e riattivato, dopo un lungo contenzioso nel 1989, determina ancora ora un contenzioso giudiziario da parte di coloro che vanno in pensione ai quali non viene corrisposto l'ammortare degli interessi per il periodo 1984/89.

## 6. Attività istituzionali

Con i termini "obiettivi istituzionali" o più genericamente "attività istituzionali" vengono indicati i beni prodotti e i servizi resi complessivamente dal CNR durante un determinato periodo; nel caso in questione il biennio 2004 e 2005.

Ci si ripropone in questo paragrafo di effettuare una ricognizione dei settori prioritari di intervento individuati dall'operazione di riordino prevista dal d.lvo n. 127/2003 e quindi dei beni prodotti e dei servizi resi ai fini della raffrontabilità dei loro valori complessivi, nell'ambito di ciascun esercizio finanziario, così come rilevabili dai rispettivi rendiconti generali e dalle relazioni annuali.

Non è possibile cogliere un "obiettivo istituzionale" se non è stato posto a monte un preciso documento programmatico in cui sia stata fissata la strategia dell'organismo su cui si effettuano le verifiche; è per questo che una attività di verifica dei risultati deve muoversi dalla "ricognizione dei programmi" che, nel caso del CNR, ricadono nel complesso sistema programmatico della ricerca, descritto al paragrafo 4.5.

In questo complesso sistema si collocano anche i due documenti emanati dal Comitato di indirizzo per la valutazione della ricerca (CIVR), operante presso il MIUR, coinvolto al momento da proposte di nuovo assetto.

Si è data cognizione delle attività svolte dal Comitato di valutazione recentemente costituito ai sensi del d.lvo n. 127/2003 e del regolamento di organizzazione e funzionamento (n. 0025033/2005) nel paragrafo 4.6, qui s'intende prendere cognizione e valutare i nuovi modelli organizzativi in cui anno per anno le "attività istituzionali" trovano collocazione.

Come è detto in più parti della relazione il biennio 2004-2005, pur costituendo il periodo centrale della transizione dovuta al "riordino" segue regole diverse per ciascuna annualità: due diversi regolamenti contabili e due diversi "piani triennali di attività"; il 2004 ricade nel "piano provvisorio 2004-2006" mentre il 2005 si colloca nel primo programma organico del nuovo assetto.

Con la precedente disciplina venivano ripartite le risorse in base alla suddivisione funzionale degli Istituti di ricerca, individuati nel numero di 108, quanti erano appunto, anche nel 2004, i centri periferici di spesa (c.d. rete scientifica), mentre per l'anno finanziario 2005 la ripartizione è articolata, sia in entrata che in uscita in base a UPB, una per ciascun centro di responsabilità di attività scientifica (16 nell'anno 2005). Nel bilancio annuale "gestionale" ciascuna UPB è ulteriormente

ripartita (art. 13 comma 3, regolamento n. 0025034/2005) in centri di responsabilità di attività scientifica ed in centri di attività funzionale.

Si verifica quindi, in concreto, che per l'anno 2004 le "attività istituzionali" non erano ancora raccolte in centri di responsabilità di "attività scientifiche" o di "attività funzionali", mentre per il 2005 tale suddivisione è già individuabile fin dal "preventivo finanziario gestionale".

Relativamente all'anno 2005, inoltre, al conto del bilancio è stato allegato il "rendiconto finanziario decisionale riclassificato per funzioni obiettivo" (allegato 5) e per le uscite è rilevabile un documento in cui le spese appaiono "riclassificate" secondo la tecnica del "full costing".

Una volta portato a regime il sistema contabile gestionale sopra descritto, come organizzato dopo il "riordino", sarà ancora più agevole effettuare le analisi economico gestionali.

#### 6.1 Classificazioni delle attività istituzionali

In vigore del D.l.vo n. 19/1999 il sistema di classificazione delle molteplici attività di ricerca incrociava cinque aree scientifiche (1. scienze di base; 2. scienze della vita; 3. scienze della terra e dell'ambiente; 4. scienze sociali ed umanistiche; 5. scienze tecnologiche, ingegneristiche e dell'informazione) a sei settori di attività (1. intramurale; 2. agenzia; 3. attività internazionali; 4. trasferimento tecnologico; 5. formazione; 6. infrastrutture).

La classificazione per aree scientifiche costituiva un raggruppamento convenzionale, utile per comprendere le grandi linee direzionali della ricerca ma poco funzionale ad un sistema gestionale, tant'è vero che non appariva traccia di tale suddivisione nel bilancio; neppure poteva ritenersi utile a comprendere dove si collocavano le migliori opportunità di investimento nella ricerca.

La ripartizione delle spese per ciascuna area veniva fatta in sede di esposizione conclusiva dei dati relativi alle attività. Non costituiva quindi un sistema funzionale della gestione.

Anche la suddivisione per settori di attività non era idonea a rendere palese quali fossero i programmi di ricerca realizzati dall'ente; infatti le due principali voci di tale suddivisione: "**intramurale**", che includeva le attività svolte dal CNR con fondi e strutture proprie e "**agenzia**" che indicava le attività svolte per conto di terzi, non riuscivano a far risaltare quali fossero le risultanze della complessiva attività dell'ente.

Per giungere ad una valutazione di "efficienza" occorre avere un sistema produttivo organizzativo per **programmi** e **progetti**; per ottenere una valutazione di "efficacia" occorre dichiarare in programma quali siano gli **obiettivi programmatici**; per effettuare una valutazione di "economicità" occorre una rappresentazione dei risultati in "full cost".

Le esigenze valutative sopra esposte sono state tenute in buona evidenza nel nuovo sistema di riordino (d.l.vo n. 127/2003) in cui si consente, attraverso i **piani di gestione** di collegare il conto del bilancio con le attività svolte dai centri di responsabilità, ciascuno dei quali opera in base ad un proprio budget.

Nel nuovo assetto organizzativo sono state individuate undici **macro aree** corrispondenti ad altrettante classi di obiettivi cui vanno aggiunte un'area funzionale costituita dall'amministrazione dell'ente ed un'area tematica in cui si colloca la "ricerca spontanea a tema libero" (RSTL). Le unità organizzative delle undici macro aree sono gli undici **dipartimenti**, recentemente resi funzionali con la nomina dei direttori. Attraverso tredici unità previsionali di base (UPB) avviene la effettiva gestione del bilancio.

All'interno dei dipartimenti vengono individuati i progetti, per classi di obiettivi omogenei. I progetti, all'interno delle **funzioni obiettivo** sono rappresentati suddivisi tra progetti relativi a linee tematiche di carattere strategico e progetti di sviluppo competenze. In questi ultimi vengono ricomprese le attività di formazione e di aggiornamento.

Seguono i prospetti tratti dal rendiconto finanziario decisionale per **funzioni obiettivo**; queste ultime costituiscono il quadro di raccordo tra bilancio e rappresentazione gestionale per macro aree.

TAB. 32/A

| RENDICONTO FINANZIARIO DECISIONALE PER FUNZIONI-OBIETTIVO |                                                             |                       |                                             |                      |
|-----------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------|-----------------------|---------------------------------------------|----------------------|
| Parte Entrate                                             |                                                             |                       |                                             |                      |
| Codice                                                    | Titoli / Categorie<br>Denominazione                         | Anno finanziario 2005 |                                             |                      |
|                                                           |                                                             | Somme accertate       | Residui attivi al<br>termine dell'esercizio | Riscossioni          |
|                                                           | Avanzo di amministrazione presunto                          | 96.801.244,11         | ---                                         | ---                  |
|                                                           | Fondo iniziale di cassa presunto                            | ---                   | ---                                         | 142.903.241,60       |
| <b>01</b>                                                 | <b>TERRA E AMBIENTE</b>                                     |                       |                                             |                      |
|                                                           | Progetti relativi a linee tematiche di carattere strategico | 38.264.739,87         | 25.434.706,88                               | 32.864.552,96        |
|                                                           | Progetti di sviluppo competenze                             | 3.267.621,55          | 2.171.999,51                                | 2.806.472,01         |
|                                                           | <b>TOTALE 01 - TERRA E AMBIENTE</b>                         | <b>41.532.361,42</b>  | <b>27.606.706,39</b>                        | <b>35.671.024,97</b> |
| <b>02</b>                                                 | <b>ENERGIA E TRASPORTI</b>                                  |                       |                                             |                      |
|                                                           | Progetti relativi a linee tematiche di carattere strategico | 6.370.698,30          | 2.786.731,08                                | 5.560.873,76         |
|                                                           | Progetti di sviluppo competenze                             | -                     | -                                           | -                    |
|                                                           | <b>TOTALE 02 - ENERGIA E TRASPORTI</b>                      | <b>6.370.698,30</b>   | <b>2.786.731,08</b>                         | <b>5.560.873,76</b>  |
| <b>03</b>                                                 | <b>AGROALIMENTARE</b>                                       |                       |                                             |                      |
|                                                           | Progetti relativi a linee tematiche di carattere strategico | 13.279.501,55         | 9.253.449,83                                | 9.426.792,69         |
|                                                           | Progetti di sviluppo competenze                             | 264.439,79            | 184.267,48                                  | 187.719,32           |
|                                                           | <b>TOTALE 03 - AGROALIMENTARE</b>                           | <b>13.543.941,34</b>  | <b>9.437.717,31</b>                         | <b>9.614.512,01</b>  |
| <b>04</b>                                                 | <b>MEDICINA</b>                                             |                       |                                             |                      |
|                                                           | Progetti relativi a linee tematiche di carattere strategico | 73.098.924,17         | 82.755.066,81                               | 59.276.754,18        |
|                                                           | Progetti di sviluppo competenze                             | 2.210.224,76          | 2.502.188,64                                | 1.792.296,55         |
|                                                           | <b>TOTALE 04 - MEDICINA</b>                                 | <b>75.309.148,93</b>  | <b>85.257.255,45</b>                        | <b>61.069.050,73</b> |
| <b>05</b>                                                 | <b>SCIENZE DELLA VITA</b>                                   |                       |                                             |                      |
|                                                           | Progetti relativi a linee tematiche di carattere strategico | 6.581.698,32          | 266.736,00                                  | 6.387.952,87         |
|                                                           | Progetti di sviluppo competenze                             | 302.178,18            | 12.246,35                                   | 293.282,97           |
|                                                           | <b>TOTALE 05 - SCIENZE DELLA VITA</b>                       | <b>6.883.876,50</b>   | <b>278.982,35</b>                           | <b>6.681.235,84</b>  |
| <b>06</b>                                                 | <b>PROGETTAZIONE MOLECOLARE</b>                             |                       |                                             |                      |
|                                                           | Progetti relativi a linee tematiche di carattere strategico | 13.989.880,62         | 4.447.367,13                                | 11.848.292,24        |
|                                                           | Progetti di sviluppo competenze                             | 4.581.194,00          | 1.456.356,36                                | 3.879.899,11         |
|                                                           | <b>TOTALE 06 - PROGETTAZIONE MOLECOLARE</b>                 | <b>18.571.074,62</b>  | <b>5.903.723,49</b>                         | <b>15.728.191,35</b> |
| <b>07</b>                                                 | <b>MATERIALI E DISPOSITIVI</b>                              |                       |                                             |                      |
|                                                           | Progetti relativi a linee tematiche di carattere strategico | 11.091.959,79         | 3.735.109,27                                | 9.504.079,89         |
|                                                           | Progetti di sviluppo competenze                             | 909.742,67            | 306.346,97                                  | 779.507,61           |
|                                                           | <b>TOTALE 07 - MATERIALI E DISPOSITIVI</b>                  | <b>12.001.702,46</b>  | <b>4.041.456,24</b>                         | <b>10.283.587,50</b> |

TAB. 32/B

| RENDICONTO FINANZIARIO DECISIONALE PER FUNZIONI-OBIETTIVO |                                                                       |                         |                                          |                         |
|-----------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------|-------------------------|------------------------------------------|-------------------------|
| Parte Entrate                                             |                                                                       |                         |                                          |                         |
| Codice                                                    | Titoli / Categorie                                                    | Anno finanziario 2005   |                                          |                         |
|                                                           | Denominazione                                                         | Somme accertate         | Residui attivi al termine dell'esercizio | Riscossioni             |
| <b>08</b>                                                 | <b>SISTEMI DI PRODUZIONE</b>                                          |                         |                                          |                         |
|                                                           | Progetti relativi a linee tematiche di carattere strategico           | 15.353.767,54           | 10.274.785,93                            | 13.154.521,88           |
|                                                           | Progetti di sviluppo competenze                                       | 2.878.595,28            | 1.926.364,34                             | 2.466.270,54            |
|                                                           | <b>TOTALE 08 - SISTEMI DI PRODUZIONE</b>                              | <b>18.232.362,82</b>    | <b>12.201.150,27</b>                     | <b>15.620.792,42</b>    |
| <b>09</b>                                                 | <b>TECNOLOGIE DELL'INFORMAZIONE E DELLE COMUNICAZIONI</b>             |                         |                                          |                         |
|                                                           | Progetti relativi a linee tematiche di carattere strategico           | 21.105.676,13           | 7.310.509,00                             | 17.126.383,56           |
|                                                           | Progetti di sviluppo competenze                                       | 10.880,25               | 3.768,66                                 | 8.828,87                |
|                                                           | <b>TOTALE 09 - TECNOLOGIE DELL'INFORMAZIONE E DELLE COMUNICAZIONI</b> | <b>21.116.556,38</b>    | <b>7.314.277,66</b>                      | <b>17.135.212,43</b>    |
| <b>10</b>                                                 | <b>IDENTITA' CULTURALE</b>                                            |                         |                                          |                         |
|                                                           | Progetti relativi a linee tematiche di carattere strategico           | 3.410.639,62            | 2.200.456,98                             | 4.025.091,53            |
|                                                           | Progetti di sviluppo competenze                                       | 96.317,49               | 62.141,58                                | 113.669,80              |
|                                                           | <b>TOTALE 10 - IDENTITA' CULTURALE</b>                                | <b>3.506.957,11</b>     | <b>2.262.598,56</b>                      | <b>4.138.761,33</b>     |
| <b>11</b>                                                 | <b>PATRIMONIO CULTURALE</b>                                           |                         |                                          |                         |
|                                                           | Progetti relativi a linee tematiche di carattere strategico           | 2.758.426,16            | 1.361.650,87                             | 2.160.425,93            |
|                                                           | Progetti di sviluppo competenze                                       | 130.575,34              | 64.456,33                                | 102.267,86              |
|                                                           | <b>TOTALE 11 - PATRIMONIO CULTURALE</b>                               | <b>2.889.001,50</b>     | <b>1.426.107,20</b>                      | <b>2.262.693,79</b>     |
|                                                           | <b>TOTALE ENTRATE MACRO AREE SCIENTIFICHE</b>                         | <b>219.957.681,38</b>   | <b>158.516.706,00</b>                    | <b>183.765.936,13</b>   |
| <b>12</b>                                                 | <b>RICERCA SPONTANEA A TEMA LIBERO</b>                                |                         |                                          |                         |
|                                                           | Ricerca spontanea a tema libero                                       | 1.219.811,33            | 1.239.665,63                             | 1.109.566,31            |
|                                                           | <b>TOTALE 12 - RICERCA SPONTANEA A TEMA LIBERO</b>                    | <b>1.219.811,33</b>     | <b>1.239.665,63</b>                      | <b>1.109.566,31</b>     |
|                                                           | <b>TOTALE ENTRATE DALLA RETE SCIENTIFICA</b>                          | <b>221.177.492,71</b>   | <b>159.756.371,63</b>                    | <b>184.875.502,44</b>   |
| <b>13</b>                                                 | <b>AMMINISTRAZIONE DELL'ENTE</b>                                      | <b>601.492.328,67</b>   | <b>213.689.811,39</b>                    | <b>594.784.343,89</b>   |
|                                                           | <b>TOTALE DELLE ENTRATE CNR</b>                                       | <b>822.669.821,38</b>   | <b>373.446.183,02</b>                    | <b>779.659.846,33</b>   |
| <b>14</b>                                                 | <b>GESTIONE ex INFM</b>                                               | <b>65.411.247,48</b>    | <b>25.592.403,05</b>                     | <b>51.885.508,86</b>    |
| <b>15</b>                                                 | <b>GESTIONE ex INOA</b>                                               | <b>5.956.012,39</b>     | <b>3.158.333,90</b>                      | <b>6.028.143,72</b>     |
| <b>16</b>                                                 | <b>GESTIONE ex IDAIC</b>                                              | <b>448.000,46</b>       | <b>11.017,00</b>                         | <b>447.994,20</b>       |
|                                                           | <b>TOTALE DELLE ENTRATE</b>                                           | <b>894.485.081,71</b>   | <b>402.207.936,97</b>                    | <b>838.021.493,11</b>   |
|                                                           | Totale Partite di Giro UPB 1-16                                       | 309.579.241,56          | 6.236.915,94                             | 306.549.795,11          |
|                                                           | <b>TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE</b>                                  | <b>1.204.064.323,27</b> | <b>408.444.852,91</b>                    | <b>1.144.571.288,22</b> |

Tab. 32/C

| RENDICONTO FINANZIARIO DECISIONALE PER FUNZIONI-OBIETTIVO |                                                             |                       |                                |                                           |                      |
|-----------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------|-----------------------|--------------------------------|-------------------------------------------|----------------------|
| Parte Uscite                                              |                                                             |                       |                                |                                           |                      |
| t Titoli / Categorie                                      |                                                             | Anno finanziario 2005 |                                |                                           |                      |
| Codice                                                    | Denominazione                                               | Somme impegnate       | Somme impegnate "full costing" | Residui passivi al termine dell'esercizio | Pagamenti            |
| <b>01</b>                                                 | <b>TERRA E AMBIENTE</b>                                     |                       |                                |                                           |                      |
|                                                           | Progetti relativi a linee tematiche di carattere strategico | 52.978.985,43         | 148.203.618,37                 | 30.996.689,88                             | 48.058.189,31        |
|                                                           | Progetti di sviluppo competenze                             | 3.902.540,13          | 10.916.980,83                  | 2.283.279,39                              | 3.540.064,25         |
|                                                           | <b>TOTALE 01 - TERRA E AMBIENTE</b>                         | <b>56.881.525,56</b>  | <b>159.120.599,20</b>          | <b>33.279.969,27</b>                      | <b>51.598.253,56</b> |
| <b>02</b>                                                 | <b>ENERGIA E TRASPORTI</b>                                  |                       |                                |                                           |                      |
|                                                           | Progetti relativi a linee tematiche di carattere strategico | 12.345.641,06         | 31.210.898,50                  | 11.487.344,52                             | 11.406.597,62        |
|                                                           | Progetti di sviluppo competenze                             | -                     | -                              | -                                         | -                    |
|                                                           | <b>TOTALE 02 - ENERGIA E TRASPORTI</b>                      | <b>12.345.641,06</b>  | <b>31.210.898,50</b>           | <b>11.487.344,52</b>                      | <b>11.406.597,62</b> |
| <b>03</b>                                                 | <b>AGROALIMENTARE</b>                                       |                       |                                |                                           |                      |
|                                                           | Progetti relativi a linee tematiche di carattere strategico | 19.861.287,29         | 55.655.979,01                  | 13.174.237,13                             | 17.868.710,53        |
|                                                           | Progetti di sviluppo competenze                             | 755.907,97            | 2.118.231,19                   | 501.403,08                                | 680.071,77           |
|                                                           | <b>TOTALE 03 - AGROALIMENTARE</b>                           | <b>20.617.195,26</b>  | <b>57.774.210,20</b>           | <b>13.675.640,21</b>                      | <b>18.548.782,30</b> |
| <b>04</b>                                                 | <b>MEDICINA</b>                                             |                       |                                |                                           |                      |
|                                                           | Progetti relativi a linee tematiche di carattere strategico | 80.451.805,47         | 164.735.250,06                 | 81.826.692,78                             | 64.049.557,96        |
|                                                           | Progetti di sviluppo competenze                             | 3.398.791,00          | 6.959.454,57                   | 3.456.874,92                              | 2.705.856,75         |
|                                                           | <b>TOTALE 04 - MEDICINA</b>                                 | <b>83.850.596,47</b>  | <b>171.694.704,63</b>          | <b>85.283.567,70</b>                      | <b>66.755.414,71</b> |
| <b>05</b>                                                 | <b>SCIENZE DELLA VITA</b>                                   |                       |                                |                                           |                      |
|                                                           | Progetti relativi a linee tematiche di carattere strategico | 12.634.539,37         | 24.754.688,08                  | 11.139.678,98                             | 13.707.030,25        |
|                                                           | Progetti di sviluppo competenze                             | 744.333,25            | 1.458.362,42                   | 656.267,18                                | 807.516,46           |
|                                                           | <b>TOTALE 05 - SCIENZE DELLA VITA</b>                       | <b>13.378.872,62</b>  | <b>26.213.050,50</b>           | <b>11.795.946,16</b>                      | <b>14.514.546,71</b> |
| <b>06</b>                                                 | <b>PROGETTAZIONE MOLECOLARE</b>                             |                       |                                |                                           |                      |
|                                                           | Progetti relativi a linee tematiche di carattere strategico | 22.717.274,32         | 52.294.281,74                  | 17.589.694,81                             | 19.530.046,68        |
|                                                           | Progetti di sviluppo competenze                             | 5.752.392,26          | 13.241.783,20                  | 4.454.003,72                              | 4.945.333,14         |
|                                                           | <b>TOTALE 06 - PROGETTAZIONE MOLECOLARE</b>                 | <b>28.469.666,58</b>  | <b>65.536.064,94</b>           | <b>22.043.698,53</b>                      | <b>24.475.379,82</b> |
| <b>07</b>                                                 | <b>MATERIALI E DISPOSITIVI</b>                              |                       |                                |                                           |                      |
|                                                           | Progetti relativi a linee tematiche di carattere strategico | 24.475.074,22         | 60.457.057,43                  | 16.320.590,52                             | 24.164.148,25        |
|                                                           | Progetti di sviluppo competenze                             | 2.067.820,43          | 5.107.822,65                   | 1.378.874,28                              | 2.041.551,29         |
|                                                           | <b>TOTALE 07 - MATERIALI E DISPOSITIVI</b>                  | <b>26.542.894,65</b>  | <b>65.564.880,08</b>           | <b>17.699.464,80</b>                      | <b>26.205.699,54</b> |

TAB. 32/D

| RENDICONTO FINANZIARIO DECISIONALE PER FUNZIONI-OBIETTIVO |                                                                       |                         |                                |                                           |                         |
|-----------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------|-------------------------|--------------------------------|-------------------------------------------|-------------------------|
| Parte Uscite                                              |                                                                       |                         |                                |                                           |                         |
| Titoli / Categorie                                        |                                                                       | Anno finanziario 2005   |                                |                                           |                         |
| Codice                                                    | Denominazione                                                         | Somme impegnate         | Somme impegnate "full costing" | Residui passivi al termine dell'esercizio | Pagamenti               |
| <b>08</b>                                                 | <b>SISTEMI DI PRODUZIONE</b>                                          |                         |                                |                                           |                         |
|                                                           | Progetti relativi a linee tematiche di carattere strategico           | 17.696.186,00           | 41.768.849,22                  | 10.169.890,12                             | 17.130.074,71           |
|                                                           | Progetti di sviluppo competenze                                       | 3.601.356,67            | 8.500.392,33                   | 2.069.677,70                              | 3.486.147,17            |
|                                                           | <b>TOTALE 08 - SISTEMI DI PRODUZIONE</b>                              | <b>21.297.542,67</b>    | <b>50.269.241,55</b>           | <b>12.239.567,82</b>                      | <b>20.616.221,88</b>    |
| <b>09</b>                                                 | <b>TECNOLOGIE DELL'INFORMAZIONE E DELLE COMUNICAZIONI</b>             |                         |                                |                                           |                         |
|                                                           | Progetti relativi a linee tematiche di carattere strategico           | 24.139.380,77           | 63.490.606,71                  | 21.316.188,92                             | 21.923.130,37           |
|                                                           | Progetti di sviluppo competenze                                       | 275.314,42              | 724.122,95                     | 243.115,35                                | 250.037,65              |
|                                                           | <b>TOTALE 09 - TECNOLOGIE DELL'INFORMAZIONE E DELLE COMUNICAZIONI</b> | <b>24.414.695,19</b>    | <b>64.214.729,66</b>           | <b>21.559.304,27</b>                      | <b>22.173.168,02</b>    |
| <b>10</b>                                                 | <b>IDENTITA' CULTURALE</b>                                            |                         |                                |                                           |                         |
|                                                           | Progetti relativi a linee tematiche di carattere strategico           | 6.807.246,80            | 21.786.829,22                  | 4.419.485,22                              | 7.525.099,92            |
|                                                           | Progetti di sviluppo competenze                                       | 261.655,96              | 837.438,97                     | 169.875,54                                | 289.248,69              |
|                                                           | <b>TOTALE 10 - IDENTITA' CULTURALE</b>                                | <b>7.068.902,76</b>     | <b>22.624.268,19</b>           | <b>4.589.360,76</b>                       | <b>7.814.348,61</b>     |
| <b>11</b>                                                 | <b>PATRIMONIO CULTURALE</b>                                           |                         |                                |                                           |                         |
|                                                           | Progetti relativi a linee tematiche di carattere strategico           | 5.453.614,13            | 17.034.166,91                  | 3.943.078,79                              | 4.811.382,18            |
|                                                           | Progetti di sviluppo competenze                                       | 227.289,30              | 709.929,93                     | 164.334,98                                | 200.523,12              |
|                                                           | <b>TOTALE 11 - PATRIMONIO CULTURALE</b>                               | <b>5.680.903,43</b>     | <b>17.744.096,84</b>           | <b>4.107.413,77</b>                       | <b>5.011.905,30</b>     |
|                                                           | <b>TOTALE ENTRATE MACRO AREE SCIENTIFICHE</b>                         | <b>300.548.436,25</b>   | <b>731.966.744,29</b>          | <b>237.761.277,81</b>                     | <b>269.120.318,07</b>   |
| <b>12</b>                                                 | <b>RICERCA SPONTANEA A TEMA LIBERO</b>                                |                         |                                |                                           |                         |
|                                                           | Ricerca spontanea a tema libero                                       | 4.838.662,46            | 12.771.576,03                  | 4.731.498,30                              | 4.534.945,00            |
|                                                           | <b>TOTALE 12 - RICERCA SPONTANEA A TEMA LIBERO</b>                    | <b>4.838.662,46</b>     | <b>12.771.576,03</b>           | <b>4.731.498,30</b>                       | <b>4.534.945,00</b>     |
|                                                           | <b>TOTALE USCITE DALLA RETE SCIENTIFICA</b>                           | <b>305.387.098,71</b>   | <b>744.738.320,32</b>          | <b>242.492.776,11</b>                     | <b>273.655.263,07</b>   |
| <b>13</b>                                                 | <b>AMMINISTRAZIONE DELL'ENTE</b>                                      | <b>500.189.559,17</b>   | <b>60.838.337,56</b>           | <b>138.920.452,83</b>                     | <b>478.889.504,47</b>   |
|                                                           | <b>TOTALE DELLE USCITE CNR</b>                                        | <b>805.576.657,88</b>   | <b>805.576.657,88</b>          | <b>381.413.228,94</b>                     | <b>752.544.767,54</b>   |
| <b>14</b>                                                 | <b>GESTIONE ex INFM</b>                                               | <b>73.518.165,42</b>    | <b>73.518.165,42</b>           | <b>23.795.660,15</b>                      | <b>60.443.789,81</b>    |
| <b>15</b>                                                 | <b>GESTIONE ex INOA</b>                                               | <b>6.218.020,28</b>     | <b>6.218.020,28</b>            | <b>3.890.364,38</b>                       | <b>7.269.643,02</b>     |
| <b>16</b>                                                 | <b>GESTIONE ex IDAIC</b>                                              | <b>473.783,84</b>       | <b>473.783,84</b>              | <b>109.115,57</b>                         | <b>433.508,23</b>       |
|                                                           | <b>TOTALE DELLE USCITE</b>                                            | <b>885.786.627,42</b>   | <b>885.786.627,42</b>          | <b>409.208.369,04</b>                     | <b>820.691.708,60</b>   |
|                                                           | Totale Partite di Giro UPB 1-16                                       | 309.579.241,56          | 309.579.241,56                 | 46.709.078,92                             | 313.458.122,73          |
|                                                           | <b>TOTALE GENERALE DELLE USCITE</b>                                   | <b>1.195.365.868,98</b> | <b>1.195.365.868,98</b>        | <b>455.917.447,96</b>                     | <b>1.134.149.831,33</b> |

L'esposizione per funzioni obiettivo (parte uscite) ha determinato un'occasione per l'ente di dare contezza della ripartizione dei reali costi per ciascuna macro area e, all'interno, per obiettivi programmatici. E' rilevante la circostanza che ciò avviene in documenti rappresentativi della gestione del bilancio, che vengono riportati annessi al rendiconto finanziario decisionale, quale allegato 5.

In passato le eventuali esposizioni per attività istituzionali apparivano soltanto, quale atto ricognitivo, nel "Report" annuale. Nel caso in esame si determina, invece, una riconciliazione tra gestione del bilancio e attività istituzionali, con rappresentazione della complessiva situazione gestionale. Come è possibile rilevare dai dati esposti nella Tab. 32/d, alle undici macro aree sono state aggiunte anche le altre cinque "funzioni" svolte dal CNR nel corso del 2005, vale a dire:

- la ricerca spontanea a tema libero (RSTL);
- le attività gestione dell'amministrazione centrale (depurate del costo del personale assegnato alla rete scientifica e riportato nell'esposizione "full costing" presente nella stessa tabella);
- la esposizione dei dati riguardanti i tre enti aggregati.

Va ancora aggiunto che la esposizione full costing, riportata nella seconda colonna delle tabelle 32/c e 32/d, mostra la quantificazione annuale di ciascuna funzione obiettivo.

Nella rappresentazione dei costi riferita agli esercizi precedenti, ciò era sempre mancato e i costi globali del personale veniva fatto gravare sull'amministrazione dell'ente, determinando in tal modo minore facilità di lettura dei fenomeni gestionali. Un primo dato gestionale che si riesce a ricavare da una tale esposizione, è quello della velocità di spesa riferita a ciascun anno e ciò emerge dalla voce "residui passivi" alla terza colonna. E' poco pensabile che i residui passivi risalgano a differiti pagamenti del personale, quindi diventa un indicatore d'attuazione del singolo obiettivo programmato.

La rappresentazione dei risultati tecnico scientifici, e non solo finanziari, deve essere cercata altrove, in particolare nei documenti redatti dagli organi a ciò preposti, tenendo anche conto che il 2005 è soltanto il primo anno del ciclo programmatico 2005/2007; i risultati completi delle attività programmate potranno essere verificati meglio in futuro.

A seguire si riportano i dati aggiornati dei "prodotti della ricerca" secondo la classificazione del CIVR.

**TAB. 33**

**PRODOTTI DELLA RICERCA \* -CLASSIFICAZIONE DEI PRODOTTI DELLA  
RICERCA SECONDO LE INDICAZIONI DEL CIVR**

| Anno | Articolo su rivista | Capitolo di libro | Libro | Brevetto | Risultato di valorizzazione applicativa | Progetto, composizione, disegno e design | Performance mostra ed esposizione | Manufatto ed opera d'arte |
|------|---------------------|-------------------|-------|----------|-----------------------------------------|------------------------------------------|-----------------------------------|---------------------------|
| 2003 | 6.060               | 1.055             | 493   | 97       | 1.407                                   | 298                                      | 880                               | 43                        |
| 2004 | 6.873               | 1.414             | 260   | 96       | 1.511                                   | 247                                      | 1.299                             | 115                       |
| 2005 | 7.021               | 1.409             | 291   | 111      | 1.648                                   | 251                                      | 1.177                             | 101                       |

\* al netto dei dati inerenti agli enti accorpati o separati

L'attività di valutazione dei risultati scientifici e tecnologici conseguiti dalla rete scientifica del CNR non ha raggiunto mai una ragionevole concretezza a causa dei continui mutamenti delle norme che hanno indicato ogni volta nuovi organi e nuovi metodi di valutazione. Il "Comitato di valutazione dei risultati scientifici e tecnologici" previsto dall'art. 5 del d.l.vo 30 gennaio 1999 n. 19 è stato sostituito dal "Comitato di valutazione" previsto dall'art. 10 del d.l.vo n. 127/2003, e quest'ultimo sta per essere a sua volta soppiantato da un terzo organismo più o meno simile ma che richiederà almeno un biennio per la costituzione. Ogni "riordino" implica tre anni di attività prima del concreto avvio delle attività di verifica. La realtà dei fatti fornisce un preciso dato inconfutabile: dal gennaio 1999 ad ottobre 2006 sono state rese soltanto due relazioni valutative, una da ciascun organo di quelli sopra indicati. I tempi di riordino, costituzione dell'organo e preliminari organizzativi, hanno assorbito la parte più consistente delle attività. I dati disponibili concernenti i prodotti della ricerca, sono quelli ricalcati dalle indicazioni del CIVR, anch'esso in via di radicali cambiamenti.

I dati riportati nella Tab. 33 sono per ora gli indicatori di produzione della ricerca più attendibili in quanto elaborati da appositi comitati di valutazione esterna e validati dal CIVR.

Mancano invece le valutazioni degli obiettivi programmatici a causa del susseguirsi troppo rapido di disegni riformatori del complessivo sistema della ricerca.

Al momento esiste soltanto una documentazione di autovalutazione predisposta dal CNR consistente in undici schede, una per ciascuna macro area, tratta dalle relazioni predisposte dai Dipartimenti, con un contenuto di natura descrittiva. Le relazioni dei Dipartimenti sono anch'esse nella fase iniziale e quindi ancora non in possesso di elementi valutativi dei risultati. La mancanza di stabilità che ricade periodicamente sul CNR, costituisce un fattore imponderabile esterno all'ente che si aggiunge agli elementi di crisi endemica certamente esistente ma di volta in volta evidentemente mal individuate.

**Considerazioni finali**

Dalla lettura dei sei paragrafi che precedono è possibile rilevare che i problemi che astringono ancora il CNR, ente nell'ambito del settore della ricerca, sono in parte gli stessi rilevati nella relazione precedente, qui di seguito riassunti:

- a) Ampliamento disarmonico stratificatosi nel tempo, all'interno del CNR, di unità operative di ricerca di varia provenienza; scarsa disponibilità ora, per alcune di esse, ad accettare una ristrutturazione necessaria.
- b) Susseguirsi troppo rapido di normative di "riordino" che durano appena il tempo per delineare un nuovo assetto organizzativo, immediatamente dopo travolto dal riordino successivo.
- c) Limitate risorse di parte corrente e aumento esponenziale delle spese fisse per il personale.
- d) Continuità nel funzionamento dei controlli contabili; discontinuità nell'esercizio dei controlli di valutazione.
- e) Valore patrimoniale netto dei beni da destinare alla ricerca (macchine e strumenti scientifici) in tendenziale diminuzione, come risulta dalla situazione del patrimonio.

a.1 Al momento dell'avvio del "riordino" introdotto con il decreto legislativo n.19/1999, il CNR si è ritrovato a dover gestire e coordinare circa 350 unità operative di ricerca confluite nello stesso CNR in base a criteri non sempre razionali; dette unità operative hanno opposto ovvia resistenza ad una loro eventuale ricollocazione e tanto più ad una loro soppressione. Bisogna quindi riconoscere il giusto merito alla operazione di razionalizzazione del sistema, condotta in base al sopra citato d. l.vo n.19/1999 con cui si è proceduto ad una riduzione del numero sopra indicato di unità operative di ricerca a complessivi 108 istituti, dislocati su tutto il territorio nazionale. L'operazione di riordino anzidetta non ha determinato, per la verità, la soppressione effettiva di tutte le altre unità operative preesistenti, bensì soltanto la soppressione di 31 di esse, mentre in tutti gli altri casi si è proceduto alla trasformazione delle preesistenti unità in "sezioni" collegate agli istituti (quindi al momento operano 108 istituti più 200 sezioni di ricerca); taluni istituti presentano ancora inadeguate dimensioni e, secondo

valutazioni ricavate da appositi indicatori di produttività, sono ritenuti diseconomici. La riduzione a 108 istituti del precedente universo di ricerca (in ambito CNR) non poteva costituire esaustiva risultanza di un ciclo riformatore e quindi una nuova fase ha preso inizio con il d. l.vo n. 127/2003 (che però ha prodotto l'effetto di interrompere quello precedente mentre era ancora in itinere), in cui si dovrebbe completare e razionalizzare l'assetto, prima avviato, ordinando gli istituti per dipartimenti secondo specifiche afferenze e riducendone ulteriormente il numero con la ricollocazione altrove di quelli aventi dimensioni non autonomamente gestibili. La resistenza a tali operazioni è stata forte e decisa durante la prima fase 1999/2003, e altrettanto decisa nella fase successiva in atto. Nella seconda fase, peraltro, ancora più spiccata si è mostrata la resistenza essendo stata avviata anche un'azione di rinnovazione generazionale dei direttori di istituto.

b.1 In merito al susseguirsi rapido di due disegni di riordino, il primo del 1999 ed il secondo del 2003, - quest'ultimo inseritosi mentre il d.l.vo n.19/1999 non aveva ancora trovato completa attuazione - va detto che il primo si è mosso secondo un iter lento, la cui probabile conclusione sarebbe coincisa con la fine dell'esercizio 2003, vale a dire con la resa pubblica delle risultanze contabili e gestionali scaturenti dall'applicazione del regolamento di contabilità n. 015448/2000. Appare evidente, in ogni modo, che il primo riordino ancora non poteva dirsi esaurito dopo il terzo anno.

A metà del 2003 è entrato in vigore il d.l.vo n.127/2003, che ha avuto l'effetto di interrompere l'iter della riforma precedente e che ha rideterminato un nuovo assetto, che può ritenersi concluso con i provvedimenti del marzo 2006 di nomina dei direttori dei dipartimenti e di cui, solo a fine anno in corso, sarà possibile valutare i reali effetti. Anche questo secondo riordino, comunque, è durato tre anni.

Già però si delinea un nuovo riassetto del settore ricerca mediante il conferimento al Governo degli appositi poteri di delega normativa o di delegificazione e ciò deve far meditare sui tempi di ristagno produttivo che ogni riforma impone, come si evince dalle due esperienze ultime.

Riguardo alla riforma introdotta con il d.l.vo n.127/2003, non può non constatarsi che troppo lungo è stato il tempo dedicato, in regime commissariale, agli approfondimenti preliminari ed alla predisposizione dei regolamenti, come diffusamente illustrato nei paragrafi di questa relazione (*rinv.prg.1.1;1.2 e 2.1*); il