

**Determinazione n. 92/2006****LA CORTE DEI CONTI****IN SEZIONE DEL CONTROLLO SUGLI ENTI**

nell'adunanza del 12 dicembre 2006;

visto il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti approvato con regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214;

vista la legge 21 marzo 1958, n. 259;

visto il decreto del Presidente della Repubblica in data 31 marzo 1961 con il quale l'Ente nazionale per la protezione ed assistenza dei sordomuti (ENS), è stato sottoposto al controllo della Corte dei conti;

visti i conti consuntivi dell'Ente suddetto, relativi agli esercizi finanziari 2004 e 2005, nonché le annesse relazioni del Presidente e del Collegio dei revisori, trasmessi alla Corte in adempimento dell'articolo 4 della citata legge n. 259 del 1958;

esaminati gli atti;

udito il relatore Consigliere dott.ssa Laura Di Caro e, sulla sua proposta, discussa e deliberata la relazione con la quale la Corte, in base agli atti ed agli elementi acquisiti, riferisce alle Presidenze delle due Camere del Parlamento il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Ente per gli esercizi 2004 e 2005;

ritenuto che, assolto così ogni prescritto incombente, possa, a norma dell'articolo 7 della citata legge n. 259 del 1958, darsi corso alla comunicazione alle dette Presidenze, oltre che dei conti consuntivi – corredati delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione – della relazione come innanzi deliberata, che alla presente si unisce perché ne faccia parte integrante;

P. Q. M.

comunica, a norma dell'articolo 7 della legge n. 259 del 1958, alle Presidenze delle due Camere del Parlamento, insieme con i conti consuntivi per gli esercizi 2004 e 2005 – corredati delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione – dell'Ente nazionale per la protezione ed assistenza dei sordomuti (ENS), l'unita relazione con la quale la Corte riferisce il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Ente stesso.

L'ESTENSORE

*f.to* Laura Di Caro

IL PRESIDENTE

*f.to* Giuseppe David

PAGINA BIANCA

*RELAZIONE SUL RISULTATO DEL CONTROLLO ESEGUITO SULLA GESTIONE FINANZIARIA DELL'ENTE NAZIONALE PER LA PROTEZIONE ED ASSISTENZA DEI SORDOMUTI (ENS), PER GLI ESERCIZI 2004-2005*

SOMMARIO

1. Premessa. – 2. Notazioni generali. – 3. Struttura ed ordinamento. – 4. Gli organi. – 5. Il personale. – 6. Attività. - 6.1. Attività internazionali, convegni ed attività sportive. – 7. La gestione finanziaria e patrimoniale. – 8. I bilanci e la vigilanza governativa. – 9. Il conto finanziario. – 10. La gestione dei residui. – 11. La situazione amministrativa. – 12. Il conto economico. – 13. La situazione patrimoniale. – 14. Conclusioni.

PAGINA BIANCA

**1 – Premessa**

La Corte ha riferito sulla gestione dell'Ente nazionale per la protezione ed assistenza dei sordomuti (ENS) fino all'esercizio 2003 (relazione della Corte dei conti sulla gestione degli esercizi finanziari 2002/2003 in Atti Parlamentari, Camera dei Deputati, XIV Legislatura, Doc. XV, n312).

Con la presente relazione si riferisce, a norma dell'art. 7 della legge 21 marzo 1958 n. 259 in ordine ai risultati del controllo eseguito sulla gestione finanziaria per gli esercizi 2004/2005.

## **2 – Notazioni generali**

L'Ente nazionale per la protezione ed assistenza dei sordomuti rientra nella categoria di quegli enti che presentano profili pubblicistici in ragione della particolare importanza dei fini perseguiti in favore, non solo degli associati, ma di intere categorie di soggetti meritevoli di tutela. Proprio in virtù di tale importanza, lo Stato ha disposto contributi a favore dell'ENS – come di altri Enti di promozione sociale – che per la loro cadenza ed entità hanno assunto sostanzialmente il carattere della continuità.

L'apporto statale, invero, manifesta il permanere dell'interesse dello Stato a mantenere in vita quegli Enti – come quello su cui si riferisce – che pur con l'avvenuto trasferimento alle Regioni delle funzioni relative, perseguono effettivamente fini socialmente e moralmente rilevanti.

Per il biennio in esame lo Stato ha contribuito con un apporto di euro 516.500,00 annui.

### 3 – Struttura ed ordinamento

L'Ente nazionale per la protezione e l'assistenza dei sordomuti, Organizzazione non Lucrativa di Utilità Sociale (ONLUS) fondato su base associativa nel 1932 con la denominazione di Ente Nazionale Sordomuti<sup>1</sup>, è retto da uno Statuto approvato con DPR 29/1/1981 e modificato, da ultimo in data 30.10.2004, comprendente le norme sull'organizzazione ed il funzionamento dell'Ente, che trovano ulteriore esplicitazione, per la loro attuazione, nel Regolamento Generale modificato ed approvato dal Consiglio Nazionale del 31 ottobre 2004 e dall'assemblea Nazionale il 26/11/2005 ed entrato in vigore il 1/1/2006.

Nell'elaborazione dell'ultimo Statuto il Congresso ha attuato una forte operazione di decentramento con l'attribuzione di nuovi poteri e responsabilità alle strutture periferiche, sia a livello regionale che provinciale. Tale maggiore autonomia degli organi locali comporterà una più profonda integrazione con le diverse realtà territoriali ma porrà anche il problema del rapporto fra strutture dipartimentali, organi periferici, Sede Centrale e territorio.

Le finalità istituzionali dell'Ente consistono in attività di rappresentanza, difesa degli interessi morali ed economici dei minorati dell'udito e della parola, di promozione sociale dei sordomuti, di promozione ed assolvimento, nell'interesse dei medesimi, dei compiti previsti dalle leggi vigenti, e di ogni attività affidata all'Ente, dallo Stato e dalle Regioni.

L'Ente opera, inoltre, in campo internazionale a livello mondiale nell'ambito della Federazione Mondiale dei Sordi (W.F.D) di cui è membro fondatore, riconosciuta dall'ONU, UNESCO, BIT, OMS e dalla Commissione CEE, presso la quale ha un proprio Segretario.

Il presidente dell'ENS è membro del Bureau della FMS; l'ENS è membro anche del Segretariato della CEE per i sordi.

Nel 2004 i soci effettivi sono stati 1661, gli aggregati 146, gli aderenti 1239 ed i sostenitori 33. Nel 2005 i soci effettivi sono stati 1642, gli aggregati 144, gli aderenti 1513 ed i sostenitori 16.

Tali dati confermano la capacità di aggregazione da parte dell'Ente anche se registrano una contrazione nel numero degli adepti di alcune categorie.

---

<sup>1</sup> Attualmente l'Ens è Ente morale con personalità giuridica di diritto privato ed è iscritto nel Registro delle persone giuridiche di cui al DPR 10/2/2000 n.361 e nel Registro Nazionale delle Associazioni di promozione sociale.

#### 4 - Gli Organi

Lo Statuto dell'Ente prevede organi centrale e periferici

Gli organi centrali sono:

- il Congresso
- il Consiglio Nazionale
- il Presidente nazionale
- il Consiglio direttivo
- il Segretario Nazionale
- il Collegio dei Probiviri
- il Collegio centrale dei Sindaci.

Gli organi periferici sono:

- le Assemblee Provinciali
- i Presidenti Provinciali
- i Consigli Provinciali
- i Collegi Provinciali
- i Collegi Provinciali dei Sindaci.

Lo Statuto prevede, inoltre, rappresentanze intercomunali e locali, nonché, Comitati regionali costituiti dai Presidenti delle Sezioni Provinciali operanti sulle rispettive Regioni. I Presidenti dei Comitati Regionali sono membri del Comitato Nazionale. Tutti gli organi dell'Ente, - la cui ampia articolazione risponde all'esigenza di partecipazione propria degli Organismi a base associativa - si rinnovano ogni quattro anni, fatta eccezione per il Segretario Nazionale che è eletto per un periodo di 7 anni.

Per la partecipazione agli Organi centrali, l'Ente ha comunicato di corrispondere i seguenti trattamenti annui lordi:

- Segretario Nazionale € 9.520,00
- Presidente Nazionale € 9.916,00
- Membri Consiglio direttivo € 4.958,00
- Presidente del Collegio Centrale dei Sindaci € 6.198,00
- Membri del Collegio Centrale dei Sindaci € 4.132,00
- Per i membri del Collegio Centrale dei Probiviri è previsto un gettone di presenza di € 78 lordi a seduta, mentre per tutti coloro i quali ricoprono cariche sociali è previsto un gettone di € 26 lordi, a seduta.
- Il gettone di presenza compete anche ai membri che ricoprono cariche sociali periferiche ed è a carico del bilancio della rispettiva Sezione.

## **5 - Il Personale**

L'Ente, fino al 1997 privo di pianta organica, con delibera 21 maggio 1998 n.419, ha provveduto alla organizzazione degli uffici e dei settori della Sede Centrale secondo la seguente struttura.

- Impiegati di 1° livello n. 4
- "      di 2° livello n. 8
- "      di 3° livello n. 3

Fa parte del personale anche un portiere, il cui rapporto con l'Ente viene disciplinato dal contratto di categoria.

Le Sezioni Provinciali non hanno personale dipendente e, pertanto, si avvalgono di volontari e collaboratori compatibilmente con la disponibilità finanziaria dei rispettivi bilanci in funzione dell'autonomia di gestione loro riconosciuta.

Nei prospetti che seguono è stato ripartito il costo del personale, comprendendovi anche i compensi a consulenti e collaboratori udenti presso gli Uffici della Sede Centrale, al fine di calcolare l'incidenza anche dell'onere di questi ultimi, sulle spese correnti.

**ONERI PER IL PERSONALE**

(in euro)

|                           | <b>2003</b>       | <b>2004</b>       | <b>var. %</b> | <b>2005</b>       | <b>var. %</b> |
|---------------------------|-------------------|-------------------|---------------|-------------------|---------------|
| Stipendi ed assegni fissi | 322.152,33        | 339.100,89        | 5,26          | 392.279,14        | 15,68         |
| T.F.R. (*)                | 22.030,86         | 19.165,01         | -13,01        | 0,00              | -100,00       |
| Collaboratori             | 5.318,40          | 15.501,46         | 191,47        | 15.501,46         | 0,00          |
| Oneri previdenziali       | 145.616,20        | 173.362,37        | 19,05         | 124.313,40        | -28,29        |
| <b>TOTALE</b>             | <b>495.117,79</b> | <b>547.129,73</b> | <b>10,50</b>  | <b>532.094,00</b> | <b>-2,75</b>  |

(\*) L'Ente ha erroneamente compreso il TFR tra le spese correnti.

**INCIDENZA SULLE SPESE CORRENTI**

(in euro)

|                              | <b>2003</b>  | <b>2004</b>  | <b>2005</b>  |
|------------------------------|--------------|--------------|--------------|
| Spese correnti               | 3.312.138,25 | 3.881.980,36 | 3.670.224,36 |
| Oneri per il personale       | 495.117,79   | 547.129,73   | 532.094,00   |
| <b>Incidenza percentuale</b> | <b>14,95</b> | <b>14,09</b> | <b>14,50</b> |

## **6 – Attività**

Durante il biennio 2004/2005, l'attività svolta dall'ENS, sulla base degli elementi a disposizione, risulta sufficiente e conferma la volontà del sodalizio di impegnarsi per venire incontro alle esigenze ed aspirazioni della categoria, promuovendo, tra l'altro, tutte le iniziative utili e necessarie a stimolare l'azione delle istituzioni, segnalando i numerosi problemi dei sordomuti e proponendone, spesso, anche le soluzioni da attuare attraverso l'emanazione di provvedimenti legislativi.

L'attività dell'Ente è stata espletata, anzitutto, a livello nazionale dalla sede centrale, ed a livello locale attraverso i Consigli Regionali e le Sezioni Provinciali che costituiscono il nucleo associativo ed organizzativo fondamentale dell'ENS.

Dette Sezioni, il cui funzionamento viene in larga misura sovvenzionato dalla sede centrale, gestiscono centri di cultura e circoli ricreativi che operano al proprio interno e che si appalesano di enorme importanza per gli associati, rappresentando, non soltanto indispensabili punti di incontro ma anche i luoghi nei quali si manifesta in varie forme, la cultura dei sordi e vive il linguaggio mimico-gestuale.

Il prospetto che segue evidenzia nel secondo anno del periodo considerato una contrazione delle spese istituzionali (-23,79%) che, in rapporto alle spese correnti, si traduce in una percentuale del 43,97% nel 2004 e del 35,65% nel 2005.

Da notare, nello stesso periodo, il notevole incremento delle spese relative al linguaggio mimico gestuale (+112,30%) e la notevole contrazione di quelle attinenti al dipartimento medico scientifico (-100 %).

**PRESTAZIONI ISTITUZIONALI**

(in euro)

|                                | 2003                |                     |                        | 2004                |                     |                        |              | 2005                |                     |                        |               |
|--------------------------------|---------------------|---------------------|------------------------|---------------------|---------------------|------------------------|--------------|---------------------|---------------------|------------------------|---------------|
|                                | costi               | inc. su prestazioni | inc. su spese correnti | costi               | inc. su prestazioni | inc. su spese correnti | var. %       | costi               | inc. su prestazioni | inc. su spese correnti | var. %        |
| Stampa specialistica           | 234.383,38          | 15,85               | 7,08                   | 296.074,81          | 17,21               | 7,63                   | 26,32        | 155.000,00          | 11,82               | 4,22                   | -47,65        |
| Attività culturali             | 28.522,58           | 1,93                | 0,86                   | 144.060,79          | 8,37                | 3,71                   | 405,08       | 61.031,53           | 4,65                | 1,66                   | -57,63        |
| Formazione professionale       | 19.413,35           | 1,31                | 0,59                   | 15.811,20           | 0,92                | 0,41                   | -18,56       | 19.359,74           | 1,48                | 0,53                   | 22,44         |
| Centro TV Studi                | 19.009,26           | 1,29                | 0,57                   | 34.721,87           | 2,02                | 0,89                   | 82,66        | 57.657,58           | 4,40                | 1,57                   | 66,06         |
| Linguaggio mimico-gestuale     | 24.073,42           | 1,63                | 0,73                   | 26.118,10           | 1,52                | 0,67                   | 8,49         | 55.448,73           | 4,23                | 1,51                   | 112,30        |
| Dip.to medico-scientifico      | 0,00                | 0,00                | 0,00                   | 6.000,00            | 0,35                | 0,15                   |              | 0,00                | 0,00                | 0,00                   | -100,00       |
| Dip.to scuola                  | 10.845,00           | 0,73                | 0,33                   | 20.508,88           | 1,19                | 0,53                   | 89,11        | 24.195,47           | 1,85                | 0,66                   | 17,98         |
| Comitati tutela minoranze      | 23.827,99           | 1,61                | 0,72                   | 0,00                | 0,00                | 0,00                   | -100,00      | 0,00                | 0,00                | 0,00                   |               |
| Comitato giovani               | 2.950,65            | 0,09                | 0,09                   | 9.617,40            | 0,56                | 0,25                   | 225,94       | 16.665,18           | 1,27                | 0,45                   | 73,28         |
| Comitati reg.li e sez. prov.li | 1.111.010,94        | 75,12               | 33,54                  | 1.163.532,00        | 67,62               | 29,97                  | 4,73         | 913.440,18          | 69,66               | 24,89                  | -21,49        |
| Attività naz.li ed int.li      | 4.901,36            | 0,33                | 0,15                   | 0,00                | 0,00                | 0,00                   | -100,00      | 5.500,00            | 0,42                | 0,15                   |               |
| Coordinamento generale         | 0,00                | 0,00                | 0,00                   | 4.130,60            | 0,00                | 0,00                   | 0,00         | 3.000,00            | 0,00                | 0,00                   | -27,37        |
| <b>TOTALE</b>                  | <b>1.478.937,93</b> | <b>99,89</b>        | <b>44,65</b>           | <b>1.720.575,65</b> | <b>99,45</b>        | <b>43,97</b>           | <b>16,34</b> | <b>1.311.298,41</b> | <b>98,95</b>        | <b>35,65</b>           | <b>-23,79</b> |
| <b>Spese correnti</b>          | <b>3.312.138,25</b> |                     |                        | <b>3.881.980,36</b> |                     |                        |              | <b>3.670.224,36</b> |                     |                        |               |