

XV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

	Sarist sas	Chiusa-fall. definito	€ 44.959,01	
	UILtrasporti	Sentenziata in attesa di esecuzione	€ 10.484,63	
	ICCEA	In corso D.I.	€ 20.664,51	
	ICCEA/IPSEMA	Opposizione		
	FIT/CISL	In corso	€ 55.394,90	
Min. Salute	IndOccup al 5/93 CassazioneGE	Definita con sentenza favorevole	n.q.	
	IndOccup al 5/93 app.MinisteroGE	Definita con sentenza favorevole	€2.627.145,80	
	oneri accessori dal'89 al 93GE	Sentenziata in attesa di esecuzione	€ 776.627,01	
	IndOccupFI-dall'83 app.Ministero	Definita con sentenza favorevole	€ 705.487,51	
	IndOccup83/94RM Cassazione	Definita con sentenza favorevole	€ 958.867,41	
	IndOccup dal 95RM T.Roma	In corso	n.q.	
Napoli				
uso abitativo				
	Vitale Patrizia	non pervenuto	€ 23.541,75	€ -
	Casamassima Paola	n.p.	€ 3.448,67	€ -
	Rossigni Elena	n.p.	€ 10.707,77	€ -
uso diverso				
	Ministero Napoli	esito favorevole	€1.434.795,00	€ 717.622,83
	Ministero Messina	n.p.	€ 584.947,04	
	Ministero Palermo	n.p.	€ 340.861,60	
	ProcaccinoFabrizio	n.p.	€ 15.396,17	
Trieste				
uso diverso				
	Conzina-D.i.	Definito favorevole	€ 8.000,00	€ 8.000,00
	INGECO	Definito favorevole	€ 2.577,30	€ 2.577,30
Totali			€ 7.775.425,76	€748.291,65

(*) recuperati inoltre per pratiche stragiudiziali € 101,624,40

(1) eseguito sfratto per morosità con rilascio dell'immobile - in attesa che venga sanata la posizione debitoria

Come si può facilmente rilevare, la quasi totalità degli importi da recuperare riguarda le annose controversie con il Ministero della salute che occupa locali di proprietà dell'I.P.S.E.MA. ma che sostiene di averne diritto a titolo gratuito. Le vertenze giudiziarie hanno finora dato esito favorevole invece all'Istituto.

Su un totale di euro 7.775.425,76 di importi da recuperare, ben euro 7.428.731,37 – pari al 95,5% - riguardano detta questione. Le ricorrenti ipotesi di soluzioni transattive hanno più volte condizionato la conclusione delle azioni giudiziarie (ad esempio, soprassedendo dalla notifica delle decisioni favorevoli) ed il recupero forzoso dei crediti accertati con decisioni provvisoriamente esecutive.

Ora pare nuovamente imminente la conclusione di un accordo transattivo con il Ministero della salute; se così non fosse, sarebbe doveroso portare a conclusione i giudizi pendenti e riscuotere anche forzosamente i crediti muniti di titolo esecutivo.

Nella tabella che segue sono poi riportati i dati relativi alle azioni di surroga e di regresso intentate dall'Istituto nell'anno 2004 (Tab. XI*). Si precisa che in questo settore è stato avviato un potenziamento ed una riorganizzazione che dovrebbero consentire in seguito notevoli incrementi nei recuperi di cui trattasi. La riorganizzazione in corso degli uffici legali dell'Istituto dovrebbe poter consentire una più ottimale attività in un'area che presenta allo stato attuale notevoli possibilità di miglioramento.

Il tempestivo e sistematico esperimento delle azioni potrebbe apportare significativi benefici economici per l'Istituto.

TABELLA XI

Azioni di surroga e regresso

	GENOVA	NAPOLI	TRIESTE	TOTALE
A) Azioni giudiziali				
domande giacenti a inizio anno	18	26	7	51
domande pervenute nell'anno	1	4	10	15
domande definite nell'anno	4	0	2	6
domande giacenti a fine anno	15	30	6	51
somme da recuperare (*)	€463.366,96	n.p.	€310.187,02	€773.553,98
somme recuperate (**)	€ 35.810,59	n.p.	€ 9.845,00	€ 45.655,59
spese legali (oneri)	€ 8.794,69	n.p.	€ 19.275,22	€ 28.069,91
B) Azioni stragiudiziali				

azioni giacenti a inizio anno	23	36	0	59
azioni pervenute nell'anno	9	5	0	14
azioni definite nell'anno	16	n.p.	0	16
azioni giacenti a fine anno	16	n.p.	0	16
somme da recuperare	€115.877,37	n.p.	0	€115.877,37
somme recuperate	€ 23.727,37	n.p.	0	€ 23.727,37
spese legali (oneri)	€ -	n.p.	0	

(*) per tutta le pratiche giacenti ad inizio anno e pervenute nel 2004

(**) somme relative a pratiche aperte anche prima del 2004

Infine, per riprendere quanto dianzi detto circa l'opera di riorganizzazione effettuata nell'area legale, va ricordato che il 2004 è stato l'anno della messa in funzione del sistema informatico e del suo collegamento con il sistema Oracle in uso negli altri uffici dell'Ente.

Venendo più specificamente all'attività espletata, fra le priorità che si sono perseguite, in primis, ovviamente, la difesa in giudizio delle posizioni dell' IPSEMA e, non meno importante, il contenimento sia del contenzioso, sia, più in particolare, delle spese legali.

Quanto al primo punto, che attiene strettamente alla "mission "dell' area, va segnalata la percentuale di sentenze favorevoli sul totale delle sentenze pubblicate: 62%, con punte dell' 85% nelle Sedi di Trieste e Genova. (Tab. I°)

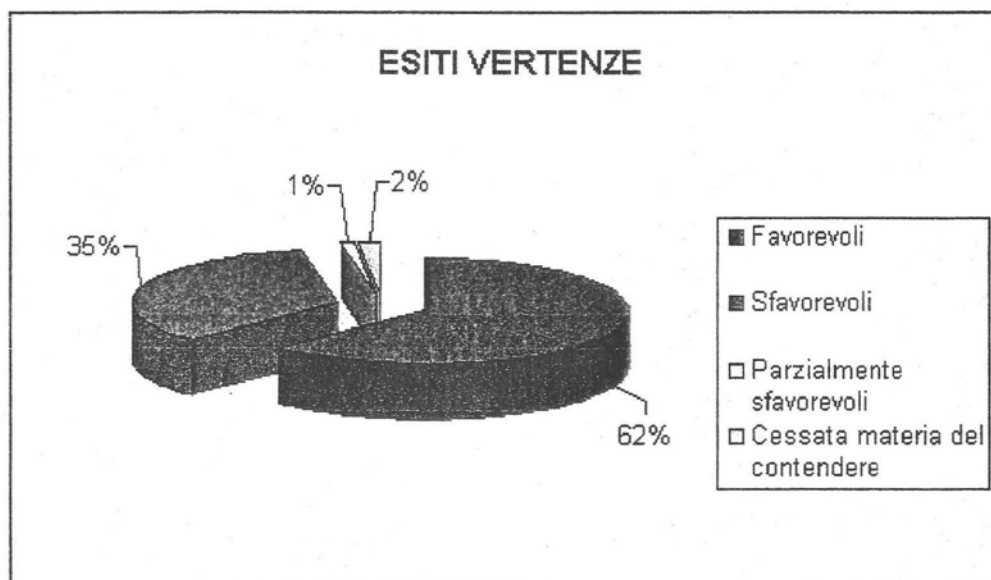
TAVOLA I				
	GENOVA	NAPOLI	TRIESTE	TOTALE
TOTALE SENTENZE PUBBLICATE	48	105	20	173
di cui favorevoli	41	50	17	108
di cui sfavorevoli	7	50	3	60
di cui parzialmente favorevoli		2		2
cessata materia del contendere		3		3
percentuale sentenze favorevoli	85%	48%	85%	62%

Qui di seguito sono poi riportati in forma grafica le percentuali di esito delle vertenze riferite alla globalità delle vertenze dell'anno 2004 (Tab. II°).

TOTALE SENTENZE PUBBLICATE 173

Favorevoli	108
Sfavorevoli	60
Parzialmente sfavorevoli	2
Cessata materia del contendere	3

TAVOLA II



Nella tabella che segue sono stati riportati anche i dati relativi alle sentenze favorevoli per gli anni precedenti (dal 1996 al 2004) dal quale si rileva che l'esito delle sentenze favorevoli è stato sempre maggiore di quelle sfavorevoli, con una media annua del 64%. (Tab. III^a).

TAVOLA III

ANNO	SENTENZE PUBBLICATE	SENTENZE FAVOREVOLI	Percentuale
1996	145	111	77%
1997	172	126	73%
1998	145	86	59%
1999	126	81	64%
2000	217	132	61%
2001	173	107	62%
2002	177	108	61%
2003	219	149	68%
2004	172	110	64%

Sono risultati assai lusinghieri sotto il duplice aspetto dell' immagine dell' Ente e del contenimento delle spese e che conferma la bontà della strategia operativa adottata che consiste

in un' opera di consulenza legale preventiva, mirata cioè ad evitare - ove possibile- posizioni conflittuali nei confronti degli assistiti e/o degli assicurati fin dalla fase amministrativa.

E' noto che nei giudizi previdenziali, persino quando obiettivamente temerari, quasi mai le spese sono poste a carico del soccombente ma, con una prassi diffusa tra i magistrati di tutta Italia, compensate.

Dunque esiste una fonte di spesa difficilmente eliminabile se non, appunto, con l' azione preventiva.

Questa non si risolve, è chiaro, nell' accoglimento indiscriminato di tutte le istanze rivolte all' Istituto, bensì nel vaglio accurato delle domande amministrative.

E, sempre in tema di spese, l'altro dato di grande interesse che si rileva nell' esame dell' attività 2004, è quello che riguarda le spese legali (Tab. IV°).

TAVOLA IV				
	GENOVA	NAPOLI	TRIESTE	TOTALE
A) Recupero crediti contributivi				
somme recuperate in via legale	€330.990,89	€201.227,94	€58.209,55	€590.428,38
Spese legali sostenute	€ 39.275,47	€ 26.618,94	€ 3.749,72	€ 69.644,13
numero posizioni recuperate	1	0	5	6
sentenze favorevoli su totale sentenze(*)	0 su 0	1 su 4	0 su 0	
B) Giudizi relativi a domande di prestazioni				
domande giudiziali giacenti a inizio anno	104	132	78	314
domande pervenute nell'anno	36	294	11	341
domande definite nell'anno	42	96	16	154
domande giacenti a fine anno	98	330	73	501
Spese legali sostenute	€ 43.647,10	€ 221.210,54	€71.527,75	€336.385,39
sentenze favorevoli su totale sentenze(*)	35 su 42	43 su 96	13 su 16	
C) Giudizi relativi all'area patrimonio				
somme recuperate	€ 124.403,37	€ 717.622,83	€10.577,30	€852.603,50
domande giudiziali giacenti a inizio anno	18	51	5	74
domande pervenute nell'anno	3	3	12	18
domande definite nell'anno	7	0	5	12
domande giacenti a fine anno	14	54	12	80
spese legali sostenute	€ 43.389,19	€ 19.980,24	€ 1.050,67	€ 64.420,10
sentenze favorevoli su totale sentenze(*)	2 su 2	0 su 0	4 su 4	

D) Giudizi relativi all'area personale				
domande giudiziali giacenti a inizio anno	38	56	1	95
domande pervenute nell'anno	1	1	1	3
domande definite nell'anno	1	0	0	1
domande giacenti a fine anno	38	57	2	97
spese legali sostenute		€ 1.417,60	€ 25,92	€ 1.443,52
Sentenze favorevoli su totale sentenze(*)	1 su 1	0 su 0	0 su 0	0
F) Oneri sostanziali totali				
spese legali totali	€126.311,76	€ 269.277,32	€76.354,06	€471.943,14
altre spese				0

(*) Si calcolano tutte le sentenze depositate nel 2003

Le spese legali relative all'attività giudiziaria (parcelle liquidate nell'anno per avvocati esterni e consulenti) ammontano ad € 471.893,14 mentre le somme recuperate in via legale ammontano ad € 725.409,05.

Se il bilancio tra spese legali sostenute e quelle recuperate in via legale era da diversi anni in sostanziale pareggio, nell' anno in esame le spese recuperate ammontano ad una cifra quasi doppia rispetto alle spese sostenute.

La tabella delle spese legali, letta " *in unum* " con la tabella " trend" mostra che è l'Area delle "Prestazioni" quella ove maggiormente si radica il contenzioso. (Tab. V°).

TAVOLA V

TIPO DI CONTROVERSIE	2001	2002	2003	2004
CONTRIBUTI				
Procedure esecutive	27	43	19	1
Giudizi	10	6	4	1
Procedure concorsuali	27	23	17	5
TOTALI	64	72	40	7
PRESTAZIONI				
Infortuni	63	59	64	42
Malattie professionali	75	69	106	73
Malattie comuni	20	18	11	8
Certificazione amianto	2	68	144	177
TOTALI	160	214	325	300
PATRIMONIO-ECONOMATO	23	44	33	16

PERSONALE	3	3	1	3
VARIE	14	8	37	18

L'area delle Assicurazioni riflette con evidenza le conseguenze dell'andata a regime del sistema di riscossione dei crediti mediante i ruoli esattoriali, regime nel quale restano di competenza degli uffici legali soltanto i giudizi di opposizione alle cartelle.

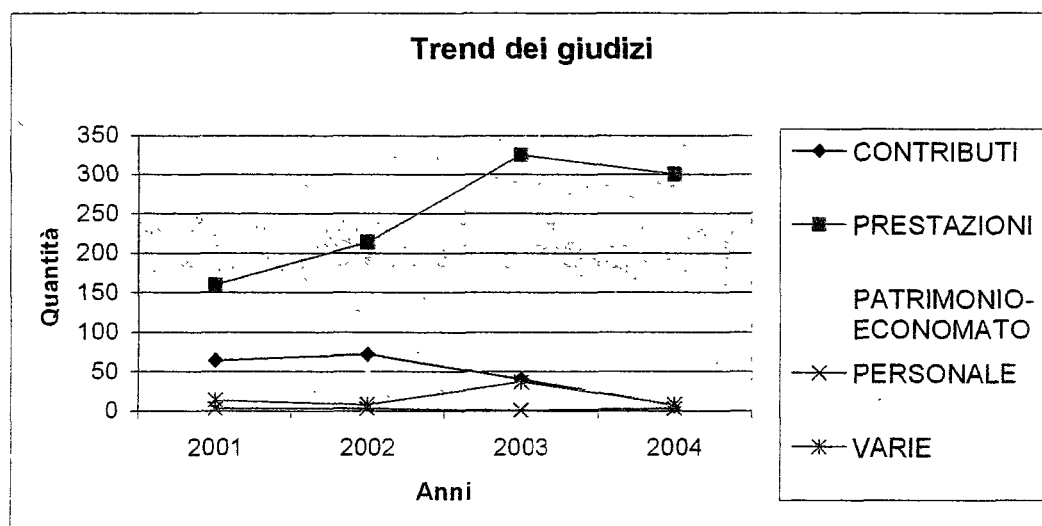
Vale anche qui, naturalmente, quanto detto in tema di azione preventiva nella fase amministrativa.

Laddove, infatti, il controllo venga effettuato in modo efficace, le possibili impugnazioni sono, nella pratica, assai rare.

L'area Prestazioni si presta a considerazioni di carattere sia generale che particolare.

In generale, tutto quanto fin qui esposto trova cittadinanza, ovviamente, anche in quest'area.

L'attenta valutazione delle domande, il supporto tecnico della consulenza legale unita a quella medico - legale hanno instaurato un trend virtuoso, caratterizzato da un sensibile calo dei punti di criticità, trend che, sperabilmente, durerà nel tempo (Tab. VI°).



Nella tabella che segue sono riportati, distintamente per ciascuna Sede, i dati relativi alla consistenza del contenzioso nuovo, ripartiti nelle principali aree di attività dell'Istituto (Tab.VII°).