

impropriamente registrate, come onorari ad avvocati esterni, pagamenti effettuati ad avvocati di controparte, sicché il dato della spesa in esame ne risulta significativamente alterato con conseguente difficoltà di valutazioni sulle differenze, a volte macroscopiche, della distribuzione degli incarichi per regioni e del rapporto tra incarichi conferiti e spese sostenute.

Occorre quindi venga effettuata una attenta analisi e valutazione del fenomeno, per ricondurre, come sottolineato dal CIV, il ricorso a tali affidamenti nell'ambito di effettive ed insuperabili circostanze di necessità.

A tal fine riveste fondamentale importanza impostare in modo più meditato la fase istruttoria dei procedimenti amministrativi così da realizzare, mediante il contributo sinergico di tutte le strutture interessate (uffici amministrativi, consulenze sanitarie e tecniche ed avvocatura) una più congrua valutazione sulla opportunità di intraprendere la fase contenziosa e, soprattutto, di resistere negli ulteriori gradi di giudizio.

Fermo quanto rappresentato nelle pagine precedenti sulla complessità dei problemi che hanno inciso sul corso della gestione durante l'esercizio 2005, la Corte deve comunque evidenziare, con riferimento ai dati contabili nel loro complesso, un miglioramento caratterizzato:

- da un avanzo finanziario di competenza di 1.755 milioni di euro (1.099 milioni di euro per il 2004);
- da un avanzo economico di 2.150 milioni di euro (2.011 milioni di euro nel 2004);
- da un avanzo di amministrazione di 10.884 milioni di euro (9.220 milioni di euro per il 2004).

Anche la gestione di cassa evidenzia al 31 dicembre 2005 un avanzo complessivo di 1.652 milioni di euro quale differenza tra il totale delle riscossioni (10.786 milioni di euro) ed il totale dei pagamenti (9.134 milioni di euro).

A fronte dei dati positivi sopra esposti, si pone il disavanzo patrimoniale ancora di una certa entità (1.541 milioni di euro) che però si è andato costantemente riducendo.

Tale disavanzo patrimoniale è attribuibile, come si è avuto occasione di precisare nella relazione, al persistente squilibrio strutturale della

gestione agricoltura che costituisce elemento di pesante criticità per l'intera gestione.

Si conferma anche per il corrente esercizio un andamento positivo nell'ambito della gestione agricoltura dove il rapporto tra le entrate e le spese correnti ha evidenziato un avanzo primario pari a euro 213.109.114 che conferma ulteriormente una tendenza positiva che, ove dovesse persistere per gli esercizi futuri, dovrebbe condurre nel breve - medio periodo all'equilibrio economico della gestione, finora caratterizzata da un andamento costantemente negativo per il forte deficit dovuto alla rilevante entità degli interessi passivi accumulati nel tempo.

E' pertanto necessario continuare nell'impegno diretto ad individuare iniziative idonee a ripianare gradualmente il grave deficit patrimoniale.

La Corte ancora una volta auspica che questo ed altri punti critici della gestione in esame già in precedenza segnalati, costituiscano elemento di attenta valutazione nell'ambito di una complessiva riforma del welfare.

Non appare invero più oltre rinviabile l'adozione di interventi normativi adeguati ed incisivi che tengano conto dei complessivi dati finanziari ed economico - patrimoniali della gestione insieme all'innegabile potenzialità, alle specifiche connotazioni ed all'antica tradizione dell'Istituto che merita un assetto ordinamentale coerente con le delicate e complesse funzioni che svolge.



ALLEGATI (tabelle da 1 a 25)

PAGINA BIANCA

Tab. 1 - I PORTAFOGLI DELLE AZIENDE, PAT E POLIZZE PER GESTIONE TARIFFARIA (2005)

Gestioni	Aziende Numero al 31.12.2005	PAT Numero al 31.12.2005	Polizze Numero al 31.12.2005
Industria	296.253	483.056	659.462
Artigianato	1.473.239	1.591.479	3.582.640 ⁽²⁾
Terziario	1.155.402	1.442.841	1.698.540
Altre Attività	36.514	76.014	93.642
Speciale	21.955	66.297	51.132
Inquadrata in più settori ⁽¹⁾	64.034	-	-
Totale	3.047.397	3.659.687	6.085.416

(1) caratteristica propria delle Aziende.

(2) di cui: 2.107.133 si riferiscono agli Artigiani Autonomi
1.475.507 si riferiscono ai Lavoratori Dipendenti.

Tab. 2 - IL PORTAFOGLIO DELLE POLIZZE PER GRANDE GRUPPO ^(*) E PER GESTIONE TARIFFARIA (2005)

Settore di Attività	1	2	3	4	5	6	7	8	9	0	Totale
Industria	18.679	25.562	151.885	3.153	11.499	79.974	14.953	22.843	32.818	298.096	659.462
Artigianato	184.617	130.779	1.185.377	541	187.632	682.330	59.898	229.599	272.947	648.920	3.582.640
Terziario	10.435	4.784	11.449	698	3.767	25.896	711	3.756	42.800	1.594.244	1.698.540
Altre Attività	1.343	141	5.540	591	168	307	27	36	1.122	84.367	93.642
Totale	215.074	161.266	1.354.251	4.983	203.066	788.507	75.589	256.234	349.687	2.625.627	6.034.284

(*) Sono state omesse le Polizze Speciali la cui classificazione non è riconducibile ai Grandi Gruppi.

La legenda seguente è indicativa delle lavorazioni interne ai Grandi Gruppi al di là delle specificità di ogni Gestione:

- 1 - Attività agricole. Allevamenti di animali. Pesca. Alimenti
- 2 - Chimica. Materie plastiche e gomma. Carta e Poligrafia. Pelli e cuoi.
- 3 - Costruzioni: edili, idrauliche, stradali, di linee di trasporto e di distribuzione, di condotte. Impiantistica.
- 4 - Energia elettrica e comunicazioni. Gas e liquidi combustibili. Acqua, freddo e calore.
- 5 - Legno e affini.
- 6 - Metallurgia. Lavori in metallo. Macchine. Mezzi di trasporto. Strumenti e apparecchi.
- 7 - Mineraria. Lavorazione e trasformazione di materiali non metalliferi e di rocce. Vetro.
- 8 - Industrie tessili e della confezione.
- 9 - Trasporti. Carico e scarico. Magazzinaggio.
- 0 - Attività varie svolte dalle imprese

Tab.3 - ENTRATE CONTRIBUTIVE ACCERTATE PER GESTIONE (2005)

GESTIONE	Entrate Contributive Accertate	
	Importo in €	Composizione dell'importo
Industria	3.958.074.788	49,44
Artigianato	2.014.262.979	25,16
Terziario	1.399.416.410	17,48
Altre Attività	634.060.524	7,92
Totale	8.005.814.701	100,00

DISTRIBUZIONE ISPETTORI SUL TERRITORIO-RAPPORTO AZIENDE/ISPETTORI al 30 giugno 2006			
TAB. n. 4			
	FORZA ISPETTIVA	N. AZIENDE	AZIENDE/ISPETTORE
ABRUZZO	11	67.711	6.156
BASILICATA	7	25.535	3.648
CALABRIA	13	83.338	6.411
CAMPANIA	36	201.056	5.585
EMILIA ROMAGNA	37	266.020	7.190
FRIULI V. GIULIA	9	62.451	6.939
LAZIO	44	259.455	5.897
LIGURIA	12	94.516	7.876
LOMBARDIA	62	554.719	8.947
MARCHE	16	92.137	5.759
MOLISE	4	15.418	3.855
PIEMONTE	27	247.712	9.175
PUGLIA	30	155.884	5.196
SARDEGNA	11	75.178	6.834
SICILIA	22	190.740	8.670
TOSCANA	34	234.182	6.888
TRENTINO E BOLZANO	4	57.246	14.312
UMBRIA	9	49.486	5.498
VALLE D'AOSTA	2	8.470	4.235
VENETO	33	273.416	8.285
ITALIA	423	3.014.670	7.127

NUMERO ISPEZIONI**Tab. n. 5**

	LINEA PREMI		LINEA PRESTAZIONI		TOTALE	FORZA MEDIA ISPETTORI	MEDIA ISPEZIONI/ ISPETTORE
	(n.aziende)	%su tot.	(n.casi)	%su tot.			
2003	31.588	78,4	8.718	21,6	40.306	487	83
2004	33.390	81,8	7.449	18,2	40.839	448	91
2005	28.155	82,6	5.915	17,4	34.070	430	79

**ISPEZIONI LINEA PREMI
per esito verifica****Tab.n. 6**

	AZIENDE IRREGOLARI	PREMI OMESSI (in milioni di euro)					TOTALE
		%	(per diff. tasso)	%	(per altra evasione)	%	
2003	18.632	59,0	33,518	38,44	53,671	61,6	87,189
2004	19.830	59,3	36,203	35,86	64,752	64,1	100,955
2005	21.005	75,0	34,579	35,19	63,693	64,8	98,272

ISPEZIONI LINEA PREMI
per esito verifica

N. DITTE NON ISCRITTE	N. LAVORATORI IRREGOLARI
----------------------------------	-------------------------------------

Tab. 7

2003	3.159	19.639
2004	3.877	24.658
2005	4.832	27.297

**Capitolo 360 - Onorari e compensi a terzi****sottoconto 02 - Altri compensi per speciali incarichi****Soggetti esterni ai quali sono stati conferiti incarichi****Tab. n.8 a-b****nell'anno 2005**

Direzione utente/ committente	Oggetto di incarico/consulenza	Importo contrattuale	Modalità di scelta del contraente
Ragioneria		1.667,00	
		1.667,00	
Supporto Organi	Completare il parere pro veritate sulla legittimità della ripartizione di competenze in materia di rappresentanza in giudizio dell'Istituto reso nell'aprile 2004, con l'indicazione del quadro del riparto di funzioni fra gli Organi dell'Istituto.	2.200,00	cfr. scheda tecnica
Programmazione, Organizzazione e Controllo	Ricerca nell'ambito dell'iniziativa "L'INAIL e le sue politiche: la percezione nei pubblici di riferimento".	45.600,00	Affidamento in economia
	Progetto per l'introduzione del Sistema Qualità dell'Istituto - Attività di verifica ispettiva interna precertificativa per l'adeguamento del Sistema Gestione Qualità di otto Sedi INAIL.	35.040,00	Affidamento in economia
Programmazione, Organizzazione e Controllo	Progetto per l'introduzione del Sistema Qualità dell'Istituto - Audit per l'emissione iniziale del Certificato di conformità alla norma UNI EN ISO 9001:2000 del Sistema Gestione Qualità per alcuni processi di otto Sedi e Audit di mantenimento del Certificato di conformità per la Sede di Rieti.	25.080,00	Affidamento in economia

Direzione utente/ committente	Oggetto di incarico/consulenza	Importo contrattuale	Modalità di scelta del contraente
Riabilitazione e Protesi	Consulenza a supporto per l'identificazione delle possibili opzioni strategiche di valorizzazione del Centro Protesi INAIL di Vigorso di Budrio.	55.000,00	Affidamento in economia
Riabilitazione e Protesi Volterra	Consulenza, in occasione della verifica di certificazione di Qualità, sulla gestione delle attrezzature elettromedicali.	396,00	Affidamento diretto
	Supporto e consulenza per il consolidamento del Sistema Qualità Aziendale, verifica delle procedure e dei processi in uso, verifica dello stato di avanzamento delle azioni correttive e preventive attivate.	5.400,00	Affidamento diretto
	Verifica Certificazione di Qualità UNI EN ISO 9001-2000 – anno 2005.	2.112,00	Affidamento in economia
	Rimborso spese dei verificatori esterni per il mantenimento della Certificazione di Qualità UNI EN ISO 9001-2000.	700,00	
Totale Anno 2005		174.862,00	

Risultati delle "Esternalizzazioni" intraprese nel 2005**Tab. 9 a-b-c**

Contratto	Decorrenza	COSTI (iva inclusa)	Benefici
Postalizzazione (Postel s.p.a.) Attività interamente esternalizzata	19/12/02- 19/12/06	Importo contrattuale annuo € 22.743.906	Al costo precedente della sola spedizione si è ottenuta anche la stampa e la possibilità di presentare le comunicazioni in una veste grafica migliorata sia per layout che per composizione grafica. - Capacità produttiva maggiore e realizzazione di nuovi prodotti non precedentemente programmati in tempi molto stretti. -Disponibilità di risorse per gestire la produzione corrente. -Prodotti nuovi: gestione dell'archi-viazione della copia conforme e gestione della multicanalità; questi prodotti possono essere o meno attivati e consentono di gestire il rischio anche rispetto alla gestione interna di tali tipologie di prodotti.
Contact Center Unificato INAIL/INPS Attività interamente esternalizzata			
Lotto 1 (Consorzio Poste Link)	01/08/2004- 31/07/2007	Importo contrattuale annuo € 4.896.008	Con l'avvio del Contact Center Unificato, l'INAIL avrà un risparmio del 50% rispetto ai costi sostenuti in precedenza per l'attuale servizio di call center che ammontano a € 28.520.000 su base triennale. Il risparmio risulta ancor più significativo laddove si consideri che il Contact Center Unificato si avvarrà di risorse tecnologiche e servizi superiori a quelli attualmente disponibili.
Lotto 2 (Accenture)	01/08/2004- 31/07/2007	Importo contrattuale annuo € 784.800	
Denuncia Nominativa Assicurati Attività prevalentemente esternalizzata			
D.N.A. (Poste Italiane)	Convenzione	Importo contrattuale annuo € 25.000	Gestione della multicanalità (186 di Poste Italiane, Entratel del Fisco,Punto Cliente, fax, Sedi, e-mail Grandi Utenti, Call Center, etc..) l'unicità del servizio, la cui realizzazione ha consentito iniziative di interscambio di informazioni verso altre pubbliche amministrazioni ha imposto l'innalzamento dei livelli di servizio consentendo nel contempo il raggiungimento dell'economicità di gestione.
D.N.A. (Via Fax)	Contratto in corso (scadenza 2007)	Importo contrattuale annuo € 750.000	

Manutenzione del SW Applicativo dell'INAIL. Esternalizzate le fasi di scrittura del codice e di test che, però, avvengono in ambiente e con mezzi INAIL. Anche i programmi rimangono di proprietà INAIL. Nel corso del 2006 sono state avviate le attività per la predisposizione degli atti di gara per i nuovi contratti relativi ai servizi di manutenzione del SW applicativo. E' stata esperita la gara per la manutenzione del sistema applicativo in area strumentale ed è in fase di completamento l'aggiudicazione della nuova fornitura. Contemporaneamente è stata inviata al CNIPA, per il parere di congruità tecnico- economica, la documentazione relativa agli atti di gara per i servizi di manutenzione sul rimanente parco applicativo, area istituzionale che sarà aggiudicata nel corso del 2007.	01/11/03-30/10/06	€ 49.884.000	Il rinnovamento della pubblica amministrazione verso politiche di e-government e di e-democracy richiedono ampliamento dei servizi al cittadino e continue riprogettazioni del sistema informativo che derivano anche dagli adeguamenti tecnologici imposti dal mercato o da nuove norme; ciò impone una tempestività di risposta alle esigenze del cittadino che è garantita attraverso la disponibilità di risorse specializzate.
Adesione al Contratto quadro RUPA 2 - servizi di base e addizionali per l'interoperabilità della rete unitaria . Attività prevalentemente esternalizzata. Hardware e software di proprietà del fornitore all'infuori dei server dislocati sul territorio che appartengono all'INAIL, monitoraggio del Centro Tecnico del CNIPA.	Fino al 14-07 - 2008	Importo contrattuale annuo € 21.574.000	Servizi di base:interconnessione fra le P.P.A.A., trasferimento di files, terminale virtuale, accesso ad Internet e servizi di gestione e supporto. Posta elettronica e Posta certificata. Servizi addizionali: hosting & mirroring dei servizi WEB, collegamento con banche dati esterne, interoperabilità interna all'Amministrazione, la Cooperazione Applicativa e gestione delle configurazioni. L'economicità è garantita dalla costante revisione dei prezzi.

Contratto per i servizi 'di Disaster Recover e Business Continuity.	Fino al 30-03-2008	Costo compless. annuale dei servizi erogati € 21.471.964,64 pluriennali per la messa a disposizione delle risorse elaborative e la loro gestione da parte della Soc. IBM; € 4.568.605,53 pluriennali per il servizio di metropolitano Pathnet. Non esistono dati pregressi in quanto il servizio non esisteva.	Servizi realizzativi di un Centro Unico di Backup degli Enti previdenziali ed assicurativi pubblici. Tali servizi tendono a minimizzare gli effetti di una possibile indisponibilità prolungata degli ambienti di produzione causata da eventi programmati (manutenzione dello stabile o degli impianti tecnologici) o da eventi distruttivi (disastro informatico).
Gara CEE 6/2003 lotto 2 Fornitura dei servizi di manutenzione reti locali.	30-6-2004 30-6-2007	€ 2.797.400 pari ad una quota annua € 932.467	Oltre alla manutenzione delle LAN (reti locali) di tutto l'Istituto, assicura il presidio degli edifici critici della D.G.
Gara CEE 6 / 2003. Contratto per la fornitura dei servizi di manutenzione del parco tecnologico distribuito dell'INAIL - lotto 3 " Fornitura dei servizi 'di assistenza sistemistica".	30-6-2004 30-6-2007	€ 5.812.010 pari ad una quota annua di € 1.937.337	32 risorse sistemistiche con orario 8-17 dedicate a tutto il parco tecnologico distribuito sul territorio.
Servizi di outsourcing sui centralini.	1/9/2006 31/8/2009	€ 1.291.140 annui. Non confrontabile. Prima il servizio era interno e sui singoli stabili.	Gestione unitaria di tutti i centralini di Roma e di tutti i centralini periferici con conseguenti economie di scala.
Contratto 365 fornitura di servizi di outsourcing dei sistemi di documentazione addebiti, gestione allarmi e telefonici e controllo accessi ai PABX MD 110 (centralini).	27-7-2006 27-7-2007	Importo contrattuale annuo € 1.936.710	Controllo continuo sul traffico in entrata e in uscita per evitare addebiti per finalità non istituzionali. Ripristino automatico dei malfunzionamenti di basso livello con risparmio di risorse umane. Decentramento alle D. R. delle configurazioni dei telefoni di Sede.