

| Situazione amministrativa complessiva     | 2002              | 2003              | 2004              | 2005             |
|-------------------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|------------------|
| -Cassa al 1° Gennaio COMITATO CENTRALE    | 991.055           | 1.109.096         | 424.183           | 1.076.742        |
| -Cassa al 1° Gennaio SEDI PERIFERICHE     | 3.173.624         | 3.191.335         | 3.159.894         | 3.545.142        |
| <b>Cassa complessiva</b>                  | <b>4.164.679</b>  | <b>4.300.431</b>  | <b>3.584.077</b>  | <b>4.621.883</b> |
| <b>RISCOSSIONI COMITATO CENTRALE</b>      |                   |                   |                   |                  |
| -In conto competenza                      | 16.081.626        | 14.226.701        | 13.391.483        | 7.539.174        |
| -In conto residui                         | 312.165           | 738.247           | 898.396           | 5.36.027         |
| <b>Totale riscossioni</b>                 | <b>16.393.791</b> | <b>14.964.948</b> | <b>14.289.878</b> | <b>8.075.202</b> |
| <b>PAGAMENTI COMITATO CENTRALE</b>        |                   |                   |                   |                  |
| -In conto competenza                      | 15.761.845        | 15.211.724        | 13.058.956        | 8.664.252        |
| -In conto residui                         | 496.184           | 469.577           | 193.116           | 335.092          |
| <b>Totale pagamenti Comitato centrale</b> | <b>16.258.039</b> | <b>15.681.301</b> | <b>13.252.072</b> | <b>8.999.344</b> |
| -CASSA al 31 dic. Comitato Centrale       | 1.109.096         | 424.183           | 1.076.742         | 152.600          |
| -CASSA al 31 dic. sedi periferiche        | 3.191.335         | 3.159.894         | 3.545.142         | 3.684.199        |
| <b>Cassa complessiva</b>                  | <b>4.300.431</b>  | <b>3.584.077</b>  | <b>4.621.883</b>  | <b>3.836.799</b> |
| <b>RESIDUI ATTIVI COMITATO CENTR.</b>     |                   |                   |                   |                  |
| -dell'esercizio                           | 1.420.666         | 1.313.907         | 667.679           | 645.321          |
| -esercizi precedenti                      | 932.010           | 558.962           | 706.704           | 1.591.738        |
| <b>Totale residui attivi</b>              | <b>2.352.677</b>  | <b>1.872.869</b>  | <b>1.374.383</b>  | <b>2.237.059</b> |
| <b>RESIDUI PASSIVICOMITATO CENTR.</b>     |                   |                   |                   |                  |
| -esercizi precedenti                      | 119.159           | 97.627            | 145.705           | 110.638          |
| -dell'esercizio                           | 479.193           | 274.914           | 300.025           | 754.010          |
| <b>Totale residui passivi</b>             | <b>616.353</b>    | <b>372.541</b>    | <b>445.730</b>    | <b>864.648</b>   |
| <b>AVANZO DI AMM. COMITATO CENTRALE</b>   | 2.845.420         | 1.924.512         | 2.005.395         | 1.525.011        |
| -Residuo passivo sezioni periferiche      | -17.711           | 0                 | -20.000           | 0                |
| <b>Totale</b>                             | <b>2.827.709</b>  | <b>1.924.512</b>  | <b>1.985.395</b>  | <b>1.525.011</b> |
| -Cassa al 31 dicembre sedi periferiche    | 3.191.335         | 3.159.894         | 3.545.142         | 3.684.199        |
| -Residui passivi sedi periferiche.        | 17.711            | 0                 | 20.000            | 0                |
| <b>Avanzo di amm/ne sedi periferiche</b>  | <b>3.209.045</b>  | <b>3.159.894</b>  | <b>3.565.142</b>  | <b>3.684.199</b> |
| <b>AVANZO DI AMM/NE COMPLESSIVO</b>       | <b>6.036.746</b>  | <b>5.084.406</b>  | <b>5.550.537</b>  | <b>5.209.210</b> |

d- i residui

In prevalenza si riferiscono ad entrate e ad uscite derivanti da trasferimenti finanziari interni tra sede centrale e sezioni periferiche e, solo in minima parte, a

rapporti di credito e debito contratti con soggetti esterni. La massa, sia attiva che passiva, negli esercizi 2003 e 2004, ha continuato la fase di riduzione, iniziata nel 2000, ma nel 2005 ha ripreso a crescere fortemente (+60%, la parte attiva; +94%, quella passiva). La parte passiva del 2005, tuttavia, secondo notizie riferite dall'Ente, potrebbe avere anche una consistenza inferiore, poiché obiettive incertezze di imputazione derivanti dai frequenti interscambi con le sezioni, non ne avrebbero permesso regolari riduzioni. Ad avviso della Corte la situazione d'incertezza deriva dall'impiego di metodi di contabilizzazione privi di chiarezza e di trasparenza.

| GESTIONE RESIDUI                | 2002             | 2003             | 2004             | 2005             |
|---------------------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| <b>ATTIVI</b>                   |                  |                  |                  |                  |
| Residui attivi anni precedenti  | 1.420.666        | 1.313.907        | 667.679          | 645.321          |
| Residui attivi dell'anno        | 932.010          | 558.962          | 706.704          | 1.591.738        |
| <b>Totale residui attivi</b>    | <b>2.352.677</b> | <b>1.872.869</b> | <b>1.374.383</b> | <b>2.237.059</b> |
| <b>PASSIVI</b>                  |                  |                  |                  |                  |
| Residui passivi anni precedenti | 119.159          | 97.627           | 145.705          | 110.638          |
| Residui passivi dell'anno       | 497.193          | 274.914          | 300.025          | 754.010          |
| <b>Totale residui passivi</b>   | <b>616.353</b>   | <b>372.541</b>   | <b>445.730</b>   | <b>864.648</b>   |

e- il conto economico

Dalla tabella, che segue, è evidente, nel triennio, il sostanzioso calo dell'avanzo economico, dovuto, al calo dell'avanzo corrente ed all'accertamento di ulteriori minusvalenze nella consistenza dei residui attivi e nel patrimonio delle sezioni. Le minusvalenze patrimoniali del 2005 sono in parte compensate da minusvalenze di residui passivi.

| CONTO ECONOMICO                                         | 2002            | 2003            | 2004            | 2005            |
|---------------------------------------------------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| Entrate correnti accertate                              | 5.406.542       | 4.792.481       | 4.799.887       | 5.105.216       |
| Uscite correnti impegnate                               | 4.837.680       | 4.517.741       | 4.631.944       | 4.858.029       |
| <b>AVANZO FINANZIARIO CORRENTE</b>                      | <b>568.862</b>  | <b>274.740</b>  | <b>167.943</b>  | <b>247.187</b>  |
| <b>AMMORTAMENTI E SVALUTAZIONI</b>                      |                 |                 |                 |                 |
| Ammortamento immobilizzazioni materiali                 | 0               | 0               | 0               | 0               |
| Ammortamento immobilizzazioni immateriali               | 0               | 0               | 0               | 0               |
| Ammortamento mobili ed attrezzature                     | 0               | 0               | 0               | 0               |
| Svalutazione crediti e titoli                           | 0               | 0               | 258.228         | 0               |
| Accantonamento per adeguamento fondo ind. Personale     | 0               | 0               | 0               | 0               |
| <b>Totale ammortamento e svalutazione</b>               | <b>0</b>        | <b>0</b>        | <b>258.228</b>  | <b>0</b>        |
| <b>PROVENTI ED ONERI STRAORDINARI</b>                   |                 |                 |                 |                 |
| Plusvalenze da alienazioni                              | 0               | 0               | 368.428         | 0               |
| Plusvalenze titoli e depositi delle sezioni periferiche | 0               | 46.830          | 0               | 0               |
| Sopravvenienze attive                                   | 0               | 0               | 388.758         | 0               |
| Annullamento residui passivi                            | 0               | 31.438          | 33.720          | 0               |
| Interessi attivi da titoli                              | 0               | 0               | 4.272           | 15.145          |
| <b>Totale proventi straordinari</b>                     | <b>0</b>        | <b>78.268</b>   | <b>795.179</b>  | <b>15.145</b>   |
| <b>ONERI STRAORDINARI</b>                               |                 |                 |                 |                 |
| Sopravvenienze passive ed insussistenze attive          | -101.512        | 0               | 0               | 0               |
| Minusvalenza da residui attivi                          | -140.515        | -300.523        | -306.795        | -193.034        |
| Minusvalenze patrimoniali delle Sezioni                 | 0               | 0               | -375.366        | 0               |
| <b>Totale oneri straordinari</b>                        | <b>-242.027</b> | <b>-300.523</b> | <b>-682.160</b> | <b>-193.034</b> |
| <b>AVANZO ECONOMICO D'ESERCIZIO</b>                     | <b>326.835</b>  | <b>52.485</b>   | <b>22.733</b>   | <b>69.298</b>   |

f- la situazione patrimoniale

La situazione patrimoniale risulta dal prospetto, che segue:

Situazione patrimoniale

| <b>ATTIVITA'</b>                            | <b>2002</b>       | <b>2003</b>       | <b>2004</b>       | <b>2005</b>       |
|---------------------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| <b>a) IMMOBILIZZAZIONI</b>                  |                   |                   |                   |                   |
| <b>Immobilizzazioni immateriali</b>         | <b>0</b>          | <b>0</b>          | <b>0</b>          | <b>0</b>          |
| <b>Immobilizzazione materiali</b>           | <b>14.966.578</b> | <b>15.123.935</b> | <b>13.921.101</b> | <b>13.975.984</b> |
| <b>Immobilizzazioni finanziarie :</b>       |                   |                   |                   |                   |
| -RAS - Fondo liquidazione dipendenti        | 572.746           | 658.228           | 658.228           | 658.228           |
| -Crediti verso la Fondazione                | 258.228           | 258.228           | 0                 | 0                 |
| <b>Totale immobilizzazioni finanziarie</b>  | <b>830.975</b>    | <b>916.457</b>    | <b>658.228</b>    | <b>658.228</b>    |
| <b>TOTALE IMMOBILIZZAZIONI</b>              | <b>15.797.552</b> | <b>16.040.391</b> | <b>14.579.329</b> | <b>14.634.213</b> |
| <b>b) ATTIVO CIRCOLANTE :</b>               |                   |                   |                   |                   |
| -Residui attivi anni precedenti             | 1.420.666         | 1.313.907         | 667.679           | 645.321           |
| -Residui attivi anni dell'anno              | 932.010           | 558.962           | 706.704           | 1.591.738         |
| <b>Totale attivo circolante</b>             | <b>2.352.677</b>  | <b>1.872.869</b>  | <b>1.374.383</b>  | <b>2.237.059</b>  |
| <b>DISPONIBILITA' FINANZIARIE:</b>          |                   |                   |                   |                   |
| -Titoli di Stato delle Sezioni periferiche  | <b>5.093.399</b>  | <b>4.980.839</b>  | <b>5.551.412</b>  | <b>2.369.195</b>  |
| <b>DISPONIBILITA' LIQUIDE:</b>              |                   |                   |                   |                   |
| -Banca Credito Artigiano 91200 -Co.Centr.-  | 32.516            | 35.856            | 36.024            | 1.267             |
| -Banca Credito Artigiano 93397 -Co.Centr.-  | 1.167.708         | 867.314           | 282.296           | 13.250            |
| -Banca MPS C/ordinario 9015.12 -Co.Centr.-  | 1.109.096         | 424.183           | 1.076.742         | 152.600           |
| -Conto corrente Comitato centrale           | 269.864           | 176.966           | 666.320           | 100.021           |
| -Depositi bancari delle Sezioni periferiche | 881.919           | 1.041.310         | 1.099.643         | *0                |
| -Conto cassa delle sezioni periferiche      | 3.191.335         | 3.159.894         | 3.545.142         | 3.684.199         |
| <b>-totale disponibilità liquide</b>        | <b>6.652.438</b>  | <b>5.705.524</b>  | <b>6.706.168</b>  | <b>3.951.316</b>  |
| <b>TOTALE ATTIVITÀ</b>                      | <b>29.896.066</b> | <b>28.599.623</b> | <b>28.211.293</b> | <b>23.191.783</b> |

|                                           |                   |                   |                   |                   |
|-------------------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| <b>PASSIVITA'</b>                         |                   |                   |                   |                   |
| <b>FONDO PER RISCHI ED ONERI:</b>         |                   |                   |                   |                   |
| -Accanton.to liquidazione ex dipendenti   | <b>45.981</b>     | <b>45.981</b>     | <b>45.981</b>     | <b>0</b>          |
| -Tratt.to di fine rapporto lavoro subord. | <b>572.746</b>    | <b>572.746</b>    | <b>572.746</b>    | <b>618.727</b>    |
| <b>DEBITI :</b>                           |                   |                   |                   |                   |
| -Residui passivi esercizi precedenti      | 119.159           | 97.627            | 145.705           | 110.638           |
| -Residui passivi dell'anno                | 479.482           | 274.914           | 300.025           | 754.010           |
| -Mutui ed anticipazioni                   | 1.607.079         | 484.252           | 0                 | 0                 |
| <b>Totale</b>                             | <b>2.205.720</b>  | <b>856.793</b>    | <b>445.730</b>    | <b>864.648</b>    |
| <b>TOTALE PASSIVITA'</b>                  | <b>2.824.448</b>  | <b>1.475.521</b>  | <b>1.064.457</b>  | <b>1.483.375</b>  |
| <b>PATRIMONIO NETTO :</b>                 |                   |                   |                   |                   |
| -Patrimonio netto del Comitato Centrale   | 17.578.130        | 17.904.965        | 17.942.060        | 17.954.911        |
| -Patrimonio netto Sezioni Periferiche*    | 9.166.653         | 9.166.653         | 9.182.043         | 0                 |
| -Avanzo o disav. econom. dell'esercizio   | 326.835           | 0                 | 0                 | 0                 |
| -Avanzo o disav. econom. Com.to Cen.le    | 0                 | 37.095            | 12.851            | 0                 |
| -Avanzo o dis. econ.co Sez. periferiche   | 0                 | 15.390            | 9.882             | 0                 |
| <b>TOTALE PATRIMONIO NETTO</b>            | <b>27.071.618</b> | <b>27.124.103</b> | <b>27.146.836</b> | <b>21.708.408</b> |

Il prospetto evidenzia che il netto patrimoniale, in lieve graduale crescita dal 2002 al 2004, nel 2005 subisce una flessione di oltre il 20% (€ 5.019.510), dovuta, in parte minima, all'aumento delle passività (€ 418.918), costituite, per lo più, da residui di competenza; ma, principalmente, al calo della parte attiva (-18%) per la riduzione dell'investimento in titoli di Stato e delle disponibilità liquide e per ulteriori vendite di immobili.

Quanto a questi, si ricorda che nella precedente relazione fu messo in evidenza che il complesso immobiliare, censito al valore simbolico di € 419.827 sino all'esercizio 2001, nello stato patrimoniale del 2002 era stato iscritto al valore, ritenuto aggiornato all'attualità, di € 14.966.578, con conseguente rivalutazione anche del netto patrimoniale, da € 10.879.213 ad € 27.071.618. Ma dal 2000 al 2005 l'Ente, anno dopo anno, per supplire alla diminuzione delle entrate istituzionali e dei contributi statali, ha continuato a vendere immobili, per lo più in condizione di degrado, ricavandone, complessivamente, la somma di € 7.029.129, come risulta dalla tabella, che segue:

| Anno    | 2000      | 2001    | 2002      | 2003    | 2004      | 2005    | Totale incasso   |
|---------|-----------|---------|-----------|---------|-----------|---------|------------------|
| Incasso | 1.040.661 | 893.470 | 2.084.303 | 319.675 | 2.221.048 | 469.972 | <b>7.029.129</b> |

Il detto patrimonio immobiliare, come è risultato da apposita istruttoria, è costituito da 405 compendi, diffusi in tutte le regioni, come risulta dalla tabella, che segue:

| REGIONE | Abruzzo | Basilic. | Calabria | Camp. | Em.R.   | F.V.G.  | Lazio  | Liguria | Lomb.  | Marche |
|---------|---------|----------|----------|-------|---------|---------|--------|---------|--------|--------|
| Numero  | 8       | 4        | 26       | 28    | 38      | 25      | 20     | 17      | 24     | 27     |
|         |         |          |          |       |         |         |        |         |        |        |
| REGIONE | Molise  | Piem.    | Puglia   | Sard. | Sicilia | Toscana | T.A.A. | Umbria  | V. d.A | Veneto |
| numero  | 1       | 21       | 13       | 14    | 27      | 57      | 6      | 18      | 1      | 30     |

Esso, formatosi, per lo più, nel periodo tra le due guerre mondiali, per effetto di lasciti, donazioni o cessioni da parte dello Stato, ha un valore catastale che ammonta ad € 59.717.411. Da esso L'Ente trae un'entrata, che da € 1.391.870, del 2002, si è ridotta, nel 2005, ad € 1.013.786, verosimilmente per le vendite menzionate. Altra più cospicua entrata potrebbe rivenire dalla locazione al Ministero della Giustizia della c.d. "Casa del Mutilato" di Roma, il cui contratto è sospeso a causa di una controversia giudiziaria pendente tra le parti<sup>14</sup>. Allo stato non si è in

<sup>14</sup> Il Ministero della Giustizia conduce in locazione porzioni di fabbricato per uso di diversi uffici giudiziari della Capitale. Nel 1999, alla scadenza dei diversi contratti, apriva trattative con l'Ente per il rinnovo di essi a mezzo di una stipula unica sulla base di un canone aggiornato ritenuto congruo dall'Ufficio tecnico erariale, che teneva anche conto dei lavori di manutenzione straordinaria eseguiti dal locatore. Ma il dicastero della Giustizia chiedeva al Provveditorato alle OO.PP. di valutare se l'immobile fosse adeguato

grado di esprimere una valutazione in ordine alla potenzialità di reddito dell'intero patrimonio immobiliare, poiché non vengono fornite notizie, né sulla sua reale consistenza, né sul suo valore di mercato, né sulla parte utilizzata direttamente per gli scopi statutari, né, infine, su quella destinata a produrre reddito. Appare, tuttavia, di palmare evidenza che esso, una volta di natura pubblica, formatosi più di ottanta anni addietro, possa essere costituito da immobili siti in zone centrali delle città, per lo più capoluoghi di provincia<sup>15</sup>, e che, di conseguenza, il loro valore di mercato possa essere molto superiore a quello, già non modesto, espresso dalle stime catastali elaborate negli anni 1938/1939; come pure che molta parte di esso non sia più strettamente indispensabile alle esigenze operative a favore di una categoria di assistiti, ormai in via di esaurimento.

Nella parte attiva compare la polizza assicurativa per il pagamento del t.f.r. al personale, di cui si è già fatto cenno innanzi. Il credito di € 258.228, verso la costituita fondazione, scompare nel conto del 2005. Si nota il notevole calo delle disponibilità finanziarie, costituite da investimenti in titoli (da € 5.093.399, del 2002, ad € 2.237.059 alla fine del 2005), e delle altre disponibilità liquide presso le banche.

Nella parte passiva risulta, in primo luogo, la riduzione, e poi l'estinzione, del mutuo di € 1.607.079; in secondo luogo, l'istituzione del fondo per il pagamento del t.f.r. al personale, correlativo alla corrispondente voce della parte attiva. Mancano fondi per la copertura di rischi o di ammortamento e per oneri futuri.

Nella tabella, che segue, viene esposto lo stato patrimoniale delle sezioni, già compreso in quello dell'Ente, fatta eccezione per gli immobili da esse utilizzati, i quali, come si è già detto, non compaiono in nessuno dei due:

| Gestione patrimoniale sezioni perifer. <sup>16</sup> | 2002             | 2003             | 2004             | 2005             |
|------------------------------------------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| Cassa al 31 dicembre                                 | 3.191.335        | 3.159.894        | 3.545.142        | 3.684.199        |
| Depositi bancari                                     | 881.919          | 1.041.310        | 1.099.643        | 1.685.313        |
| Titoli obbligazionari                                | 5.093.399        | 4.980.839        | 4.647.140        | 4.318.358        |
| <b>Totale patrimonio netto al 31 dicembre</b>        | <b>9.166.653</b> | <b>9.182.043</b> | <b>9.191.925</b> | <b>9.687.870</b> |

in relazione alla misura del canone richiesto; nel contempo sospendeva la stipula del nuovo contratto. Al momento l'immobile viene ancora condotto "sine titulo", e l'Ente, che ha anche eseguito ulteriori lavori di manutenzione straordinaria per addivenire ad una amichevole composizione della controversia, reclama un credito, per differenza tra il precedente canone e quanto stabilito dall'UTE, che, complessivamente, può stimarsi in quasi sei milioni di euro. La controversia verte anche sull'accertamento dell'obbligo di rilascio dell'immobile.

<sup>15</sup> Specialmente nei capoluoghi di provincia sono noti come "Casa del mutilato", una volta utilizzati sia come sedi degli organi e degli uffici dell'Ente, sia per l'erogazione di servizi alla categoria.

<sup>16</sup> I dati del conto non concordano con quelli della voce, segnata con asterisco, del conto del patrimonio netto dell'Ente.

#### 6-Considerazioni conclusive

Il sistema di contabilità utilizzato dall'Ente è alquanto confuso e, comunque, non è adatto a rappresentare l'andamento finanziario, patrimoniale ed economico della gestione. Infatti, il conto finanziario non comprende tutte le entrate di competenza dell'Ente, essendone escluse quelle delle sezioni periferiche. A tale fine, non possono essere ritenuti sufficienti i riassunti della gestione patrimoniale, come esposti innanzi, poiché viene eluso l'obbligo di indicare i dati contabili più elementari, come le entrate, le uscite, i saldi ed i risultati economici, anche a fine di verifica della concordanza con il conto generale. I bilanci, di conseguenza, appaiono non chiari, anche perché scarni di sufficienti notizie per una adeguata valutazione della gestione e del patrimonio immobiliare. Sotto il profilo finanziario, la sede centrale dispone di risorse strutturali sicure di circa 4 milioni di euro annui, costituite, principalmente, dai contributi versati dai soci iscritti e dalle rendite immobiliari. Il primo cespite va naturalmente riducendosi a causa del costante, ma inesorabile, calo degli iscritti; il secondo potrebbe essere aumentato mediante una migliore utilizzazione del patrimonio immobiliare, la cui consistenza appare ragguardevole. Tale ultima misura appare degna di considerazione, per il fatto che, in prosieguo di tempo, il finanziamento pubblico tende a diminuire in relazione alla calante rilevanza sociale del problema delle invalidità di guerra. Per contro, esso sopporta spese di funzionamento, specialmente quelle del personale, che insieme a quelle per gli organi, assorbono più di un quarto delle risorse ordinarie. Nel complesso, la gestione delle risorse generali, distribuita tra centro e periferia, con vincoli e riserve di spettanza e di competenza, appare abbastanza dispersiva.

**ASSOCIAZIONE NAZIONALE VITTIME CIVILI DI GUERRA****1. Origine, scopo ed ordinamento**

Eretta in ente morale con D.C.P.S. 19 gennaio 1947<sup>17</sup>, tutela gli interessi dei mutilati e degli invalidi civili di guerra e dei congiunti dei caduti per fatti di guerra, rappresentandone presso le autorità politiche le necessità ed i bisogni e svolgendo, in particolare, consulenza in materia di pensioni di guerra, di assistenza sanitaria e protesica, di collocamento obbligatorio, di esercizio dei diritti civili e politici e di regime fiscale riservato alla categoria; ed assistendoli, anche mediante intervenienti presso le amministrazioni pubbliche, nel disbrigo delle pratiche relative alle richieste, da essi avanzate, di benefici o di riconoscimenti. Promuove l'educazione delle coscienze alla cultura della pace e delle libertà democratiche garantite dalla Costituzione, anche mediante informazione a mezzo dell'apposita rivista "Solidarietà". E' soggetta alla vigilanza del Ministero dell'Interno. E' stata retta, sino alla fine del 2003, da uno statuto approvato con decreto ministeriale 10 dicembre 1992, in base al quale sono suoi organi il Congresso Nazionale, il Consiglio nazionale, il Presidente dell'Associazione, la Giunta esecutiva, il collegio nazionale dei Probiviri ed il collegio dei Sindaci, che vengono eletti ogni quattro anni dal Congresso. L'ultimo rinnovo è avvenuto nel corso del Congresso nazionale, che ha avuto luogo il 21-23 novembre 2003, durante il quale è stato anche adottato un nuovo statuto e decisa la trasformazione dell'Ente in O.N.L.U.S.. A quest'ultima ha fatto seguito l'iscrizione nell'apposito registro presso la Prefettura di Roma e, dal 24 settembre 2004, anche nell'anagrafe unica (delle o.n.l.u.s.) istituita presso la direzione regionale del Lazio dell'Agenzia delle Entrate. La struttura organica, anche secondo il nuovo ordinamento, è rimasta pressoché immutata; in periferia si articola in sezioni regionali ed in 90 sezioni provinciali, che operano secondo le direttive della presidenza nazionale, dirette da consigli regionali, presidenti regionali, assemblee interprovinciali o provinciali della sezione, presidenti provinciali o interprovinciali, controllate da collegi interprovinciali o provinciali dei sindaci. I consigli provinciali possono anche istituire fiduciariati in ambiti comunali per il

---

<sup>17</sup> Prima della privatizzazione era inserita nel punto II della tabella A allegata alla legge n. 70/1975, tra gli enti pubblici di assistenza generica.

collegamento tra i soci e la sezione. A completamento ha anche adottato un nuovo regolamento amministrativo contabile, entrato in vigore nel febbraio 2004.

I componenti degli organi centrali, per l'esercizio del loro mandato, hanno percepito le indennità di carica indicate nella tabella, che segue, in calce alla quale viene esposto anche il totale complessivo della spesa gravata sull'Ente:

| <b>Indennità ai componenti degli organi</b>                | <b>2002</b>   | <b>2003</b>   | <b>2004</b>   | <b>2005</b>   |
|------------------------------------------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Presidente nazionale                                       | 7.651         | 7.651         | 7.651         | 7.651         |
| Presidente nazionale: indennità di redazione <sup>18</sup> | 6.196         | 6.196         | 6.196         | 6.196         |
| Vice Presidente nazionale                                  | 2.386         | 2.386         | 2.386         | 2.386         |
| Consiglieri nazionali                                      | 2.045         | 6.135         | 6.135         | 2.045         |
| Presidente collegio sindacale                              | 3.826         | 3.826         | 3.826         | 3.826         |
| Componenti collegio sindacale                              | 2.050         | 4.090         | 4.090         | 2.045         |
| Gettoni di presenza (€ 103 pro die)                        |               | 0             | 8.573         | 8.243         |
| <b>Totale complessivo della spesa</b>                      | <b>61.976</b> | <b>91.434</b> | <b>75.052</b> | <b>62.698</b> |

Agli stessi sono stati corrisposti anche gettoni di presenza per la partecipazione alle riunioni degli organi collegiali, di cui fanno parte, e rimborsate le spese di viaggio e di soggiorno fuori sede per l'espletamento delle funzioni connesse al mandato. Tale rimborso è stato riconosciuto anche ai presidenti delle sezioni provinciali.

La spesa complessiva per indennità di carica, gettoni di presenza e trasferte sostenuta negli esercizi in esame risulta dal prospetto che segue:

| <b>anno</b>       | <b>2002</b> | <b>2003</b> | <b>2004</b> | <b>2005</b> |
|-------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Spesa complessiva | 61.976      | 80.000      | 119.000     | 80.000      |

L'Ente trae i mezzi di finanziamento dai contributi dei soci, che possono anche essere ritenuti, su delega degli iscritti, direttamente dal pagamento delle pensioni di guerra da essi percepite (art.1, *undicies*, legge n. 641 del 21.10.1978); da un contributo statale annuo, che verrà autorizzato volta per volta da apposita legge<sup>19</sup> sostanziale, da contributi eventuali di privati e di altri enti pubblici, dall'affitto di immobili, da interessi tratti dai depositi presso la banca tesoriere e da investimenti in titoli.

<sup>18</sup> Viene corrisposta quale direttore della rivista "Solidarietà".

<sup>19</sup> L'Associazione ha ricevuto contributi nel 2003, in virtù della legge n. 61/2003 (€ 294.380), e nel 2005, in virtù della legge finanziaria n. 311/2004 (€ 250.000). Quest'ultima, in effetti, recita "Il contributo statale annuo a favore dell'Associazione nazionale vittime civili di guerra è aumentato a decorrere dall'anno 2005 di euro 250.000". Ma come è stato riferito innanzi, i contributi vengono attribuiti volta per volta da leggi specifiche e non già in forza di una legge generale di finanziamento.

Le Sezioni provinciali hanno autonomia amministrativa e perseguono i loro fini mediante entrate proprie ed assegnazioni dalla Presidenza nazionale e redigono appositi bilanci, che vengono riportati, per riassunto, in quello dell'Associazione.

## 2- Personale

Il contingente del personale, sia centrale che periferico, è formato per un terzo da dipendenti a rapporto di lavoro subordinato, circa la metà dei quali a *part time*, e, per due terzi, da collaboratori coordinati continuativi. La spesa, nel triennio, ha subito un calo di circa il 3%. La sua composizione ed il relativo costo sono esposti nelle tabelle, che seguono:

| <b>PERSONALE IN SERVIZIO <sup>20</sup></b> | <b>2002</b> | <b>2003</b> | <b>2004</b> | <b>2005</b> |
|--------------------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| 1° livello-capo ufficio                    | *1          | *1          | *1          | *1          |
| 3° livello                                 | 6+*24       | 6+*24       | 5+*24       | 22+*4       |
| <b>Totale personale a rapporto normale</b> | <b>31</b>   | <b>31</b>   | <b>30</b>   | <b>27</b>   |
| Collaboratori coordinati continuativi      | 66          | 68          | 69          | 70          |
| <b>Totale unità</b>                        | <b>97</b>   | <b>99</b>   | <b>99</b>   | <b>97</b>   |

| <b>COSTO DEL PERSONALE</b>                       | <b>2002</b>    | <b>2003</b>    | <b>2004</b>    | <b>2005</b>    |
|--------------------------------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| <b>Personale a rapporto di lavoro dipendente</b> |                |                |                |                |
| Emolumenti corrisposti                           |                | 340.073        | 342.279        | 312.158        |
| Oneri sociali                                    |                | 104.675        | 105.353        | 96.082         |
| Assicurazione INAIL                              |                | 1.361          | 1.369          | 1.249          |
| T.F.R.                                           |                | 25.190         | 25.354         | 23.123         |
| <b>Totale</b>                                    | <b>479.899</b> | <b>471.299</b> | <b>474.355</b> | <b>432.612</b> |
| Costo medio                                      |                | 15.203         | 15.812         | 16.023         |
| <b>Collaboratori coordinati continuativi</b>     |                |                |                |                |
| Emolumenti corrisposti                           |                | 389.126        | 383.763        | 378.670        |
| Oneri sociali                                    |                | 23.599         | 20.078         | 39.516         |
| Assicurazione INAIL                              |                | 1.556          | 1.535          | 1.515          |
| T.F.R.                                           |                | 0              | 0              | 0              |
| <b>Totale</b>                                    | <b>44.764</b>  | <b>414.281</b> | <b>405.376</b> | <b>419.701</b> |
| Costo medio                                      |                | 6.092          | 5.876          | 5.996          |
| <b>Costo complessivo del personale</b>           | <b>880.663</b> | <b>885.580</b> | <b>879.731</b> | <b>852.313</b> |

<sup>20</sup> Le unità di personale segnate con asterisco sono a rapporto "part time".

### 3-Attività svolta

Nel 2003 ha organizzato, in diverse province, cerimonie commemorative di bombardamenti e di eccidi, subiti da varie città e località durante il secondo conflitto mondiale, e manifestazioni in sostegno della pace, anche mediante il conferimento di borse di studio a studenti, che hanno svolto i migliori elaborati sul tema. Ha celebrato la XXXIV° (Lucca, 31.1.2003) e la XXXV° (Vicenza, 24.10.2004) giornata nazionale della vittima civile di guerra. Tra il 21 ed il 23 novembre 2003 ha celebrato anche il XXX° congresso nazionale, che ha rinnovato gli organi centrali ed ha apportato modifiche allo statuto.

## 4- La gestione finanziaria

## a- i bilanci

I bilanci, predisposti dalla Giunta esecutiva, risultano regolarmente deliberati dal Consiglio Nazionale, previa verifica del Collegio dei sindaci, nelle date indicate nel prospetto che segue:

| Esercizio <sup>21</sup> | Delibera della Giunta esecutiva | Parere collegio dei sindaci su consuntivo | Approvaz. del Consiglio Nazionale | Prov. to Ministero vigilante |
|-------------------------|---------------------------------|-------------------------------------------|-----------------------------------|------------------------------|
| 2003                    |                                 | favorevole 21 aprile 2004                 | 22 aprile 2004                    |                              |
| 2004                    |                                 | favorevole 30 marzo 2005                  | 30 marzo 2005                     |                              |
| 2005                    | 14.12.2004                      | Favorevole 29 marzo 2006                  | 29 marzo 2006                     |                              |

L'Ente, pur essendo di natura privata, contabilizza la propria gestione, approssimativamente, secondo il sistema previsto per gli enti pubblici dal d.P.R. n. 696/1979. I consuntivi degli esercizi 2004 e 2005, come meglio si vedrà in seguito, presentano vistosi errori di compilazione, alcuni evidenziati già nelle passate relazioni, che rendono difficile la comprensione, a prima vista, dei fenomeni gestionali sottesi ai dati contabili; nel complesso, presentano un grado di opacità alquanto marcato.

Si espone, qui di seguito, il conto finanziario, con le annesse tabelle di entrata e di uscita, redatto ed approvato dall'Ente; in seguito, dopo l'evidenziazione delle irregolarità, verranno esposte le variazioni che andrebbero apportate ai primi due titoli:

| <b>CONTO FINANZIARIO</b>               | <b>2002</b>      | <b>2003</b>      | <b>2004</b>      | <b>2005</b>      |
|----------------------------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| <b>ENTRATE</b>                         |                  |                  |                  |                  |
| Entrate correnti                       | 1.538.845        | 1.475.678        | 4.400.541        | 4.133.756        |
| Entrate in conto capitale              | 0                | 0                | 0                | 0                |
| Entrate per partite di giro            | 152.703          | 149.487          | 2.569.379        | 175.362          |
| <b>TOTALE ENTRATE</b>                  | <b>1.691.548</b> | <b>1.625.165</b> | <b>6.969.920</b> | <b>4.309.119</b> |
| <b>USCITE</b>                          |                  |                  |                  |                  |
| Uscite correnti                        | 1.691.756        | 1.660.452        | 1.738.208        | 1.545.552        |
| Uscite in conto capitale               | 83.821           | 9.906            | 10.000           | 555.500          |
| Uscite per partite di giro             | 152.703          | 149.487          | 2.569.379        | 175.362          |
| <b>TOTALE USCITE</b>                   | <b>1.928.279</b> | <b>1.818.845</b> | <b>4.317.587</b> | <b>2.276.415</b> |
| <b>AV. O DIS. FINAN. DI COMPETENZA</b> | <b>-236.731</b>  | <b>-194.680</b>  | <b>2.652.333</b> | <b>2.032.704</b> |
| <b>GESTIONI SPECIALI</b>               |                  |                  |                  |                  |
| Sezioni provinciali - entrate          | 3.176.287        | 2.836.178        | 2.847.795        | 2.969.171        |
| Sezioni provinciali - spese            | 2.234.004        | 1.861.172        | 1.828.431        | 2.045.283        |

<sup>21</sup> I dati mancanti non sono stati forniti dall'Ente.

| <b>TABELLA DELLE ENTRATE</b>                            | <b>2002</b>      | <b>2003</b>      | <b>2004</b>      | <b>2005</b>      |
|---------------------------------------------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| <b>Entrate correnti</b>                                 |                  |                  |                  |                  |
| Contributi dei soci (ritenute dalle pensioni di guerra) | 1.053.151        | 1.023.318        | 4.201.379        | 3.403.704        |
| Sovvenzione annua statale                               | 294.382          | 294.380          | 0                | 0                |
| Contributi vari                                         | 3.096            | 1.551            | 0                | 531.548          |
| Affitto di immobili                                     | 157.126          | 138.166          | 167.553          | 148.657          |
| Interessi attivi                                        | 9.298            | 9.298            | 23.990           | 43.848           |
| Poste corrett. e compens.di spese correnti              | 21.792           | 8.964            | 7.619            | 6.000            |
| <b>Totale entrate correnti</b>                          | <b>1.538.845</b> | <b>1.475.678</b> | <b>4.400.541</b> | <b>4.133.756</b> |
| <b>Entrate in conto capitale</b>                        | <b>0</b>         | <b>0</b>         | <b>0</b>         | <b>0</b>         |
| <b>Entrate per partite di giro</b>                      |                  |                  |                  |                  |
| Ritenute erariali                                       | 106.700          | 104.781          | 118.788          | 102.456          |
| Ritenute previdenziali                                  | 44.295           | 43.985           | 46.854           | 48.650           |
| Ritenute assistenziali e sindacali                      | 469              | 191              | 202              | 204              |
| Reintegro fondo economato                               | 0                | 0                | 0                | 0                |
| Altre entrate di giro                                   | 739              | 30               | 2.403.035        | 23.534           |
| Anticipazione per fondo economato                       | 500              | 500              | 500              | 518              |
| <b>Totale entrate per partite di giro</b>               | <b>152.703</b>   | <b>149.487</b>   | <b>2.569.379</b> | <b>175.362</b>   |
| <b>TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE</b>                    | <b>1.691.548</b> | <b>1.625.165</b> | <b>6.969.920</b> | <b>4.309.119</b> |
| <b>GESTIONI SPECIALI</b>                                |                  |                  |                  |                  |
| Sezioni provinciali                                     | <b>3.176.287</b> | <b>2.836.178</b> | <b>2.847.795</b> | <b>2.969.171</b> |

| <b>TABELLA DELLE SPESE</b>                          | <b>2002</b>      | <b>2003</b>      | <b>2004</b>      | <b>2005</b>      |
|-----------------------------------------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| <b>SPESE CORRENTI</b>                               |                  |                  |                  |                  |
| <b>A-Organismi e personale:</b>                     |                  |                  |                  |                  |
| -Compensi, ind., spese ai comp. organi di Amm.      | 61.976           | 80.000           | 119.000          | 80.000           |
| -Oneri per il personale in servizio                 | *880.788         | 867.286          | 880.779          | 837.209          |
| <b>Totale</b>                                       | <b>942.764</b>   | <b>947.286</b>   | <b>999.779</b>   | <b>917.209</b>   |
| <b>B-Spese acquisto beni di consumo e servizi</b>   |                  |                  |                  |                  |
| -Materie prime e materiali di consumo               | 18.894           | 20.660           | 13.659           | 12.329           |
| -Pubblicazioni                                      | 3.325            | 3.269            | 1.381            | 1.681            |
| -Utenze e servizi diversi                           | 43.549           | 45.000           | 55.000           | 31.000           |
| -Postali e telegrafiche                             | 6.895            | 4.000            | 5.569            | 5.606            |
| -Premi di assicurazione                             | 12.203           | 12.111           | 11.803           | 12.986           |
| -Manutenzioni e riparazioni ordinarie               | 22.209           | 14.209           | 8.015            | 20.000           |
| -Onorari e compensi per speciali incarichi          | 5.339            | 24.164           | 116.000          | 8.000            |
| <b>Totale</b>                                       | <b>112.414</b>   | <b>123.412</b>   | <b>211.426</b>   | <b>91.601</b>    |
| <b>C-Prestazioni istituzionali</b>                  |                  |                  |                  |                  |
| -Manifestazioni e convegni su materie ass.li e s.li | 59.291           | 68.952           | 34.180           | 49.732           |
| -Periodico associativo                              | 111.147          | 83.726           | 62.046           | 78.000           |
| <b>Totale</b>                                       | <b>170.438</b>   | <b>152.678</b>   | <b>96.226</b>    | <b>127.732</b>   |
| <b>D-Trasferimenti passivi</b>                      |                  |                  |                  |                  |
| -Spese funzionamento Sezioni Provinciali            | 320.549          | 319.203          | 330.765          | 298.760          |
| -Oneri finanziari                                   | 518              | 151              | 207              | 60               |
| -Oneri tributari                                    | 121.884          | 121.884          | 117.723          | 60.581           |
| -Accant. fondo t.f.r. personale dipendente          | 23.189           | 0                | 39.223           | 30.662           |
| <b>Totale</b>                                       | <b>145.591</b>   | <b>117.874</b>   | <b>100.010</b>   | <b>110.250</b>   |
| <b>TOTALE SPESE CORRENTI</b>                        | <b>1.691.756</b> | <b>1.660.452</b> | <b>1.738.208</b> | <b>1.545.552</b> |
| <b>SPESE IN CONTO CAPITALE</b>                      |                  |                  |                  |                  |
| -Manutenzioni straordinarie ed acquisto immobili    | 76.866           | 9.906            | 0                | 537.500          |
| -Acquisto di automezzi, mobili e macchine d'ufficio | 6.954            | 0                | 10.000           | 18.000           |
| <b>TOTALE SPESE IN CONTO CAPITALE</b>               | <b>83.821</b>    | <b>9.906</b>     | <b>10.000</b>    | <b>555.500</b>   |
| <b>SPESE PER PARTITE DI GIRO</b>                    |                  |                  |                  |                  |
| -Ritenute erariali                                  | 106.700          | 104.781          | 118.788          | 102.456          |
| -Ritenute previdenziali                             | 44.295           | 43.985           | 46.854           | 48.650           |
| -Ritenute assistenziali e sindacali                 | 469              | 191              | 201              | 203              |
| -Reintegro fondo economato                          | 500              | 500              | 500              | 518              |
| -Altre spese di giro                                | 739              | 30               | 2.403.035        | 23.534           |
| <b>TOTALE SPESE PER PARTITE DI GIRO</b>             | <b>152.703</b>   | <b>149.487</b>   | <b>2.569.379</b> | <b>175.362</b>   |
| <b>TOTALE GENERALE DELLE SPESE</b>                  | <b>1.928.279</b> | <b>1.818.845</b> | <b>4.317.587</b> | <b>2.276.415</b> |
| <b>GESTIONI AUTONOME:</b>                           |                  |                  |                  |                  |
| Sezioni Provinciali                                 | 2.234.004        | 1.861.172        | 1.828.431        | 2.045.283        |

L'Ente negli anni 2004 e 2005 ha venduto alcuni beni immobili, detenuti per fini di reddito, ed ha incamerato le somme, rispettivamente, di € 3.199.996 (compendio di Portonovo-AN) e di € 2.439.996 (compendio di Sanremo), sotto il Titolo I° (entrate correnti), categoria II°, voce "contributi e premi per le prestazioni istituzionali", anziché sotto il titolo secondo, che costituisce il naturale destinatario delle entrate in conto capitale<sup>22</sup>. Tale irregolarità, se da una parte fa apparire che il gettito contributivo, che è la fonte principale di finanziamento, ha avuto una vistosa crescita, mentre, in realtà esso è in calo da tempo, dall'altra non evidenzia la dismissione del patrimonio immobiliare, dal quale derivava una non trascurabile entrata, pur non incidendo sulle risultanze finali. Un attento esame delle scritture e dei documenti allegati, in particolare la relazione del Presidente del sodalizio, ha permesso, tuttavia, di identificare alcuni fatti gestionali sottesi e di riprodurre il conto finanziario ed i primi due titoli della tabella delle entrate, opportunamente rielaborati, che si espongono qui di seguito:

| CONTO FINANZIARIO RIELABORATO                         | 2002             | 2003             | 2004             | 2005             |
|-------------------------------------------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| <b>ENTRATE</b>                                        |                  |                  |                  |                  |
| Entrate correnti                                      | 1.538.845        | 1.475.678        | 1.200.545        | 1.693.760        |
| Entrate in conto capitale                             | 0                | 0                | 3.199.996        | 2.439.996        |
| Entrate per partite di giro                           | 152.703          | 149.487          | 2.569.379        | 175.362          |
| <b>TOTALE ENTRATE</b>                                 | <b>1.691.548</b> | <b>1.625.165</b> | <b>6.969.920</b> | <b>4.309.119</b> |
| <b>USCITE</b>                                         |                  |                  |                  |                  |
| Uscite correnti                                       | 1.691.756        | 1.660.452        | 1.738.208        | 1.545.552        |
| Uscite in conto capitale                              | 83.821           | 9.906            | 10.000           | 555.500          |
| Uscite per partite di giro                            | 152.703          | 149.487          | 2.569.379        | 175.362          |
| <b>TOTALE USCITE</b>                                  | <b>1.928.279</b> | <b>1.819.845</b> | <b>4.317.587</b> | <b>2.276.415</b> |
| <b>AVANZO/DISAVANZO FINANZIARIO<br/>DI COMPETENZA</b> | <b>-236.731</b>  | <b>-194.680</b>  | <b>2.652.333</b> | <b>2.032.704</b> |

<sup>22</sup> L'Ente, rispondendo a specifica osservazione istruttoria, ha riconosciuto l'errore.