

ENTE PER LE NUOVE TECNOLOGIE, L'ENERGIA E L'AMBIENTE
(E.N.E.A.)

BILANCIO D'ESERCIZIO 2005

PAGINA BIANCA

RELAZIONE DEL COMMISSARIO STRODINARIO

PAGINA BIANCA



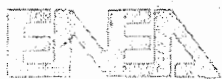
Il Commissario Straordinario

Ordinanza n. 21 /2006-C.S.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

- Visto il D.P.C.M. 15 luglio 2005 con il quale sono stati sciolti gli organi di cui all'articolo 4, comma 1, lettere a) e b) del d.lgs. 3 settembre 2003, n. 257, Presidente e Consiglio di Amministrazione dell'ENEA, e sono stati nominati fino alla loro ricostituzione e, comunque, per un periodo non superiore a quattro mesi, un Commissario Straordinario e due Vice Commissari.
- Visto il D.P.C.M. 10 novembre 2005 con il quale è stato confermato, fino alla ricostituzione degli organi ordinari dell'ENEA e, comunque, per un periodo non superiore a dodici mesi, Commissario Straordinario dell'ENEA, il Prof. Luigi Paganetto, e sono stati, altresì, confermati l'Ing. Claudio Regis e il Dr. Corrado Clini nel loro incarico di Vice Commissari;
- Visto l'art. 24 del d.lgs. n. 257 del 2003 il quale dispone che il Commissario Straordinario ha poteri del Presidente e del Consiglio di Amministrazione;
- Visto il documento Atti C.S. 24/2006 "Conto consuntivo per l'esercizio finanziario 2005", corredato dalla "Relazione illustrativa dei risultati conseguiti e dello stato di avanzamento delle attività", formulato in coerenza con il vigente Regolamento per la gestione patrimoniale, economica, finanziaria e contabile interna, ai sensi di quanto disposto all'articolo 25, comma 2 del d.lgs. n. 257 del 2003;
- Vista la relazione del Collegio dei Revisori dei Conti allo schema di Conto consuntivo;
- Su proposta del Direttore Generale;
- Sentiti i Vice Commissari



**DISPONE**

- l'approvazione del Conto consuntivo per l'esercizio finanziario 2005, di cui al documento Atti C.S. 24/2006 e le risultanze finanziarie ed economiche in esso contenute;
- di dare mandato al Direttore Generale di assegnare parte delle maggiori disponibilità, per un importo di € 1.769.000, derivanti dall'annullamento dei residui passivi riferiti alle attività programmatiche ancora in corso, alle Unità interessate per il completamento dei medesimi programmi;
- di dare corso agli adempimenti di cui all'articolo 1, comma 48 della legge finanziaria 2006 e dell'articolo 1, comma 5 del decreto legge 17 ottobre 2005, n. 211, con il versamento alle entrate del Bilancio dello Stato della somma di € 6.500.000 accantonata in applicazione dei disposti legislativi prima richiamati, al verificarsi delle condizioni operative atte a determinarne il versamento.

La presente ordinanza ed il "Conto consuntivo per l'esercizio finanziario 2005" saranno trasmessi, per l'approvazione, al Ministero delle attività produttive, ai sensi dell'articolo 22 del d.lgs. n. 257 del 2003.

Roma, 18 MAG. 2006



ENEA
ENTE PER LE NUOVE TECNOLOGIE
L'ENERGIA E L'AMBIENTE
IL COMMISSARIO STRAORDINARIO
(Prof. Luigi Paganetto)

BILANCIO CONSUNTIVO

PAGINA BIANCA

INDICE**INTRODUZIONE**

Documenti di riferimento

Accadimenti che hanno caratterizzato la gestione

Commissariamento dell'Ente

Nomina del Direttore Generale

Regolamento di organizzazione e funzionamento di cui all'articolo 20 del decreto legislativo n. 257/2003

Intervento legislativo di riduzione dei consumi intermedi

Mancata attuazione della vendita del ramo di attività nucleare da ENEA a SOGIN

Intervento di ricognizione dei residui attivi e passivi

Sintesi delle risultanze economico-finanziarie

Impostazione del bilancio di previsione

Contributo ordinario dello Stato

Disponibilità in termini di competenza

Entrate in termini di cassa

Avanzo di amministrazione

Avanzo di cassa

Residui

Risultato economico dell'esercizio

Risultati conseguiti nelle attività programmatiche

Articolazione del Conto consuntivo

1. RENDICONTO FINANZIARIO

1.1 Premessa

1.2 Gestione finanziaria in termini di competenza

1.2.1 *Fonti di finanziamento: confronto tra consuntivo e previsione*

1.2.2. *Impieghi delle risorse: confronto tra consuntivo e previsione*

1.2.3. *Fonti ed impieghi: confronto tra gli esercizi 2004 e 2005*

1.2.4. *Categorie di entrata: confronto tra previsione e consuntivo*

1.2.5. *Categorie di spesa: confronto tra previsione e consuntivo*

1.3 Gestione finanziaria in termini di cassa

1.3.1 *Fonti di finanziamento: confronto tra consuntivo e previsione*

1.3.2 *Impiego delle risorse: confronto tra consuntivo e previsione*

1.3.3 *Fonti ed impieghi: confronto tra consuntivo 2004 e 2005*

1.3.4 *Categorie di entrata: confronto tra previsione e consuntivo*

1.3.5 *Categorie di spesa: confronto tra previsione e consuntivo*

1.4 Ulteriori elementi di informazione sulle risorse finanziarie

1.5 Residui

1.5.1. *Residui attivi*

1.5.2. *Residui passivi*

1.6 Avanzo di amministrazione

1.7 Avanzo di cassa

1.8 Contabilità speciali

2. STATO PATRIMONIALE

2.1 Premessa

2.2 Sintesi delle risultanze

2.3 Attività

Disponibilità
Crediti e anticipazioni
Fondo indennità di anzianità
Prestiti al personale
Investimenti mobiliari
Immobili
Immobilizzazioni tecniche
2.4 Passività
Debiti

3. CONTO ECONOMICO

- 3.1 Premessa
- 3.2 Sintesi delle risultanze
- 3.3 Entrate e spese finanziarie correnti
- 3.4 Componenti che non danno luogo a movimenti di cassa ed investimenti di ricerca

4. NOTA INTEGRATIVA

- 4.1 Premessa
- 4.2 Criteri di valutazione
- 4.3 Movimenti delle immobilizzazioni
- 4.4 Compensi erogati agli Organi dell'Ente
- 4.5 Contributo e quote associative
- 4.6 Partecipazioni
- 4.7 Attività commerciale dell'ENEA
- 4.8 Spese di personale
- 4.9 Somme da versare alle entrate del Bilancio dello Stato
- 4.10 Attuazione del decreto legislativo n. 196/2003
- 4.11 Ulteriori informazioni in merito alla gestione delle risorse

Allegati

- Allegato 1:** Rendiconto finanziario per l'esercizio 2005
- Allegato 2:** Situazione amministrativa al 31.12.2005
- Allegato 3:** Stato patrimoniale al 31.12.2005
- Allegato 4:** Conto economico per l'esercizio finanziario 2005
- Allegato 5:** Relazione illustrativa dei risultati conseguiti e dello stato di avanzamento delle attività

INTRODUZIONE

Documenti di riferimento

I documenti di riferimento per la redazione del “Conto consuntivo per l'esercizio finanziario 2005” sono stati i seguenti:

- decreto legislativo 3 settembre 2003 n. 257 “Riordino della disciplina dell'Ente per le Nuove tecnologie, l'Energia e l'Ambiente” (articolo 25, comma 2);
- “Regolamento per la gestione patrimoniale, economica, finanziaria e contabile interna”, approvato dal Consiglio di amministrazione dell'ENEA nella 10a riunione del 19 novembre 1999 (articoli 35, 36, 37, 38 e 39);
- “Bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2005”, approvato dal Consiglio di amministrazione dell'ENEA nella 20a riunione del 20 gennaio 2005;
- “Assestamento di Bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2005” approvato dal Commissario Straordinario con Ordinanza n. 23/2005 del 5 dicembre 2005.

Accadimenti che hanno caratterizzato la gestione

Allo scopo di comprendere meglio l'andamento della gestione è opportuno evidenziare alcuni accadimenti che hanno caratterizzato la vita dell'Ente.

Commissariamento dell'Ente

In considerazione del ritardo accumulato dai vertici dell'Ente nell'attuazione del decreto legislativo 3 settembre 2003, n. 257, per quanto concerneva il riordino programmatico ed organizzativo e della conflittualità tra gli Organi decisionali, su proposta del Ministro per le attività produttive, il Governo, con un proprio decreto del 15 luglio 2005, ha sciolto gli organi di cui all'articolo 4, comma 1, lettere a) e b) dello stesso decreto legislativo (Presidente e Consiglio di amministrazione) ed ha nominato, fino alla loro ricostituzione e comunque per un periodo non superiore a quattro mesi, il Prof. Luigi Paganetto Commissario Straordinario, con tutti i poteri di ordinaria e straordinaria amministrazione già intestati agli Organi ordinari dell'Ente e l'Ing. Claudio Regis ed il Dr. Corrado Clini Vice Commissari.

Alla scadenza del periodo di commissariamento, prevista per il 15 novembre 2005, il Governo, su proposta del Ministero delle attività produttive, con un proprio decreto del 10 novembre 2005, ha confermato il Commissario Straordinario ed i Vice Commissari, fino alla ricostituzione degli Organi ordinari dell'Ente e comunque per un periodo non superiore a dodici mesi.

Nomina del Direttore Generale

Nella 2a riunione commissariale del 6 ottobre 2005 è stato nominato Direttore Generale l'Ing. Giovanni Lelli, già Direttore Generale facente funzioni.

Regolamento di organizzazione e funzionamento di cui all'articolo 20 del decreto legislativo n. 257/2003

Nel 2005, il decreto n. 257/2003 di riordino della disciplina dell'ENEA non ha trovato la sua piena attuazione, non essendosi tra l'altro, nello stesso anno, completato l'iter formale di emanazione del Regolamento di organizzazione e funzionamento di cui all'articolo 20 del medesimo decreto; di conseguenza, in applicazione dell'articolo 25 del decreto legislativo n. 257/2003, il Bilancio di previsione ed il Conto consuntivo sono stati redatti in conformità al Regolamento per la gestione patrimoniale, economica, finanziaria e contabile interna, approvato dal Consiglio di amministrazione dell'ENEA nella 10a riunione del 19 novembre 1999.

Nell'ambito della stessa 2a riunione commissariale del 6 ottobre 2005 sono state approvate le modifiche/integrazioni al testo di Regolamento di organizzazione e funzionamento, già approvato dal Consiglio di Amministrazione dell'ENEA in data 28 febbraio 2005 con Doc. ENEA(2004) 138/C.A. – Rev. 1, al fine di rispondere ai rilievi mossi dai soggetti deputati ad esprimere i pareri di propria competenza e per rendere più chiaro il quadro organizzativo alle esigenze funzionali degli organi e delle attività dell'Ente.

Intervento legislativo di riduzione dei consumi intermedi

Il decreto legge 17.10.2005 n. 211 prevedeva all'articolo 1, commi 4 e 5 rispettivamente che gli Enti ed Organismi pubblici non territoriali procedessero alla riduzione degli stanziamenti relativi alla spese per consumi intermedi nella misura del 10% e comunque nei limiti delle disponibilità non impegnate all'entrata in vigore dello stesso decreto e che le somme provenienti da dette riduzioni venissero versate entro il 30 giugno 2006 all'entrata del Bilancio dello Stato.

Tenuto conto delle obbligazioni giuridicamente perfezionate al 18/10/2005 e degli impegni da assumere per la copertura delle spese vincolate direttamente all'erogazione di prestazione di servizi e di attività di ricerca per conto di Organismi terzi, a contratti di somministrazione di servizi pubblici ed a obbligazioni giuridiche comunque funzionali all'erogazione delle prestazioni di servizi e di attività di ricerca prima richiamate, la riduzione operata nei limiti delle disponibilità residue è stata pari a 2.536 migliaia di euro.

Tale ultimo importo è stato appostato in un apposito fondo da versare al bilancio dello Stato entro i termini stabiliti dal medesimo decreto.

Mancata attuazione della vendita del ramo di attività nucleare da ENEA a SOGIN

Dal 2003 si sono succeduti vari provvedimenti governativi in materia di smaltimento in condizioni di massima sicurezza dei materiali radioattivi dislocati nelle centrali nucleari e nei siti di stoccaggio, in particolare le Q.P.C.M. n. 3267 del 7 marzo 2003 e n. 3355 del 7 maggio 2004, e successivamente l'Ordinanza n. 4 dell'11 aprile 2003 del Commissario Delegato ex O.P.C.M. n. 3267, ha disposto "il trasferimento a SOGIN S.p.a. delle licenze e delle autorizzazioni di qualsiasi genere per la gestione delle attività di messa in sicurezza, smantellamento e bonifica relative agli impianti di produzione del combustibile nucleare e di ricerca del ciclo del combustibile nucleare di proprietà dell'ENEA".

Il Consiglio di amministrazione dell'ENEA nella sua 15a riunione del 23-24 novembre 2004 (Doc. ENEA(2004) 130/C.A.) ha autorizzato la vendita del ramo di attività concernente il ciclo del combustibile nucleare da ENEA a SOGIN per un importo forfetario concordato tra le parti di 12 milioni di euro, da restituire a SOGIN, come prezzo di riacquisto, al momento della riconsegna all'ENEA dei suoi beni e siti bonificati.

Nell'autunno 2005 l'Autorità per l'energia elettrica e il gas, ritenendo che non sussistevano le condizioni oggettive per la vendita a SOGIN del predetto ramo di attività nucleari, ha di fatto determinato le condizioni per una reimpostazione, su criteri diversi, della cessione a SOGIN dei beni ENEA connessi con il ciclo del combustibile nucleare.

Il Commissario Straordinario con Ordinanza n. 6/2006-C.S. del 2 marzo 2006, in considerazione della precisazione dell'Autorità per l'energia elettrica e il gas e del fatto che la delibera assunta con il Doc. ENEA(2004) 130/C.A. dal Consiglio di amministrazione dell'ENEA nella sua 15a riunione del 23-24 novembre 2004 non aveva avuto seguito, ha disposto la revoca della stessa delibera e l'approvazione dello schema di contratto ENEA – SOGIN per l'affidamento in gestione a SOGIN degli impianti ENEA di ricerca del ciclo del combustibile nucleare.

Intervento di ricognizione dei residui attivi e passivi

Il Conto consuntivo 2004, approvato dal Consiglio di Amministrazione nella 24a riunione del 29 aprile 2005, ha registrato un ammontare dei residui attivi e dei residui passivi, al netto delle contabilità speciali e delle partite di giro, pari rispettivamente a 300.139.573 euro ed a 235.216.216 euro.

I predetti importi, in sede di analisi del Conto consuntivo 2004, furono oggetto di particolare attenzione da parte degli Organi dell'Ente, al punto che furono date indicazioni al Direttore Generale di procedere, data anche la vetustà di parte dei predetti residui, ad una loro ricognizione al fine di verificare il possibile annullamento di quelli privi dei presupposti necessari al loro mantenimento in bilancio.

L'azione di ricognizione, avvenuta immediatamente all'approvazione del Conto consuntivo 2004, alla data del 31.12.2005, ha conseguito risultati ancora parziali rispetto alla massa dei residui esistenti, in quanto l'oggettiva difficoltà riscontrata nell'analisi di situazioni molto vecchie nel tempo ha richiesto tempi più lunghi di quelli a suo tempo ipotizzati.

In ogni caso, al fine di migliorare la funzione informativa del bilancio in termini di veridicità ed attendibilità, si è provveduto all'annullamento di residui attivi per un importo di 22.506.172 euro e di residui passivi per un importo di 25.654.152 euro.

Il lavoro di ricognizione sta proseguendo e si ritiene che possa essere completato in tempo per la chiusura dell'esercizio finanziario 2006.

Sintesi delle risultanze economico-finanziarie

Impostazione del bilancio di previsione

La gestione finanziaria dell'Ente per il 2005 si è svolta in base al Bilancio di previsione, che per la parte in termini di competenza, prevedeva disponibilità finanziarie e corrispondenti spese per 366,8 milioni di euro, escluse partite di giro e contabilità speciali.

Il predetto Bilancio di previsione, in termini di competenza, era stato formulato sulla base di:

- entrata di 199,4 milioni di euro quale contributo ordinario dello Stato in accordo alla Legge Finanziaria 2005;
- entrate da parte del Consorzio PNRA e della Società SOGIN per i servizi agli stessi forniti di 13,5 milioni di euro;
- avanzo di amministrazione dell'esercizio precedente di 48,5 milioni di euro;
- entrata per nuove attività programmatiche di 54,5 milioni di euro;
- entrate finanziarie di natura diversa per 12,9 milioni di euro;
- entrata per cofinanziamento ai programmi comunitari da parte della ex legge n. 183/1987 di 25,8 milioni di euro;
- entrate derivanti dalla cessione a SOGIN del ramo di attività concernente gli impianti del ciclo del combustibile di 12,0 milioni di euro.

Per la parte in termini di cassa, il Bilancio di previsione 2005 contemplava disponibilità e corrispondenti previsioni di spesa per 305.965 migliaia di euro, escluse partite di giro e contabilità speciali.

Contributo ordinario dello Stato

Il contributo ordinario dello Stato, pari a 199,4 milioni di euro, in termini di competenza e di cassa, è risultato largamente insufficiente rispetto alle spese di funzionamento e gestione, che in termini di competenza sono state a consuntivo superiori a 235 milioni di euro, di cui 157 per le spese di personale e la parte rimanente per le spese di funzionamento centrale e periferico.

L'insufficienza di risorse finanziarie del contributo ordinario dello Stato è stata colmata da altre entrate di natura finanziaria, dalle entrate derivanti dal rimborso dei servizi che l'ENEA presta, in particolare alla Società SOGIN, e di parte delle entrate derivanti dai fondi di rotazione.

Disponibilità in termini di competenza

Il confronto con il 2004, in riferimento ai dati di consuntivo, evidenzia un decremento delle disponibilità di circa 10,2 milioni di euro, delle quali per il funzionamento e la gestione circa 3,9 milioni di euro e per le attività programmatiche di circa 6,3 milioni di euro.

Il decremento delle disponibilità per le spese di funzionamento e gestione sono dovute ad una sostanziale diminuzione delle sopravvenienze nell'anno 2005, rispetto al 2004, di circa 24 milioni di euro.

Le sopravvenienze per attività programmatiche, invece, nell'anno 2005, sono state superiori rispetto al 2004 di circa 10 milioni di euro, incremento assorbito dalle minori entrate programmatiche sempre rispetto al 2004 di oltre 16 milioni di euro.

Per quanto riguarda le entrate programmatiche, è opportuno precisare che la definizione degli stanziamenti è avvenuta in funzione della data alla quale gli stessi sono stati resi disponibili da parte del committente e dello stato di avanzamento effettivo delle attività.

Entrate in termini di cassa

Le disponibilità a consuntivo in termini di cassa risultano nel 2004 dello stesso ordine di grandezza del 2005, essendo passate da 318,8 a 319,7 milioni di euro.

Le entrate per attività programmatiche, comprese quelle relative ai rimborsi di servizi assicurati a SOGIN, invece, si sono decrementate rispetto al 2004 di 47,9 milioni di euro, essendo passate da 89,7 milioni di euro del 2004 a 41,8 milioni di euro del 2005.

Tale decremento è da relazionare ad un risultato estremamente positivo del 2004 che aveva registrato, tra l'altro, gli incassi dovuti alla conclusione di importanti accordi con il Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca.

Avanzo di amministrazione

L'avanzo di amministrazione 2005, come somma effettivamente disponibile per il funzionamento e per le attività programmatiche, è stato pari a 76,2 milioni di euro, inferiore di 21,5 milioni di euro rispetto a quello del 2004 che è stato di 97,7 milioni di euro.

Del predetto avanzo, circa 55,4 milioni di euro è riferito alle entrate da commesse/servizi.

Avanzo di cassa

L'esercizio 2005 si è chiuso con un avanzo di cassa di circa 45,5 milioni di euro rispetto ai 50 milioni di euro dell'esercizio 2004.

Il predetto avanzo di cassa è stato determinato anche dal fatto che sono stati riscossi oltre 25 milioni di euro dai fondi di rotazione della legge n. 183/1987 verso la metà di dicembre, in tempo non utile per il proficuo impiego di dette risorse entro la chiusura dell'esercizio.

Residui

I residui attivi nel 2005 rispetto al 2004 sono passati da 300,1 a 283,2 milioni di euro con una riduzione di 16,9 milioni di euro, corrispondenti al 5,6%.

Qualora si escluda il credito verso lo Stato, pari a circa 115 milioni di euro, il decremento è stato del 12,9%.

I residui passivi, a loro volta, sono passati da 235,2 a 203,2 milioni di euro per un decremento di 32 milioni di euro corrispondente ad una percentuale del 13,6%.

Risultato economico dell'esercizio

Il 2005 presenta un risultato economico positivo di 2,7 milioni di euro rispetto al risultato negativo di 9,2 milioni di euro del 2004.

Tale risultato economico positivo comporta un pari incremento del patrimonio netto che passa da 878,3 milioni di euro a 881 milioni di euro.

Risultati conseguiti nelle attività programmatiche

Per quanto riguarda i risultati tecnico-scientifici conseguiti nelle attività programmatiche, si rimanda all'apposita relazione di attività allegata.

Articolazione del Conto consuntivo

Il presente Conto consuntivo, in riferimento a quanto stabilito dall'articolo 35 del Regolamento per la gestione patrimoniale, economica, finanziaria e contabile interna, si compone di:

- Rendiconto finanziario;
- Stato patrimoniale;
- Conto economico;
- Nota integrativa.

1. RENDICONTO FINANZIARIO

1.1 Premessa

Il rendiconto finanziario, secondo quanto previsto dal Regolamento per la gestione patrimoniale, economica, finanziaria e contabile interna, comprende i risultati della gestione del bilancio finanziario in termini di competenza e cassa, per l'entrata e per la spesa, distintamente per categorie e per capitoli, in conformità con lo schema del Bilancio di previsione.

La gestione finanziaria dell'Ente per il 2005 si è svolta in base al "Bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2005" approvato dal Consiglio di amministrazione nella 20a riunione del 20 gennaio 2005 ed al documento "Assestamento di Bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2005" approvato dal Commissario Straordinario con Ordinanza n..23/2005 del 5 dicembre 2005.

In considerazione della mancata approvazione, da parte dell'allora Consiglio di amministrazione, del Bilancio di previsione entro il 31.12.2004, per il primo mese del 2005 si è ricorso alla gestione provvisoria per un dodicesimo degli stanziamenti previsti per ciascun capitolo del Bilancio di previsione 2004.

In Allegato 1 è riportato il "Rendiconto finanziario per l'esercizio 2005" in cui sono esposti i relativi dati di dettaglio.

1.2 Gestione finanziaria in termini di competenza

Il bilancio di previsione prevedeva una disponibilità complessiva in termini di competenza pari a 366.775 migliaia di euro, per un corrispondente ammontare in termini di spese ed accantonamenti, al netto delle partite di giro e delle contabilità speciali.

L'importo di 366.775 migliaia di euro è stato ridefinito in 362.811 migliaia di euro, in quanto era da escludere, nella parte "disponibilità" ed in quella "spese", la somma di 3.964 migliaia di euro, indisponibile ai sensi del decreto del Ministero dell'economia e delle finanze del 29 novembre 2002.

Nell'assestamento di bilancio di previsione le predette disponibilità e relative spese sono state rideterminate in 382.753 migliaia di euro, mentre i dati di consuntivo evidenziano una disponibilità di 382.557 ed una spesa, comprensiva di accantonamenti, di 309.535 migliaia di euro.

Nelle seguenti Tabelle 1 e 2 è riassunto sinteticamente l'andamento delle disponibilità e delle spese.