

DETERMINAZIONE DELLA CORTE DEI CONTI

PAGINA BIANCA

Determinazione n. 12/2008.

LA CORTE DEI CONTI
IN SEZIONE DEL CONTROLLO SUGLI ENTI

nell'adunanza del 19 febbraio 2008;

visto il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti approvato con regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214;

vista la legge 21 marzo 1958, n. 259;

visto il decreto legislativo n. 128 per il riordino dell'ente in data 4 giugno 2003 e con il quale l'Agenzia Spaziale Italiana (A.S.I.) è stata sottoposta al controllo della Corte dei conti;

visti il conto consuntivo dell'Ente suddetto, relativo all'esercizio finanziario 2006, nonché le annesse relazioni amministrative e del Collegio dei revisori, trasmessi alla Corte in adempimento dell'articolo 4 della citata legge n. 259 del 1958;

esaminati gli atti;

udito il relatore, Consigliere dottor Vittorio Giuseppone e, sulla sua proposta, discussa e deliberata la relazione con la quale la Corte, in base agli atti ed agli elementi acquisiti, riferisce alle Presidenze delle due Camere del Parlamento il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Agenzia Spaziale Italiana (A.S.I.) per l'esercizio 2006;

ritenuto che, assolto così ogni prescritto incombente, possa, a norma dell'articolo 7 della citata legge n. 259 del 1958, darsi corso alla comunicazione alle dette Presidenze, oltre che del conto consuntivo – corredato delle relazioni amministrative e degli organi di revisione – della relazione come innanzi deliberata, che alla presente si unisce perché ne faccia parte integrante;

PER QUESTI MOTIVI

comunica, a norma dell'articolo 7 della legge n. 259 del 1958, alle Presidenze delle due Camere del Parlamento, insieme con il conto consuntivo per l'esercizio 2006 – corredato delle relazioni amministrative e degli organi di revisione – dell'Agenzia Spaziale Italiana (A.S.I.), l'unita relazione con la quale la Corte riferisce il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Ente stesso.

ESTENSORE

Vittorio Giuseppone

PRESIDENTE

Mario Alemanno

Depositata in Segreteria il 21 febbraio 2008.

IL DIRIGENTE

(Antonio Di Virgilio)

RELAZIONE DELLA CORTE DEI CONTI

PAGINA BIANCA

RELAZIONE SUL RISULTATO DEL CONTROLLO ESEGUITO
SULLA GESTIONE FINANZIARIA DELL'AGENZIA SPAZIALE ITA-
LIANA (ASI), PER L'ESERCIZIO 2006

S O M M A R I O

1. Premessa	Pag.	13
2. Il quadro normativo e programmatico di riferimento ..	»	14
3. Gli organi	»	15
3.1. Il Presidente	»	15
3.2. Il Consiglio di amministrazione	»	15
3.3. Il Consiglio tecnico-scientifico	»	15
3.4. Il Collegio dei revisori dei conti	»	15
3.5. I compensi degli organi	»	15
4. La struttura aziendale e le risorse umane	»	17
4.1. La struttura aziendale	»	17
4.2. Le risorse umane	»	18
4.2.1. Contratto collettivo dei dipendenti	»	19
4.2.2. Contratto dei dirigenti	»	19
4.2.3. Costo del personale	»	20
4.2.4. Produttività del personale	»	25
4.2.5. Formazione esterna ed interna	»	26
4.2.6. Il piano di fabbisogni di risorse umane 2007- 2009	»	28
4.3. Incarichi di studio e consulenze	»	32
4.4. Processo di informatizzazione	»	33
4.5. I controlli interni	»	33
4.5.1. Il Comitato di valutazione	»	33
4.5.2. L'organo di valutazione e controllo strategico ..	»	35

5. L'attività istituzionale	Pag.	36
5.1. Compiti dell'ente	»	36
5.2. Il contenzioso	»	37
5.3. Esercizio dei poteri ministeriali di vigilanza, controllo ed indirizzo	»	37
6. I risultati contabili della gestione	»	38
6.1. Atti di programmazione e previsione della gestione ...	»	38
6.1.1. Piano triennale delle attività 2007-2009	»	38
6.1.2. Bilancio di previsione 2006	»	40
6.2. Limiti e vincoli posti dalla legge finanziaria	»	41
6.3. Conto consuntivo	»	42
6.3.1. Conto economico	»	42
6.3.2. Lo stato patrimoniale	»	45
6.3.3. I conti d'ordine	»	49
6.4. La gestione finanziaria	»	49
6.4.1. La gestione delle entrate	»	51
6.4.2. La gestione delle uscite	»	51
6.4.3. La gestione dei residui	»	52
6.4.4. La gestione di cassa	»	53
6.4.5. Il risultato di amministrazione	»	53
6.5. La gestione di Tesoreria	»	55
6.6. La gestione dei mutui	»	56
6.7. Le partecipazioni	»	56
7. Considerazioni sui risultati della gestione	»	62

1. PREMESSA

Con la presente relazione si riferiscono i risultati del controllo eseguito sulla gestione relativa all'esercizio finanziario 2006.

L'Agenzia è sottoposta alla vigilanza del Ministero dell'università e della ricerca a norma dell'art. 1, comma 3°, del d.lvo 4.6.03, n. 128, ed a quella del Ministero dell'economia e delle finanze, limitatamente ai bilanci.

La gestione finanziaria dell'Agenzia Spaziale Italiana ha formato oggetto di relazione al Parlamento sino all'esercizio 2005¹. L'Ente predetto è stato assoggettato al controllo della Corte dei conti ai sensi dell'art. 2 della legge 21 marzo 1958 n. 259, e, a decorrere dall'entrata in vigore del d.lvo 4.6.03 n. 128, ai sensi dell'art. 12 della stessa legge.

Il conto consuntivo relativo all'esercizio all'esame è stato deliberato dall'ente il 28 giugno 2007, con ritardo rispetto al termine di legge (30 aprile dell'anno successivo a quello di riferimento).

Il Collegio dei revisori dei conti ha attestato che i dati riportati nel suindicato rendiconto corrispondono alle risultanze delle relative scritture contabili.

¹ Atti parlamentari –XV legislatura, doc. XV n. 92

2. IL QUADRO NORMATIVO E PROGRAMMATICO DI RIFERIMENTO

Come già evidenziato nella precedente relazione, l'ASI, istituita con legge 30 maggio 1988 n. 186, è stata sottoposta ad una prima revisione attraverso la legge 31.5.1995 n. 233, che ha emanato disposizioni urgenti per il suo risanamento, le quali avrebbero dovuto operare fino al riordinamento dell'Agenzia, e comunque non oltre il 30.6.1996.

Spirato inutilmente detto termine, è stata approvata la legge 15.3.1997 n. 59, con la quale il Governo è stato delegato ad emanare entro il 31.1.1999 uno o più decreti legislativi volti a riordinare e razionalizzare gli interventi diretti a promuovere e sostenere il settore della ricerca scientifica e tecnologica, nonché gli organismi operanti nel settore stesso.

In seguito a detta delega è stato emanato il decreto legislativo 5 giugno 1998 n. 204, che ha dettato disposizioni per il coordinamento, la programmazione e la valutazione della politica nazionale relativa alla ricerca scientifica e tecnologica, nonché il decreto legislativo 30 gennaio 1999 n. 27, avente per oggetto il riordino dell'Agenzia Spaziale Italiana.

Quest'ultimo decreto – peraltro – è rimasto operante solo per circa 4 anni in quanto, con decreto legislativo 4.6.2003 n. 128, si è provveduto ad un ulteriore "Riordino dell'Agenzia Spaziale Italiana", abrogando espressamente (art. 22, c. 5) il decreto legislativo 27/99.

3. GLI ORGANI

Sono organi dell'ASI:

- a) il Presidente;
- b) il Consiglio di amministrazione;
- c) il Consiglio tecnico-scientifico;
- d) il Collegio dei revisori dei conti.

Per ciò che attiene alle competenze, alla composizione e retribuzione degli organi, si rimanda a quanto esaurientemente rappresentato nella precedente relazione.

Si riportano di seguito le sole evenienze medio tempore intervenute.

3.1. Il Presidente

Con DPCM del 25 ottobre 2006, registrato alla Corte dei Conti il 26 ottobre 2006, reg. 11, fog. N. 305 è stata disposta la decadenza degli organi di amministrazione e la nomina del Commissario Straordinario.

Con decreto Ministeriale del 27 novembre 2006 è stato nominato il Vice Commissario con decorrenza 1° dicembre 2006.

A seguito della cessazione del periodo di commissariamento dell'ente, intervenuta il 12.04.2007, con DPCM 13.04.2007 è stato nominato il presidente dell'ASI per un quadriennio.

3.2. Il Consiglio di amministrazione

L'attuale Consiglio di amministrazione è stato nominato con DM Gab./7578 del 18.05.2007.

3.3. Il Consiglio tecnico-scientifico

L'attuale Consiglio tecnico-scientifico è stato nominato con delibera del C.d.A. in data 26.07.2007.

3.4. Il Collegio dei revisori dei conti

In data 15.10.2007 il Ministro dell'università e della ricerca ha nominato un libero professionista quale terzo componente effettivo del collegio, in sostituzione del membro cessato per dimissioni in data 10.07.2006.

3.5. Compensi degli organi

I compensi degli organi sono stati determinati con Decreto Interministeriale del 3 febbraio 2005, con la riduzione prevista dalla legge 23 dicembre 2005, n. 266

"Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2006)", e dal decreto legge 4 luglio 2006 n. 223 convertito dalla legge 4 agosto 2006 n. 248 in materia di "Disposizioni urgenti per il rilancio economico e sociale, per il contenimento e la razionalizzazione della spesa pubblica, nonché interventi in materia di entrate e di contrasto all'evasione fiscale".

L'Agenzia Spaziale Italiana ha inoltre applicato quanto previsto dal citato decreto legge 4 luglio per il contenimento della spesa pubblica che all'art. 29, commi 1 e 7 recita:

Comma 1 "La spesa complessiva sostenuta dalle P.A..... per organi collegiali ed altri organismi, anche monocratici, comunque denominati, è ridotta del 30% rispetto a quella sostenuta nell'anno 2005. Tale riduzione si aggiunge a quella prevista dall'articolo 1, comma 58 della legge 23 dicembre 2005, n. 266";

Comma 7 "Le disposizioni del presente articolo non si applicano agli organi di direzione, amministrazione e controllo".

COMPENSI ORGANI				
	2005	%	2006	%
Presidente	128.574	10,14	89.883	9,02
Consiglio di amministrazione	180.761	14,25	127.537	12,80
Collegio dei revisori	447.974	35,33	442.107	44,35
Compensi all'amministratore straordinario	0	0,00	0	0,00
Consiglio tecnico-scientifico	81.312	6,41	46.376	4,65
Gettoni di presenza, indennità di missione e rimborsi spese trasporto	200.095	15,78	129.571	13,00
Oneri previdenziali Presidente, Collegio dei revisori, Consiglio di amministrazione, Amministratore straordinario	229.401	18,09	147.359	14,78
Spese per assicurazioni ed altri oneri patrimoniali	0	0,00	13.936	1,40
Totale	1.268.117	100,00	996.769	100,00
% di variazione rispetto all'esercizio precedente	3,74		-21,40	

La variazione in meno del 21,40% rispetto alle spese sostenute nel 2005 è conseguenza del periodo di commissariamento dell'Ente.