

Tabella n. 5 - FONDO PENSIONI LAVORATORI DIPENDENTI

Serie storica delle principali grandezze economico-patrimoniali nel periodo 1995-2006

(milioni di euro)

Anno	Entrate	Uscite	Risultato di esercizio	Patrimonio netto a fine anno	Contributi	Prestazioni		
						complessive	a carico GIAS	a carico del Fondo
1995	44.286	57.316	- 13.031	- 73.052	37.126	67.685	13.448	54.237
1996	55.997	62.657	- 6.660	- 80.714	47.577	73.483	14.068	59.415
1997	58.788	68.670	- 9.881	- 90.595	49.944	79.369	14.340	65.029
1998	60.778	67.586	- 6.808	- 97.404	51.282	80.939	17.446	63.493
1999	64.925	70.544	- 5.620	- 103.023	54.348	83.319	17.197	66.122
2000	70.238	74.937	- 4.699	- 109.474	59.565	87.834	17.300	70.534
2001	74.194	77.801	- 3.607	- 113.081	62.678	91.709	18.244	73.464
2002	78.539	80.811	- 2.272	- 115.353	65.945	96.102	19.599	76.503
2003	83.425	88.501	- 5.076	- 119.946	71.047	103.677	20.141	83.536
2004	91.291	91.600	- 309	- 120.255	76.255	108.143	20.742	87.401
2005	91.221	93.908	- 2.687	- 122.942	77.673	111.211	20.966	90.245
2006	95.600	97.736	- 2.136	- 125.078	80.488	114.426	22.147	92.279

Tabella n. 6 - FONDO PENSIONI LAVORATORI DIPENDENTI

Serie storica dei principali indicatori della gestione nel periodo 1995 – 2006

Anno	Numero iscritti	Numero pensioni	Rapporto iscritti/pensioni	Contributi in % prestazioni	Quota a carico GIAS in % prestazioni totali
1995	10.970.000	10.219.000	107%	68%	20%
1996	11.106.000	10.332.000	107%	80%	19%
1997	11.118.000	10.292.000	108%	77%	18%
1998	11.175.000	10.252.000	109%	81%	22%
1999	11.327.000	10.250.000	111%	82%	21%
2000	11.660.000	10.262.000	114%	84%	20%
2001	11.837.000	10.223.000	116%	85%	20%
2002	12.046.000	10.210.000	118%	86%	20%
2003	12.238.000	10.248.000	119%	85%	19%
2004	12.289.000	10.218.000	120%	87%	19%
2005	12.386.000	10.105.000	123%	86%	19%
2006	12.560.000	10.087.000	125%	87%	19%

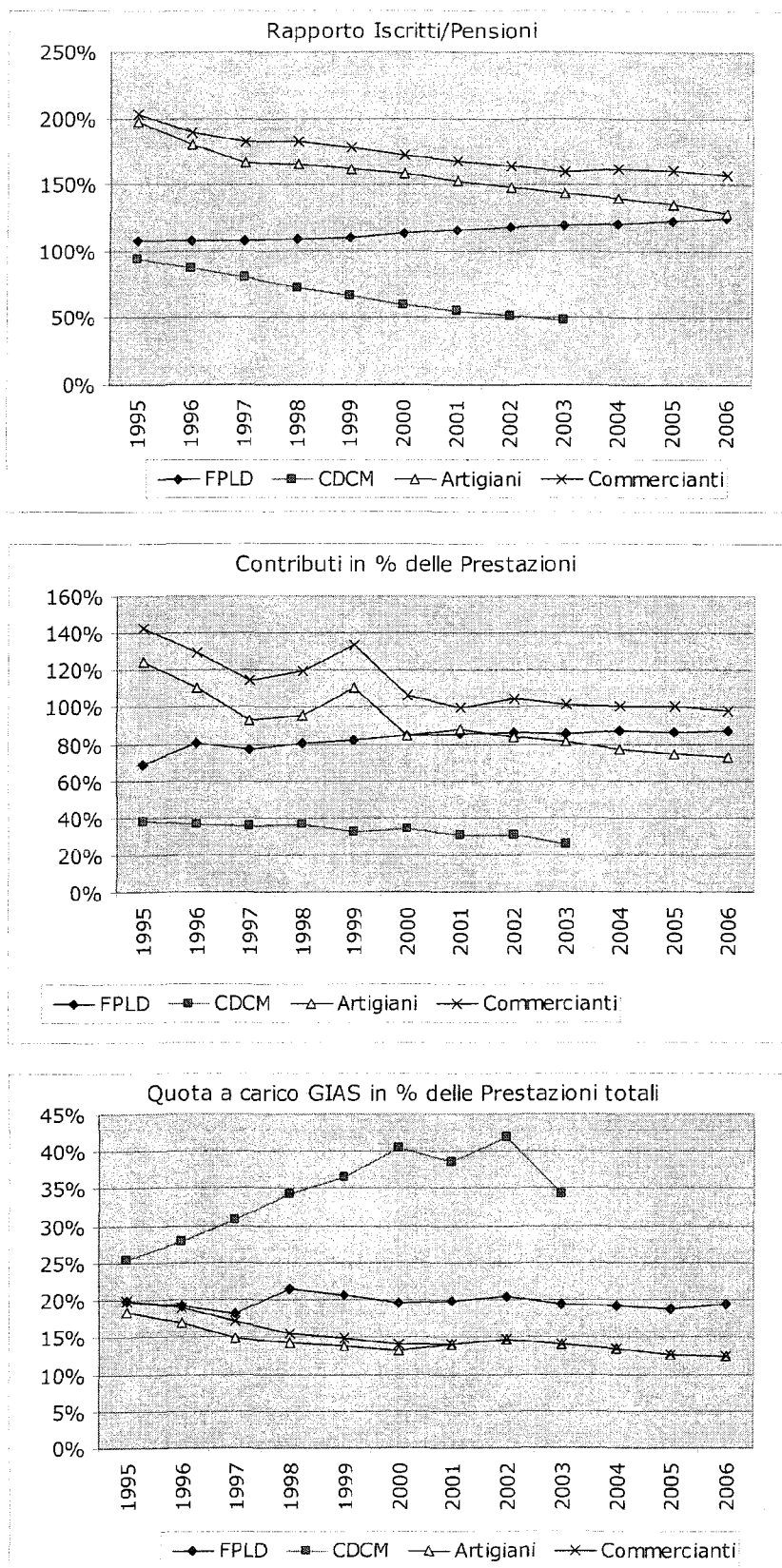
Tabella n. 7 - Confronto tra alcuni indicatori fondamentali

Tabella n. 8 - FONDO PENSIONI LAVORATORI DIPENDENTI (*)

Serie storica delle principali grandezze economico-patrimoniali nel periodo 1995-2006
(milioni di euro)

Anno	Entrate	Uscite	Risultato di esercizio	Patrimonio netto a fine anno	Contributi	Prestazioni		
						complessive	a carico GIAS	a carico del Fondo
1995	44.285	57.316	- 13.031	- 73.053	37.126	67.685	13.448	54.237
1996	54.886	60.999	- 6.113	- 79.166	46.563	71.826	13.992	57.834
1997	57.691	66.951	- 9.260	- 88.426	48.932	77.541	14.181	63.360
1998	59.770	65.745	- 5.975	- 94.401	50.363	79.038	17.298	61.740
1999	63.874	68.692	- 4.818	- 99.219	53.399	81.392	17.089	64.303
2000	66.338	70.137	- 3.799	- 103.018	56.270	83.090	17.207	65.883
2001	70.316	72.713	- 2.397	- 105.415	59.429	86.710	18.166	68.544
2002	74.708	75.434	- 726	- 106.141	62.807	90.868	19.510	71.358
2003	77.287	78.945	- 1.658	- 107.799	65.947	94.338	20.054	74.284
2004	83.248	81.152	2.096	- 105.703	71.145	98.060	20.638	77.422
2005	85.456	83.210	2.246	- 103.457	72.797	100.841	20.852	79.989
2006	89.991	86.646	3.345	- 100.112	75.808	103.667	22.027	81.640

(*) FPLD in senso stretto, al netto delle contabilità separate.

Tabella n. 9 - FONDO PENSIONI LAVORATORI DIPENDENTI (*)

Serie storica dei principali indicatori della gestione nel periodo 1995 – 2006

Anno	Numero iscritti	Numero pensioni	Rapporto iscritti/pensioni	Contributi in % prestazioni	Quota a carico GIAS in % prestazioni totali
1995	10.970.000	10.219.000	107%	68%	20%
1996	10.990.000	10.215.000	108%	81%	19%
1997	11.010.000	10.170.000	108%	77%	18%
1998	11.070.000	10.129.000	109%	82%	22%
1999	11.220.000	10.128.000	111%	83%	21%
2000	11.380.000	9.995.000	114%	85%	21%
2001	11.580.000	9.949.000	116%	87%	21%
2002	11.795.000	9.934.000	119%	88%	21%
2003	11.920.000	9.878.000	121%	89%	21%
2004	11.990.000	9.837.000	122%	92%	21%
2005	12.100.000	9.718.000	125%	91%	21%
2006	12.290.000	9.694.000	127%	93%	21%

(*) FPLD in senso stretto, al netto delle contabilità separate.

Tabella n. 10 - FONDO PENSIONI LAVORATORI DIPENDENTI

Rapporti economico-patrimoniali con la Gestione Prestazioni Temporanee
(milioni di Euro)

Anno	Fondo Pensioni Lavoratori Dipendenti				Gestione Prestazioni Temporanee					Comparto Lavoratori Dipendenti			
	Entrate	Uscite	Risultato di esercizio	Situazione patrimoniale	Entrate	Uscite	Risultato di esercizio	Situazione patrimoniale	Credito in c/c verso il FPLD	Entrate	Uscite	Risultato di esercizio	Situazione patrimoniale
1995	44.285	57.316	-13.031	-73.053	20.615	7.910	12.705	99.171	83.125	64.900	65.226	-326	26.118
1996	55.951	62.611	-6.660	-80.714	14.724	9.555	5.169	104.340	92.733	70.675	72.166	-1.491	23.626
1997	58.789	68.670	-9.881	-90.595	14.363	10.143	4.220	108.560	104.203	73.152	78.813	-5.661	17.965
1998	60.777	67.586	-6.809	-97.404	15.093	10.793	4.300	112.860	109.844	75.870	78.379	-2.509	15.456
1999	64.925	70.544	-5.619	-103.023	15.335	10.639	4.696	117.556	114.295	80.260	81.183	-923	14.533
2000	70.237	74.937	-4.700	-109.474	15.971	10.794	5.177	122.733	118.279	86.208	85.731	477	13.259
2001	74.194	77.801	-3.607	-113.081	16.282	10.733	5.549	128.282	121.487	90.476	88.534	1.942	15.201
2002	78.539	80.811	-2.272	-115.353	17.009	10.662	6.347	134.629	128.320	95.548	91.473	4.075	19.276
2003	83.425	88.501	-5.076	-119.946	18.118	11.330	6.788	141.421	131.969	101.543	99.831	1.712	21.475
2004	91.291	91.600	-309	-120.255	19.281	12.488	6.793	148.214	136.886	110.572	104.088	6.484	27.959
2005	91.221	93.908	-2.687	-122.942	19.586	13.319	6.267	154.481	140.155	110.807	107.227	3.580	31.539
2006	95.600	97.736	-2.136	-125.078	20.548	13.664	6.884	161.365	141.286	116.148	111.400	4.748	36.287

14.1.c. Gestione speciale Coltivatori diretti, Mezzadri e Coloni

La gestione, nella sua configurazione attuale, mantiene a suo carico soltanto le pensioni con decorrenza successiva al 1989; l'onere relativo alle decorrenze precedenti è infatti interamente posto a carico della GIAS.

Nonostante ciò, la gestione mostra un rapido e continuo peggioramento dei risultati economici, con un gettito contributivo che nel 2006 è risultato pari ad un quarto dell'onere per prestazioni.

Le cause di tale sfavorevole situazione vanno cercate innanzitutto nell'andamento estremamente sfavorevole del rapporto iscritti/pensioni, passato dal 94% del 1998 all'attuale 48%; a fronte di un numero di pensioni rapidamente crescente, in ragione del progressivo raggiungimento dei requisiti da parte di successive generazioni di assicurati, il numero degli iscritti continua a mostrare una sistematica contrazione, in ragione della progressiva marginalizzazione del lavoro agricolo nell'ambito del sistema produttivo.

Concorrono inoltre a determinare gli andamenti negativi della gestione le particolari modalità di determinazione della contribuzione a carico degli iscritti, basata su valori convenzionali che determinano un gettito complessivo estremamente contenuto.

Tabella n. 11 - CD/CM (*)

Serie storica delle principali grandezze economico-patrimoniali nel periodo 1998-2006

(milioni di euro)

Anno	Entrate	Uscite	Risultato di esercizio	Patrimonio netto a fine anno	Contributi	Prestazioni		
						complessive	a carico GIAS	a carico gestione
1998	1.313	3.277	- 1.964	- 19.487	926	3.286	837	2.450
1999	1.122	3.194	- 2.072	- 21.559	913	3.489	971	2.518
2000	1.267	4.111	- 2.843	- 24.402	904	3.690	1.137	2.552
2001	1.157	4.026	- 2.868	- 27.271	941	3.926	1.343	2.583
2002	1.185	4.203	- 3.019	- 30.289	912	4.384	1.598	2.786
2003	1.190	3.941	- 2.752	- 33.041	923	4.585	1.852	2.733
2004	1.174	4.223	- 3.049	- 36.090	907	4.885	1.891	2.994
2005	1.188	4.245	- 3.057	- 39.147	909	5.141	2.151	2.990
2006	1.238	5.742	- 4.504	- 43.651	900	5.405	1.853	3.552

(*) La completa assunzione degli oneri pensionistici a carico dello Stato delle generazioni ante 1989 decorre a partire dall'esercizio 1998.

Tabella n. 12 – Coltivatori Diretti, Mezzadri e Coloni (*)

Serie storica dei principali indicatori della gestione nel periodo 1998 – 2006

Anno	Numero iscritti	Numero pensioni	Rapporto iscritti/pensioni	Contributi in % prestazioni	Quota a carico GIAS in % prestazioni totali
1998	701.500	747.869	94%	38%	25%
1999	680.300	783.477	87%	36%	28%
2000	652.300	817.199	80%	35%	31%
2001	623.500	859.084	73%	36%	34%
2002	599.400	907.294	66%	33%	36%
2003	576.000	961.189	60%	34%	40%
2004	553.300	1.008.673	55%	30%	39%
2005	535.600	1.047.969	51%	30%	42%
2006	519.100	1.089.406	48%	25%	34%

(*) La completa assunzione degli oneri pensionistici a carico dello Stato delle generazioni ante 1989 decorre a partire dall'esercizio 1998.

14.1.d. Gestione speciale degli Artigiani

Nell'arco di tempo considerato anche la gestione degli Artigiani ha fatto registrare squilibri crescenti, con un risultato di esercizio costantemente negativo (tranne l'anno iniziale) ed in progressivo peggioramento; questo ha portato ad una progressiva erosione dell'originario avanzo patrimoniale, fino al sostanziale azzeramento nel 2002 ed al successivo progressivo accumulo di un passivo sino all'ammontare di 10.557 mln/€ nel 2006.

Anche in questo caso l'indicatore che spiega più direttamente l'andamento sfavorevole della gestione è rappresentato dal rapporto iscritti/pensioni, passato dal 197% del 1995 all'attuale 129%.

In presenza di un livello costante o moderatamente crescente degli iscritti, il peggioramento del rapporto dipende esclusivamente dal rapido incremento delle pensioni, che nel periodo considerato sono aumentate di circa il 60%: si tratta, comunque, di un fenomeno del tutto fisiologico, connesso alla relativa "giovinezza" della gestione che, costituita nel 1959, è ancora lontana dal raggiungimento della cosiddetta "situazione di regime".

Tabella n. 13 – ARTIGIANI

Serie storica delle principali grandezze economico-patrimoniali nel periodo 1995-2006
(milioni di euro)

Anno	Entrate	Uscite	Risultato di esercizio	Patrimonio netto a fine anno	Contributi	Prestazioni		
						complessive	a carico GIAS	a carico gestione
1995	4.412	3.556	856	5.486	3.917	3.855	707	3.148
1996	4.667	4.968	- 301	5.185	4.212	4.597	781	3.816
1997	4.632	5.355	- 723	4.462	4.171	5.287	791	4.496
1998	5.126	5.737	- 611	3.851	4.629	5.667	802	4.865
1999	5.659	6.513	- 854	2.998	5.608	5.906	819	5.087
2000	6.114	6.256	- 142	2.857	4.638	6.292	833	5.459
2001	5.619	6.909	- 1.290	1.566	5.187	6.859	957	5.902
2002	5.922	7.484	- 1.562	4	5.424	7.582	1.109	6.473
2003	6.023	8.190	- 2.167	- 2.163	5.603	8.034	1.126	6.908
2004	6.313	8.538	- 2.225	- 4.387	5.786	8.617	1.149	7.468
2005	6.457	9.157	- 2.700	- 7.087	6.032	9.273	1.163	8.110
2006	6.892	10.363	- 3.471	- 10.557	6.388	9.949	1.222	8.727

Tabella n. 14 – ARTIGIANI

Serie storica dei principali indicatori della gestione nel periodo 1995 – 2006

Anno	Numero iscritti	Numero pensioni	Rapporto iscritti/pensioni	Contributi in % prestazioni	Quota a carico GIAS in % prestazioni totali
1995	1.807.000	915.156	197%	124%	18%
1996	1.809.000	1.005.665	180%	110%	17%
1997	1.791.000	1.075.590	167%	93%	15%
1998	1.803.000	1.090.525	165%	95%	14%
1999	1.817.200	1.122.640	162%	110%	14%
2000	1.833.400	1.161.691	158%	85%	13%
2001	1.839.900	1.207.169	152%	88%	14%
2002	1.848.200	1.251.240	148%	84%	15%
2003	1.862.400	1.302.016	143%	81%	14%
2004	1.892.500	1.353.892	140%	77%	13%
2005	1.902.200	1.407.114	135%	74%	13%
2006	1.881.500	1.459.884	129%	73%	12%

14.1.e. Gestione speciale dei Commercianti

Presenta caratteristiche del tutto simili a quelle già evidenziate per la Gestione Artigiani, sia pure con uno sfasamento temporale da attribuire esclusivamente alla più recente data di costituzione (1966).

Anche in questo caso il rapporto iscritti/pensioni è in rapido decremento, pur attestandosi ancora ad un livello del 157%.

Corrispondentemente, il bilancio della gestione mostra un progressivo peggioramento del risultato di esercizio, che dal 2001 presenta valori sistematicamente negativi, con conseguente progressiva erosione del patrimonio precedentemente accumulato (che comunque mantiene nel 2006 un attivo dell'ordine di 7 miliardi di euro).

Tabella n. 15 – COMMERCianti

Serie storica delle principali grandezze economico-patrimoniali nel periodo 1995-2006
(milioni di euro)

Anno	Entrate	Uscite	Risultato di esercizio	Patrimonio netto a fine anno	Contributi	Prestazioni		
						complessive	a carico GIAS	a carico gestione
1995	4.671	3.073	1.598	7.051	3.780	3.299	655	2.644
1996	4.620	4.104	516	7.566	3.964	3.781	717	3.064
1997	4.689	4.398	291	7.857	4.061	4.282	734	3.548
1998	5.308	4.838	470	8.327	4.606	4.567	710	3.857
1999	5.961	5.672	289	8.617	5.557	4.880	725	4.155
2000	6.103	5.490	613	9.230	4.814	5.278	737	4.541
2001	5.786	6.020	- 234	8.996	4.951	5.810	817	4.993
2002	6.336	6.358	- 22	8.974	5.646	6.338	927	5.411
2003	6.565	6.987	- 422	8.553	5.840	6.724	942	5.782
2004	6.837	7.120	- 283	8.270	6.235	7.186	961	6.225
2005	7.240	7.629	- 389	7.881	6.756	7.712	975	6.737
2006	7.661	8.456	- 795	7.087	7.052	8.197	1.018	7.179

Tabella n. 16 – COMMERCianti

Serie storica dei principali indicatori della gestione nel periodo 1995 – 2006

Anno	Numero iscritti	Numero pensioni	Rapporto iscritti/pensioni	Contributi in % prestazioni	Quota a carico GIAS in % prestazioni totali
1995	1.708.000	843.735	202%	143%	20%
1996	1.703.000	899.637	189%	129%	19%
1997	1.719.000	942.246	182%	114%	17%
1998	1.753.000	962.562	182%	119%	16%
1999	1.769.300	994.760	178%	134%	15%
2000	1.785.000	1.035.376	172%	106%	14%
2001	1.796.100	1.076.385	167%	99%	14%
2002	1.817.800	1.110.531	164%	104%	15%
2003	1.833.000	1.147.234	160%	101%	14%
2004	1.910.800	1.185.661	161%	100%	13%
2005	1.974.200	1.226.200	161%	100%	13%
2006	1.992.300	1.269.264	157%	98%	12%

Oltre che dalle caratteristiche peculiari delle diverse gestioni, fin qui esaminate, i diversi andamenti economici registrati nel periodo in esame sono influenzati in maniera significativa dalla

diversa entità del sostegno che le gestioni stesse ricevono dal bilancio dello Stato, attraverso l'assunzione, a vario titolo, di una quota di oneri da parte della GIAS.

La quota si presenta infatti estremamente differenziata, risultando:

- sostanzialmente costante, su valori intorno al 20% del totale delle prestazioni, nel caso del FPLD;
sistematicamente più elevata nella gestione dei Coltivatori, dove ha raggiunto nel 2005 il 42% del totale delle prestazioni e si è comunque attestata al 34% nel 2006;

- più bassa e progressivamente decrescente nelle gestioni degli Artigiani e Commercianti, dove nel periodo in esame è progressivamente passata da valori vicini al 20% del totale delle prestazioni all'attuale 12%.

Gli andamenti registrati nel recente passato sono da attribuire, in larga parte, a cause di tipo strutturale che continueranno verosimilmente ad agire anche nell'immediato futuro.

Un contributo determinante al ristabilimento di migliori condizioni di equilibrio finanziario deriverà dalla graduale entrata a regime della formula di calcolo contributiva, che determinerà un generale contenimento degli importi delle prestazioni (più sensibile per i lavoratori autonomi, a causa della minore aliquota contributiva a cui sono assoggettati) e consentirà, attraverso la modifica periodica dei coefficienti, il costante adeguamento del sistema pensionistico all'evoluzione delle caratteristiche demografiche ed economiche del Paese.

15 - ATTUAZIONE DELLE SINERGIE NEL SISTEMA ENTI PREVIDENZIALI

Il tema del ridisegno del sistema previdenziale, assistenziale, e assicurativo pubblico è di particolare attualità, anche se una prima ipotesi di riorganizzazione dell'area venne definita in un apposito protocollo d'intesa tra INPS, INPDAP e INAIL, risalente agli anni '90, rimasto inattuato.

L'argomento ha acquistato significatività politica all'inizio dell'anno 2007, in quanto sussunto nel programma di rilancio dell'azione del Governo in materia di riordino del sistema previdenziale, con l'impegno di destinare una quota delle risorse finanziarie rinvenienti dall'unificazione a finanziamento del welfare, e ciò in coerenza con il memorandum d'intesa fra Governo e organizzazioni sindacali del settembre 2006.

Sull'obiettivo fissato dal Governo la Commissione parlamentare di controllo sulle attività degli Enti gestori di forme di previdenza e assistenza sociale ha avviato (nella seduta del 14 febbraio 2007) un'apposita indagine conoscitiva sulle eventuali prospettive di riordino, con l'intento finale di verificare la fattibilità di un processo di unificazione di tali Enti pubblici in un unico Istituto di previdenza pubblico (INPS, INPDAP, INAIL, IPOST, ENPALS, IPSEMA, ENAM). All'esito dei lavori - di particolare complessità e che hanno comportato numerose audizioni di tutti i soggetti operanti nel settore (rappresentanti del Governo, delle parti sociali, degli Organi degli Istituti interessati, nonché dei Magistrati della Corte della Sezione Enti, competenti per materia) - la Commissione è pervenuta ad un elaborato ed esaustivo progetto, riduttivo rispetto all'originaria ipotesi. Le pertinenti linee essenziali risultano illustrate nelle apposite "Conclusioni", che qui di seguito vengono integralmente riportate.

"Il progetto della Commissione ha tracciato due o tre fasi.

La prima di queste dovrebbe essere immediata, sia perché vi sono interventi abbastanza facili che prescindono dalla riorganizzazione e che sono richiesti come correttivi a criticità note e datate, ma anche per dare credibilità ad un progetto di riforma che deve essere ambizioso e, quindi, con difficoltà che richiedono convinzione e determinazione.

Sarebbe opportuno un provvedimento legislativo, a breve, che dovrebbe avere i seguenti contenuti:

- indicazione di un piano di sinergie desumibili dall'elenco di quelle che possono essere considerate di iniziale attuazione (servizio informatico,