

- restano da approfondire le problematiche relative ai decreti legislativi integrativi o correttivi; a questo proposito, occorre chiarire se i decreti legislativi correttivi eventualmente emanati nei due anni successivi all'entrata in vigore dei decreti legislativi principali difficilmente potranno o meno essere abilitati ad indicare ulteriori disposizioni da far restare in vigore (magari perché "sfuggite" in prima battuta all'attenzione del legislatore delegato). La possibilità di "ripescaggio", peraltro, potrebbe intaccare e/o vanificare l'efficacia dell'effetto abrogativo automatico e generalizzato; senza contare le conseguenze eventualmente infauste che tale "reviviscenza" di norme già abrogate determinerebbe proprio su quei valori della stabilità dell'ordinamento e della certezza del diritto che il meccanismo "taglia-leggi" si propone di tutelare;
- una specifica preoccupazione riguarda il campo del pubblico impiego: spesso gli istituti previsti in sede contrattuale rinviando, quanto alla disciplina di alcuni istituti, generali o specifici, a disposizioni legislative. Le norme antecedenti alla privatizzazione risultano, poi, frequentemente disapplicate con riguardo solo ad alcune categorie di dipendenti ovvero con riguardo ad alcuni comparti di contrattazione collettiva. Va quindi approfondito il rapporto tra effetto abrogativo automatico delle norme anteriori al 1970 ex "taglia-leggi" e queste particolari situazioni;
- l'operatività del "taglia-leggi" riguarda i soli atti normativi statali di rango legislativo; l'automaticità dell'effetto abrogativo per le norme ante 1970 non individuate come indispensabili può, però, eliminare, d'un tratto, il fondamento di molti poteri regolamentari oggi vigenti (tanto più che un'analisi sugli atti regolamentari non è stata compiuta). È anche questa una questione che dovrà essere oggetto di specifica considerazione onde procedere al meglio alla fase di lavoro inerente il riassetto.

PARTE IV – Glossario ed elaborazioni sui risultati dell'attività di ricognizione**Glossario**

Atti oggetto di ricognizione : Atti di rango legislativo vigenti appartenenti alle seguenti tipologie:

Decreto del Presidente della Repubblica, Decreto Legge, Decreto Legislativo, Legge, Decreto Legislativo del Capo Provvisorio dello Stato, Decreto Legislativo Luogotenenziale, Decreto Legge Luogotenenziale, Decreto Luogotenenziale, Regio Decreto Legislativo, Regio Decreto Legge, Regio Decreto, Regia Magistrale Patente, Regia Patente

Schede TaglialeggiWeb: insieme di informazioni identificative e descrittive relative a ciascuno degli atti censiti dagli uffici legislativi delle Amministrazioni statali in funzione del proprio ambito di competenza, comprendenti gli **articoli di interesse** e la classificazione secondo le macro-voci dello schema **TESEO**.

Articoli di interesse : insieme di articoli appartenenti ad un atto rappresentato da una **Scheda TaglialeggiWeb** inserita da una Amministrazione e contenenti disposizioni ricadenti nell'ambito di competenza della stessa.

Atti individuati dal confronto con altre banche dati : atti appartenenti all'insieme degli **atti oggetto di ricognizione** e non censiti dalle Amministrazioni sul sistema **TaglialeggiWeb**, individuati dal confronto tra le principali banche dati giuridiche.

TESEO (TESauro SENato per l'Organizzazione dei documenti parlamentari) : schema utilizzato dalle Amministrazioni per classificare gli atti e gli articoli di interesse nell'attività di ricognizione e inserimento delle Schede TaglialeggiWeb.

Tesauro Normeinrete : schema di classificazione utilizzato per tutti gli atti normativi presenti nel catalogo delle norme del sistema Normeinrete le cui voci sono state automaticamente estratte ed associate agli atti indicati dagli esperti per i quali non esiste ancora una Scheda TaglialeggiWeb.

Normeinrete : progetto congiunto del Ministero della Giustizia e del CNIPA con l'obiettivo di favorire l'accesso alle norme da parte dei cittadini. **Normeinrete** ha conseguito due risultati principali: la realizzazione di un portale internet che costituisce un punto di accesso unico alle banche dati normative di tutte le istituzioni e amministrazioni pubbliche che aderiscono al progetto; l'ideazione e la promozione di un formato dati condiviso per la rappresentazione elettronica dei testi normativi e per la loro univoca identificazione che ha dato luogo alla definizione di standard tecnici emanati dal CNIPA ed adottati da numerose amministrazioni centrali e regionali.

Normattiva : progetto che si inserisce nel quadro delle iniziative istituite con l'art 107 della legge n. 388/2000 e che ha come obiettivo la realizzazione di un sistema

informativo per l'accesso gratuito dei cittadini alla normativa statale vigente. **Normattiva** ha inoltre lo scopo di fornire al legislatore funzionalità di esplorazione dei legami esistenti tra i diversi provvedimenti.

Atti emanati dal 1860 al 2007: atti normativi di rango legislativo vigenti emanati dal 1860 al 2007, convenzionalmente sono stati compresi anche i pochi atti ancora vigenti emanati prima dell'unità d'Italia.

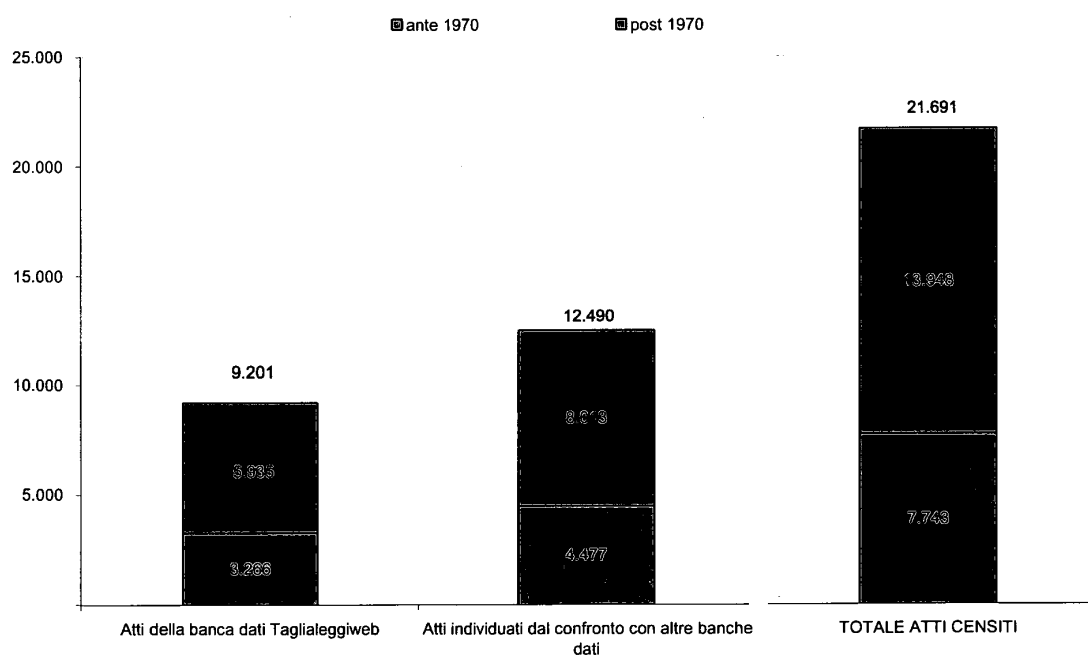
Nota: le elaborazioni sono state eseguite dal Centro Nazionale per l'Informatica nella Pubblica Amministrazione CNIPA e si riferiscono ai dati disponibili al 6 dicembre 2007

Report 1 – Atti normativi di rango legislativo vigenti censiti.

Contenuto della BANCA DATI TAGLIALEGGIWEB	ante 1970	post 1970	totale
Atti della banca dati Taglialeggiweb	3.266	5.935	9.201

Altri atti censiti			
Atti individuati dal confronto con altre banche dati	4.477	8.013	12.490

TOTALE ATTI CENSITI	7.743	13.948	21.691
----------------------------	--------------	---------------	---------------

Atti di rango legislativo vigenti censiti

Elaborazione CNIPA

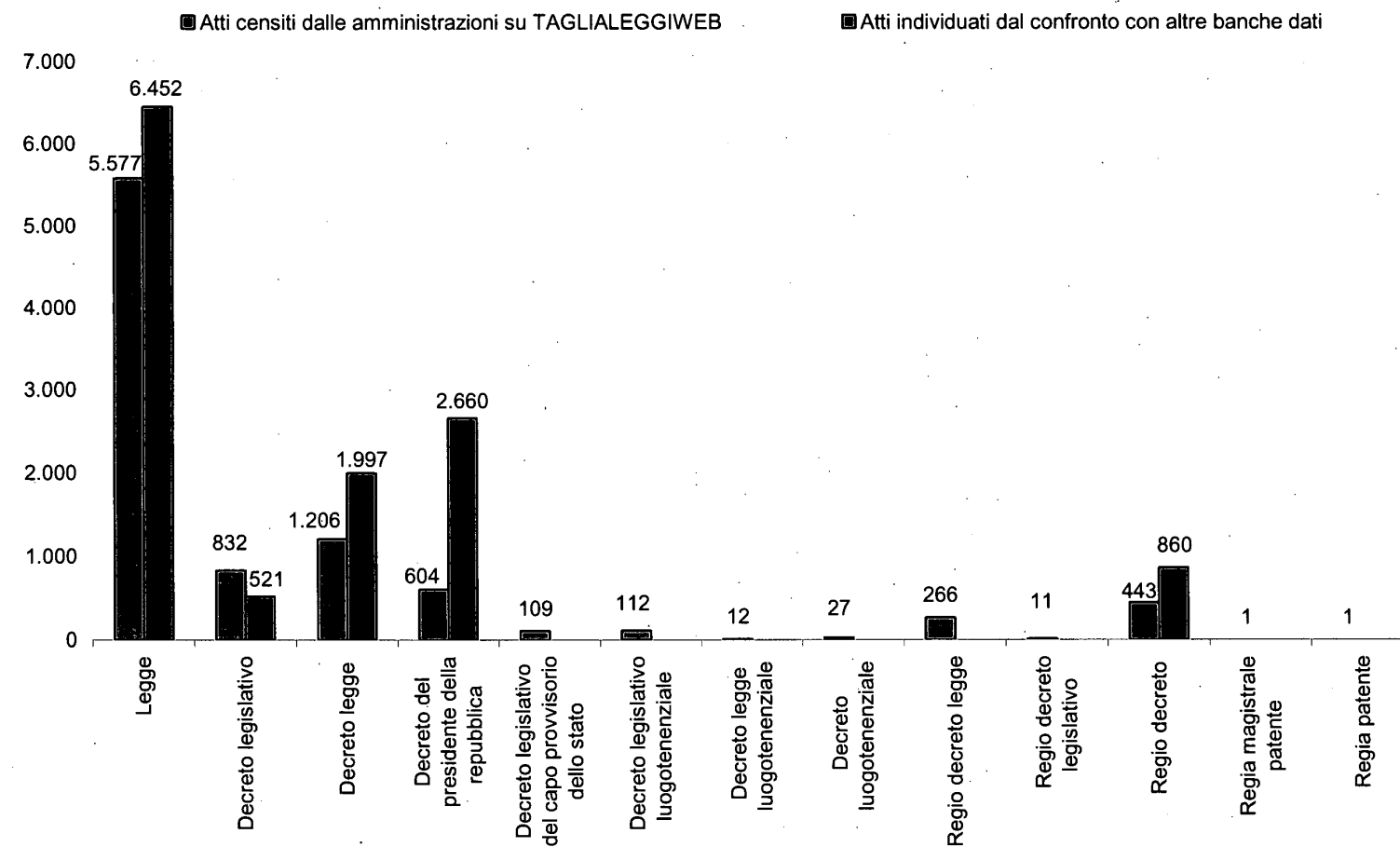
Grafico 1.1 – Atti censiti.

Report 2 – Atti normativi di rango legislativo vigenti censiti, ripartiti per tipologia di atto.

<i>tipo atto</i> \ <i>banca dati</i>	emanati ante 1970			emanati dal 1860 al 2007		
	Atti censiti dalle Amministrazioni TAGLIALEGGIWEB	Atti individuati dal confronto con altre banche dati	TOTALE	Atti censiti dalle Amministrazioni TAGLIALEGGIWEB	Atti individuati dal confronto con altre banche dati	TOTALE
Legge	1.977	3.084	5.061	5.577	6.452	12.029
Decreto legislativo	80	118	198	832	521	1.353
Decreto legge	45	100	145	1.206	1.997	3.203
Decreto del presidente della repubblica	190	315	505	604	2.660	3.264
Decreto legislativo del capo provvisorio dello stato	108		108	109		109
Decreto legislativo luogotenenziale	110		110	112		112
Decreto legge luogotenenziale	8		8	12		12
Decreto luogotenenziale	27		27	27		27
Regio decreto legge	266		266	266		266
Regio decreto legislativo	11		11	11		11
Regio decreto	442	860	1.302	443	860	1.303
Regia magistrale patente	1		1	1		1
Regia patente	1		1	1		1
TOTALE	3.266	4.477	7.743	9.201	12.490	21.691

Tabella 2.1 – Atti suddivisi per tipologia.

**Atti normativi di rango legislativo vigenti censiti, suddivisi per tipologia di atto.
Atti emanati dal 1860 al 2007**



Elaborazione CNIPA

GRAFICO 2.1 – Atti emanati dal 1860 al 2007 suddivisi per tipologia.

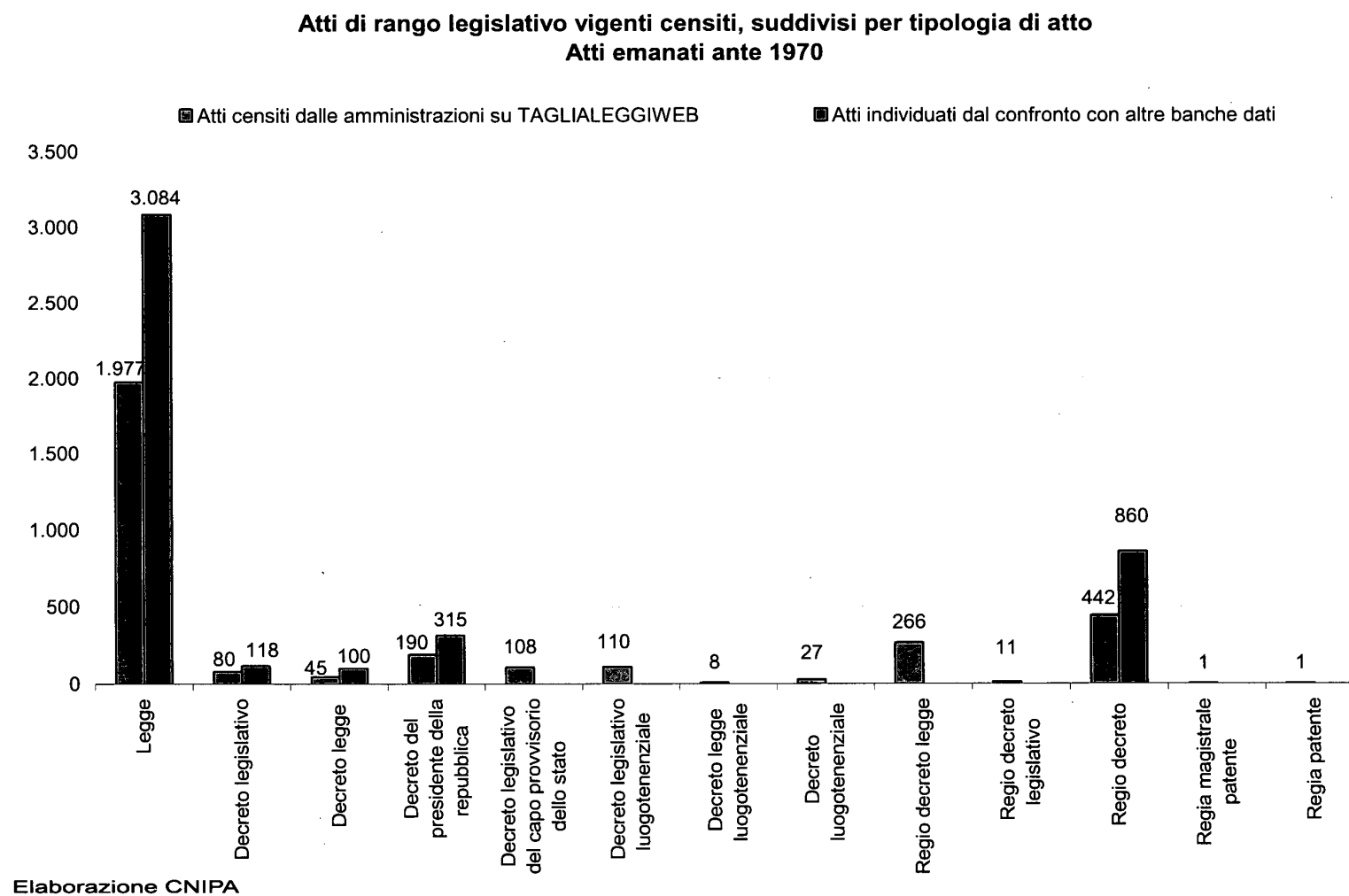


GRAFICO 2.2 – Atti emanati ante 1970 suddivisi per tipologia.

Report 3 – Numero degli inserimenti effettuati dalle Amministrazioni: Schede Taglialeggiweb.

amministrazione	ante 1970	post 1970	totale
Ministero degli Affari esteri	261	577	838
Ministero dei Beni e Attività culturali	75	257	332
Ministero dei Trasporti	100	272	372
Ministero del Commercio internazionale	38	74	112
Ministero del Lavoro e Previdenza Sociale	166	478	644
Ministero della Difesa	1.042	963	2.005
Ministero della Giustizia	692	1.264	1.956
Ministero della Pubblica Istruzione	18	87	105
Ministero della Salute	40	187	227
Ministero della Solidarietà sociale	121	310	431
Ministero dell'Ambiente e Tutela del Territorio e del Mare	5	49	54
Ministero delle Comunicazioni	74	283	357
Ministero delle Infrastrutture	107	124	231
Ministero delle Politiche Agricole Alimentari e Forestali	98	163	261
MEF - Settore Economia	97	659	756
MEF - Settore Finanze	697	2.559	3.256
Ministero dell'Interno	193	757	950
Ministero dello Sviluppo economico	223	436	659
Ministero dell'Università e Ricerca	80	385	465
Presidenza del Consiglio dei Ministri	198	824	1.022
TOTALE comprensivo delle duplicazioni ¹²	4.325	10.708	15.033
TOTALE depurato delle duplicazioni ¹³	3.266	5.935	9.201

Tabella 3.1 – Numero degli atti emanati ante 1970, post 1970 e numero totale degli atti censiti, suddivisi per amministrazione.

¹² il totale è comprensivo delle duplicazioni dovute all'inserimento di uno stesso atto da una o più amministrazioni

¹³ il totale è depurato dalle duplicazioni originate dall'inserimento di uno stesso atto da una o più amministrazioni.

Numero degli inserimenti effettuati dalle Amministrazioni: Schede TaglialeggiWeb.

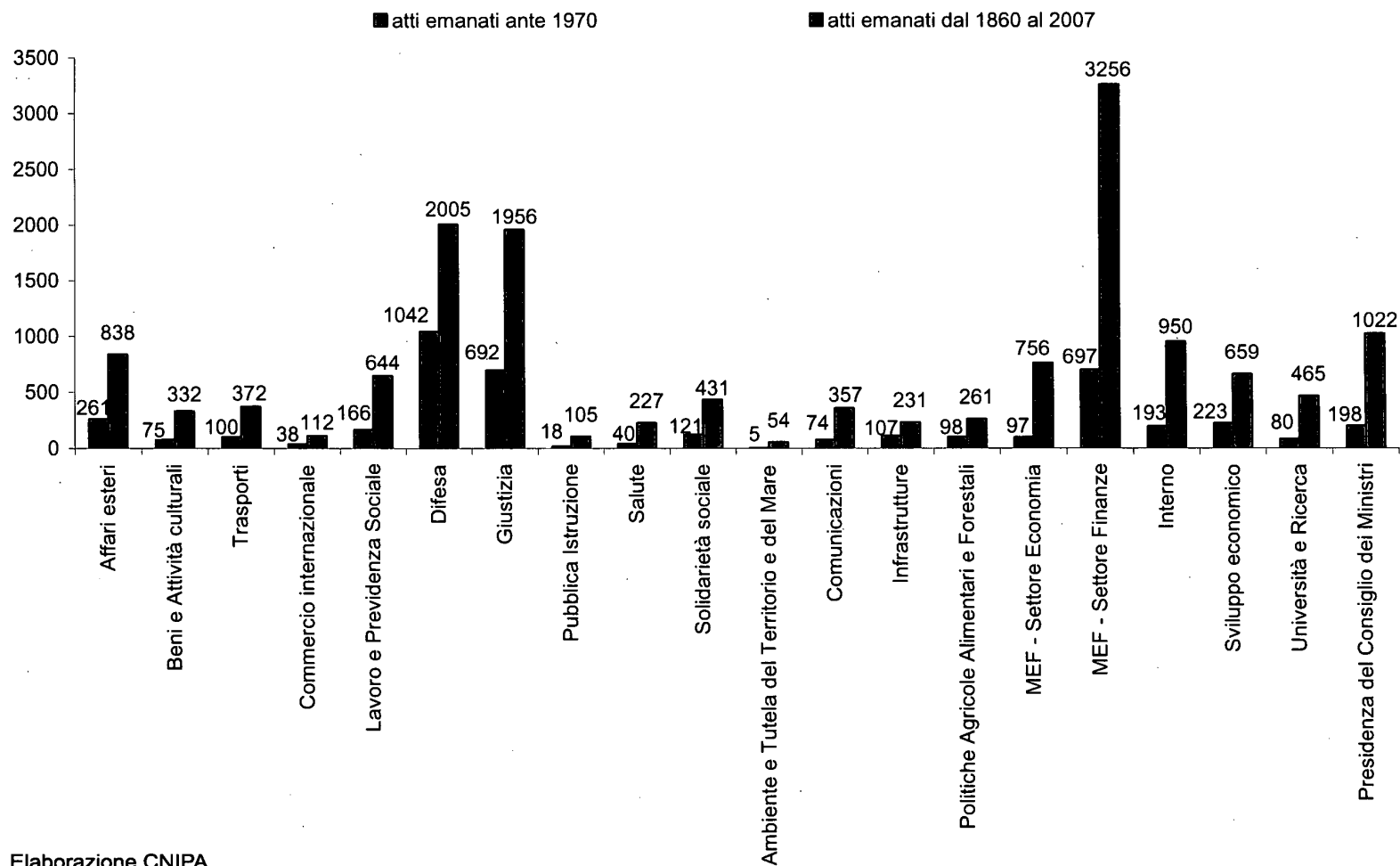


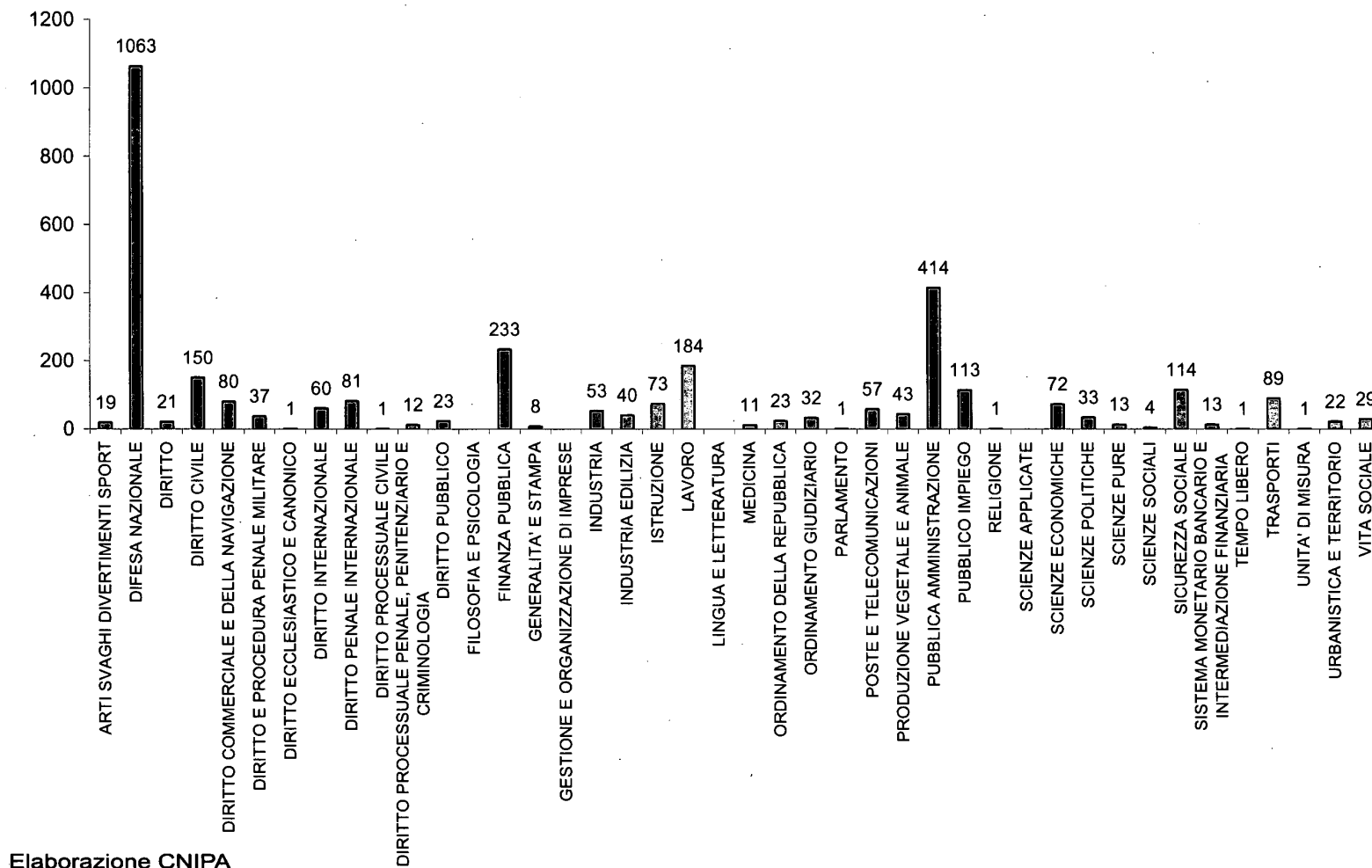
Grafico 3.1 – Confronto tra il numero degli atti emanati ante 1970 e il numero totale degli atti censiti suddivisi per amministrazione.

Report 4 - Atti normativi di rango legislativo vigenti, censiti dalle amministrazioni (Schede) ripartiti per materia secondo le macro-aree dello schema di classificazione TESEO.

Macro-area TESEO	ante 1970	post 1970	totale
ARTI SVAGHI DIVERTIMENTI SPORT	19	103	122
DIFESA NAZIONALE	1063	1413	2476
DIRITTO	21	99	120
DIRITTO CIVILE	150	172	322
DIRITTO COMMERCIALE E DELLA NAVIGAZIONE	80	124	204
DIRITTO E PROCEDURA PENALE MILITARE	37	5	42
DIRITTO ECCLESIASTICO E CANONICO	1	12	13
DIRITTO INTERNAZIONALE	60	209	269
DIRITTO PENALE INTERNAZIONALE	81	172	253
DIRITTO PROCESSUALE CIVILE	1	15	16
DIRITTO PROCESSUALE PENALE, PENITENZIARIO E CRIMINOLOGIA	12	23	35
DIRITTO PUBBLICO	23	112	135
FILOSOFIA E PSICOLOGIA	0	3	3
FINANZA PUBBLICA	233	1546	1779
GENERALITA' E STAMPA	8	29	37
GESTIONE E ORGANIZZAZIONE DI IMPRESE	0	14	14
INDUSTRIA	53	97	150
INDUSTRIA EDILIZIA	40	113	153
ISTRUZIONE	73	247	320
LAVORO	184	470	654
LINGUA E LETTERATURA	0	1	1
MEDICINA	11	61	72
ORDINAMENTO DELLA REPUBBLICA	23	51	74
ORDINAMENTO GIUDIZIARIO	32	31	63
PARLAMENTO	1	4	5
POSTE E TELECOMUNICAZIONI	57	165	222
PRODUZIONE VEGETALE E ANIMALE	43	80	123
PUBBLICA AMMINISTRAZIONE	414	1504	1918
PUBBLICO IMPIEGO	113	361	474
RELIGIONE	1	10	11
SCIENZE APPLICATE	0	23	23
SCIENZE ECONOMICHE	72	179	251
SCIENZE POLITICHE	33	95	128
SCIENZE PURE	13	65	78
SCIENZE SOCIALI	4	9	13
SICUREZZA SOCIALE	114	174	288
SISTEMA MONETARIO BANCARIO E INTERMEDIAZIONE FINANZIARIA	13	41	54
TEMPO LIBERO	1	10	11
TRASPORTI	89	266	355
UNITA' DI MISURA	1	3	4
URBANISTICA E TERRITORIO	22	91	113
VITA SOCIALE	29	116	145

Tabella 4.1 – Numero degli atti suddivisi per materia secondo le macro-aree del sistema di classificazione TESEO.

**Atti normativi di rango legislativo vigenti emanati ante 1970, censiti dalle Amministrazioni
ripartiti per voce di Macro-area dello schema di classificazione TESEO**



Elaborazione CNIPA

Grafico 4.1 – Atti suddivisi per materia secondo le macro-aree del sistema di classificazione TESEO.

Atti normativi di rango legislativo vigenti emanati dal 1860 al 2007, censiti dalle amministrazioni ripartiti per voce di Macro-area dello schema di classificazione TESEO

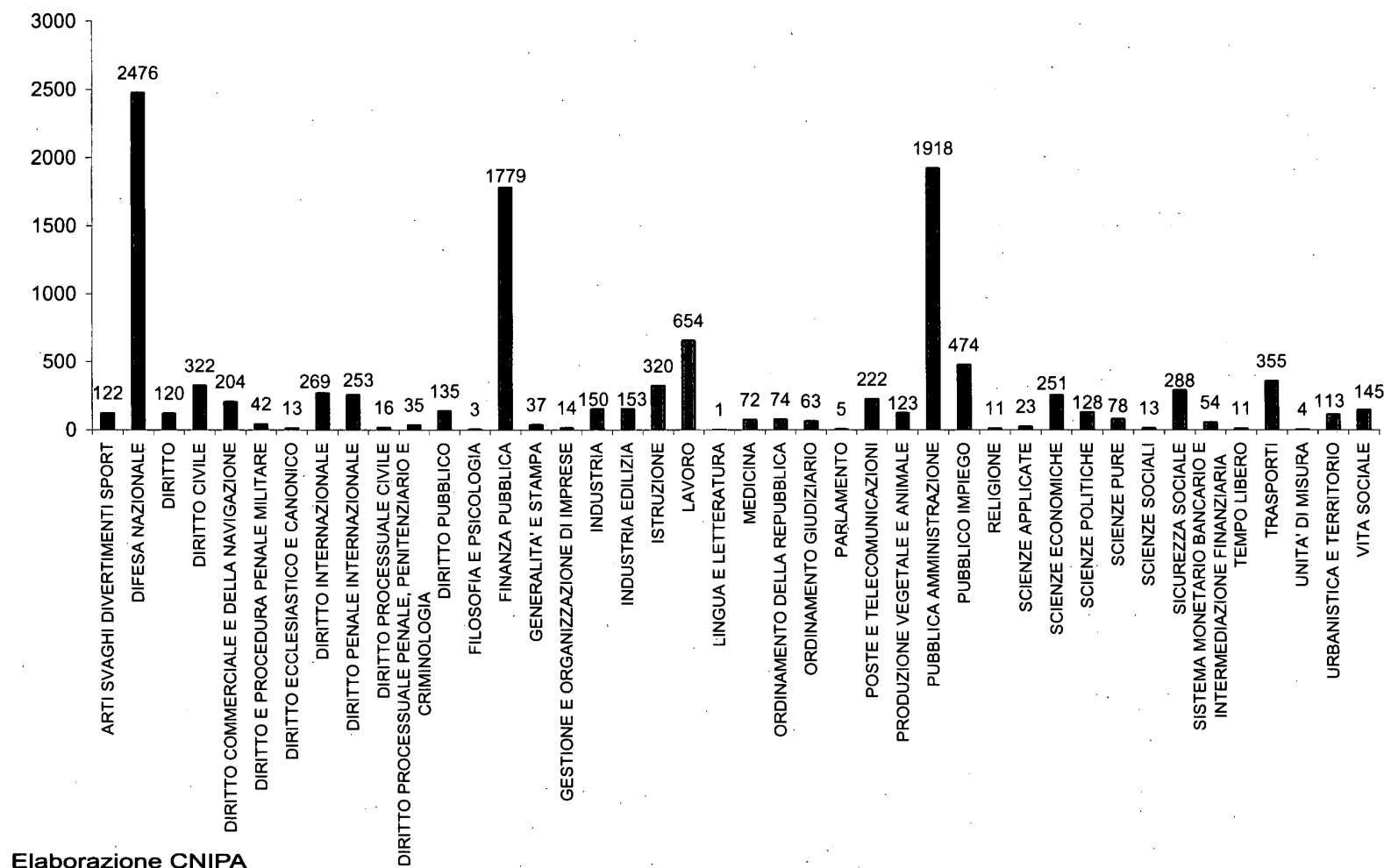


Grafico 4.2 – Atti suddivisi per materia secondo la voce di macro-area del sistema di classificazione TESEO.

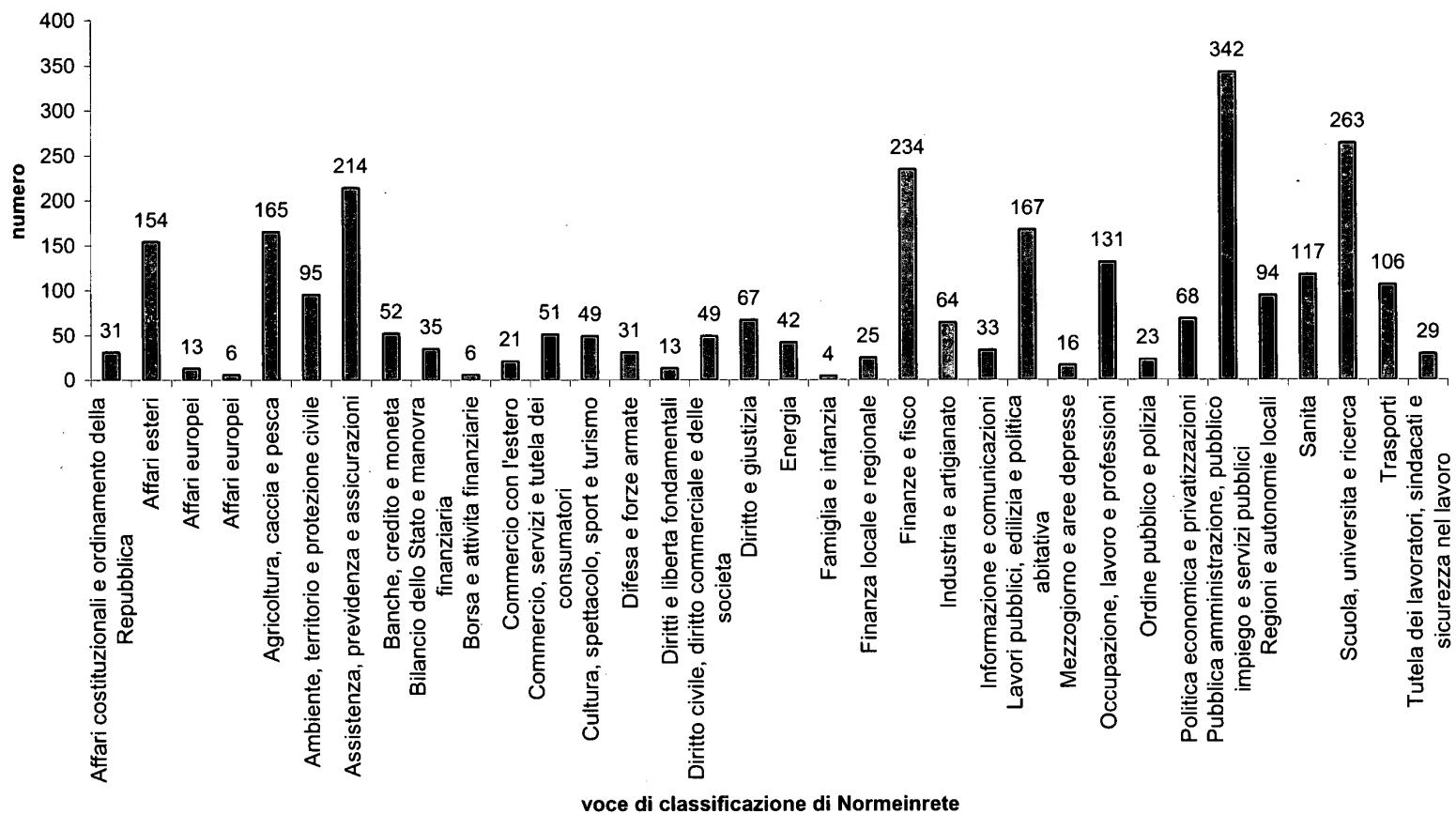
Report 5 - Atti normativi di rango legislativo vigenti, emanati ante 1970, individuati dal confronto con altre banche dati e ripartiti per materia in base alla classificazione secondo lo schema di Normeinrete.

Voce di classificazione di Normeinrete	numero
Affari costituzionali e ordinamento della Repubblica	31
Affari esteri	154
Affari europei	13
Affari europei	6
Agricoltura, caccia e pesca	165
Ambiente, territorio e protezione civile	95
Assistenza, previdenza e assicurazioni	214
Banche, credito e moneta	52
Bilancio dello Stato e manovra finanziaria	35
Borsa e attività finanziarie	6
Commercio con l'estero	21
Commercio, servizi e tutela dei consumatori	51
Cultura, spettacolo, sport e turismo	49
Difesa e forze armate	31
Diritti e libertà fondamentali	13
Diritto civile, diritto commerciale e delle società	49
Diritto e giustizia	67
Energia	42
Famiglia e infanzia	4
Finanza locale e regionale	25
Finanze e fisco	234
Industria e artigianato	64
Informazione e comunicazioni	33
Lavori pubblici, edilizia e politica abitativa	167
Mezzogiorno e aree depresse	16
Occupazione, lavoro e professioni	131
Ordine pubblico e polizia	23
Politica economica e privatizzazioni	68
Pubblica amministrazione, pubblico impiego e servizi pubblici	342
Regioni e autonomie locali	94
Sanità	117
Scuola, università e ricerca	263
Trasporti	106
Tutela dei lavoratori, sindacati e sicurezza nel lavoro	29

Tabella 5.1 - Atti ripartiti per materia secondo la classificazione di Normeinrete.

NOTA: ad ogni atto censito possono essere state associate fino a tre voci di classificazione.

Atti normativi di rango legislativo vigenti, emanati ante 1970, individuati dal confronto con altre banche dati, suddivisi per materia secondo la classificazione di Normeinrete



Elaborazione CNIPA

GRAFICO 5.1 - Atti ripartiti per materia secondo la classificazione di Normeinrete

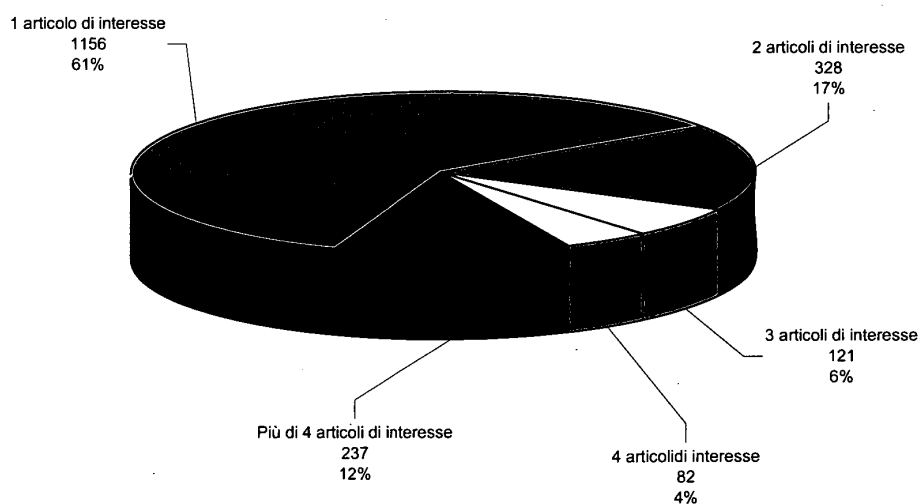
Report 6 – Schede Taglialeggiweb in cui le Amministrazioni hanno segnalato come “di interesse” solo uno o più singoli articoli e non il contenuto dell'intero atto.

Articoli di interesse	Numero schede
1 articolo di interesse	1.156
2 articoli di interesse	328
3 articoli di interesse	121
4 articoli di interesse	82
Più di 4 articoli di interesse	237
Totale delle Schede Taglialeggiweb con inseriti solo uno o più singoli articoli di interesse invece dell'intero atto.	1.924

TABELLA 6.1 – Schede Taglialeggiweb relative ad atti emanati dal 1860 al 2007 per i quali sono stati segnalati solo uno o più singoli articoli di interesse.

**Schede TaglialeggiWeb per numero di singoli articoli di interesse
Atti emanati dal 1860 al 2007**

Numero di Schede TaglialeggiWeb per cui è stato indicato solo uno o più singoli articoli di interesse: 1924 (100%)



Elaborazione CNIPA

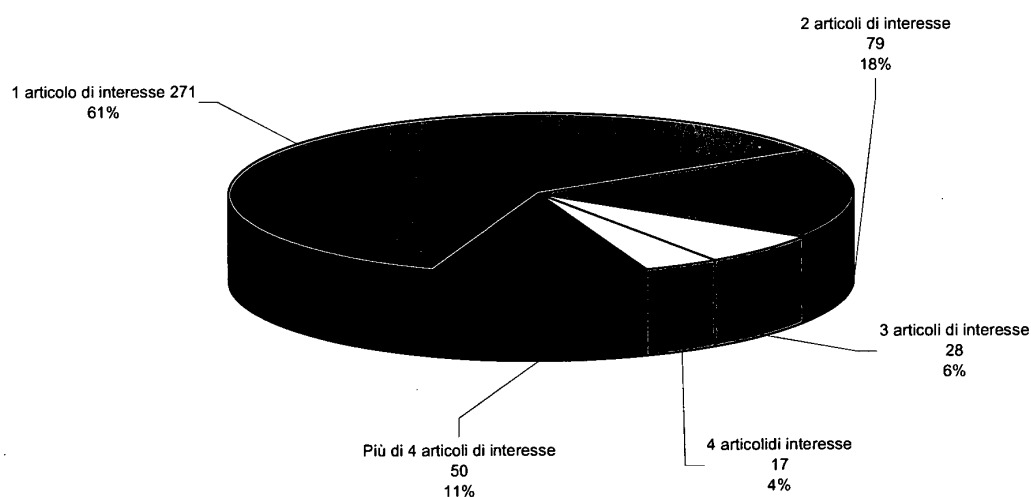
GRAFICO 6.1 – Schede Taglialeggiweb relative ad atti emanati dal 1860 al 2007 ripartite per numero di articoli di interesse segnalati.

Articoli di interesse	Numero schede
1 articolo di interesse	271
2 articoli di interesse	79
3 articoli di interesse	28
4 articoli di interesse	17
Più di 4 articoli di interesse	50
Totale delle Schede Taglialeggiweb con inseriti solo uno o più singoli articoli di interesse invece dell'intero atto.	445

TABELLA 6.2 – Schede Taglialeggiweb relative ad atti emanati ante 1970 per i quali sono stati segnalati solo uno o più singoli articoli di interesse.

**Schede TaglialeggiWeb per numero di singoli articoli di interesse
Atti emanati ante 1970**

Numero di Schede TaglialeggiWeb per cui è stato indicato solo uno o più singoli articoli di interesse: 445 (100%)



Elaborazione CNIPA

GRAFICO 6.2 – Schede Taglialeggiweb relative ad atti emanati ante 1970 ripartite per numero di articoli di interesse segnalati.