

Analisi Obiettivo 2

Per quel che riguarda l'Obiettivo 2, nel periodo di programmazione 1994-1999, il solo Docup della Lombardia ha ricevuto risorse nel periodo in considerazione (Tabella 6). Per il ciclo di programmazione 2000-2006, invece, l'Unione europea ha disposto a favore del nostro Paese, contributi per interventi rientranti nell'Obiettivo 2, pari a 320,28 milioni di euro (Tabella 7).

Tabella n. 6 Somme accreditate dall'Unione europea all'Italia - Periodo di programmazione 1994/1999 - Obiettivo 2 - Dati al 3° trimestre 2005 - valori in euro

Obiettivo 2	Paese
<i>Programmi regionali</i>	
DOCUP Lombardia	515.055,00
Totale	515.055,00

Tabella n. 7 Somme accreditate dall'Unione europea all'Italia - Periodo di programmazione 2000/2006 - Obiettivo 2 - Dati al 3° trimestre 2005 - valori in euro

Obiettivo 2	Paese
<i>Programmi regionali</i>	
DOCUP Toscana	26.211.140,90
DOCUP Abruzzo	20.487.126,06
DOCUP P.A. Trento	3.040.711,24
DOCUP P.A. Bolzano	3.711.916,92
DOCUP Veneto	23.438.302,94
DOCUP Liguria	27.683.730,99
DOCUP Regione Piemonte	80.250.228,00
DOCUP Valle d'Aosta	6.134.291,52
DOCUP Lazio	50.334.211,17
DOCUP Umbria	20.664.631,44
DOCUP Marche	15.849.954,16
DOCUP Emilia-Romagna	10.621.861,87
DOCUP Friuli Venezia Giulia	6.168.664,87
DOCUP Lombardia	25.688.453,43
Totale	320.285.225,51

Analisi Obiettivo 3

Nell'ambito del periodo di programmazione 1994-1999, l'importo erogato a beneficio dell'Obiettivo 3 ammonta a 983.743,00 euro (tabella 8), mentre i contributi disposti a favore dei programmi condotti nella programmazione 2000-2006 sono pari a 399,07 milioni di euro (Tabella 9).

Tabella n. 8 Somme accreditate dall'Unione europea all'Italia - Periodo di programmazione 1994/1999 - Obiettivo 3 - Dati al 3° trimestre 2005 - valori in euro

Obiettivo 3	Fse
<i>Programmi regionali:</i>	
P.O. Piemonte	1.363,00
<i>Programmi multiregionali:</i>	
P.O. M.L. Azioni Innovative	982.380,00
Totale	983.743,00

Tabella n. 9 Somme accreditate dall'Unione europea all'Italia - Periodo di programmazione 2000/2006 - Obiettivo 3 - Dati al 3° trimestre 2005 - valori in euro

Obiettivo 3	Fse
P.O.R. Marche	2.775.640,22
P.O.R. Piemonte	65.652.638,32
P.O.R. Emilia-Romagna	79.201.680,20
P.O.R. Toscana	38.698.167,17
P.O.R. P.A. Bolzano	12.294.773,48
P.O.R. P.A. Trento	9.693.333,19
P.O.R. Lombardia	25.420.787,83
P.O.R. Umbria	14.184.669,11
P.O.R. Abruzzo	9.911.102,74
P.O.R. Liguria	18.695.166,30
P.O.R. Veneto	21.410.431,66
P.O.R. Friuli Venezia Giulia	20.186.745,84
P.O.R. Lazio	58.455.037,63
<i>Programmi multiregionali:</i>	
PON Azioni di sistema	22.487.161,76
Totale	399.067.335,45

Analisi Obiettivo 5b

Nel periodo in considerazione, un solo intervento, relativo al periodo di programmazione 1994-1999, ha beneficiato di accrediti per quel che riguarda l'Obiettivo 5b (Tabella 10). Questo obiettivo, infatti, non rientra tra gli obiettivi prioritari di sviluppo del periodo di programmazione 2000-2006.

Tabella n. 10 Somme accreditate dall'Unione europea all'Italia - Periodo di programmazione 1994/1999 - Obiettivo 5b- Dati al 3° trimestre 2005 - valori in euro

Obiettivo	FESR	FSE	FSE II	Totale
Programmi regionali				
Occip Emilia Romagna			6.816.184,00	6.816.184,00
Totale			6.816.184,00	6.816.184,00

Analisi Fuori Obiettivo

Accanto ai programmi rientranti negli Obiettivi prioritari di sviluppo, l'Unione europea sovvenziona anche altri interventi attraverso l'utilizzo di risorse provenienti dai Fondi strutturali: si fa riferimento, in particolare, alle Iniziative Comunitarie, interventi anch'essi miranti a realizzare la coesione economica e sociale tra i Paesi dell'Unione europea.

Dall'analisi della Tabella 11 emerge che i programmi "Fuori Obiettivo" del ciclo 1994-1999 ricevono nel periodo gennaio-ottobre 2005 29,53 milioni di euro. La voce "Altri interventi" ha beneficiato, invece, di 23,29 milioni di euro.

Tabella n. 11 Somme accreditate dall'Unione europea all'Italia - Periodo di programmazione 1994/1999 - Fuori Obiettivo - Dati al 3° trimestre 2005 - valori in euro

Fuori Obiettivo	Fesr	Fse	Fsega II	Altri proventi	Totale
Programmazione 1994/99					
Programmi regionali					
IC Leader II Lazio			809.437,81		809.437,81
IC Leader II Molise	1.585.140,41		2.497.998,46		4.083.138,87
IC Interreg II Corsica-Sardegna		461.743,00	534.200,00		995.943,00
Programmi multiregionali					
IC Leader II Progr. Att.ne Rete Naz.le FEOGA			349.014,99		349.014,99
Altri interventi	2.491.003,24			20.796.968,98	23.287.972,22
Totale	4.076.143,65	461.743,00	4.190.651,26	20.796.968,98	29.525.506,89

Nel periodo di programmazione 2000-2006, l'Unione europea finanzia, progetti rientranti nei "Fuori Obiettivo" relativi alle Iniziative Comunitarie Interreg III, Urban II, Equal e Leader+ ed interventi a sostegno di strategie di sviluppo innovative (Azioni Innovative).

I contributi complessivamente corrisposti a favore dei “Fuori Obiettivo” sono pari a 196,89 milioni di euro (Tabella 12).

Tabella n. 12 Somme accreditate dall'Unione europea all'Italia - Periodo di programmazione 2000/2006 - Fuori Obiettivo - Dati al 3° trimestre 2005 - valori in euro

Fuori Obiettivo	Fest	Fpa	Fpa D.	Stop	Totale
INTERREG III A Phare CBC Italia-Slovenia	8.887.203				8.887.202,78
INTERREG III A Italia-Francia	8.592.819,81				8.592.819,81
I.C. INTERREG III A ITALIA-ADRIATICO Abruzzo	5.687.842,02				5.687.842,02
I.C. INTERREG III A ISOLE SARD. CORSICA TO	6.793.975,06				6.793.975,06
INTERREG III A Italia Austria	5.029.377,27				
INTERREG III A Italia Albania	125.083,73				125.083,73
INTERREG III B Medoc	21.724.424,01				21.724.424,01
INTERREG III B Cadexes	19.101.195,41				19.101.195,41
I.C. INTERREG III C ZONE EAST	455.028,12				455.028,12
INTERREG III C ZONE OVEST	69.242,10				69.242,10
INTERREG III C ZONA NORD	17.071,56				17.071,56
I.C. INTERREG III C ZONA SUD	101.896,91				101.896,91
I.C. INTERREG III A ITALIA-MALTA Coop. Transfron	819.944,64				819.944,64
ITALIA-GRECIA INTERREG III	2.273.180,71				2.273.180,71
PIC INTERREG III SPAZIO ALPINO	1.268.165,18				1.268.165,18
I.C. COOP. TRANSFRONT. ITALIA-SVIZZERA	3.856.405,63				3.856.405,63
P.I.C. Carrara	579.909,85				579.909,85
P.I.C. Caserta	2.164.462,06				2.164.462,06
P.I.C. Crotone	1.901.980,60				1.901.980,60
P.I.C. Genova	1.730.495,90				1.730.495,90
P.I.C. Milano	1.846.114,66				1.846.114,66
P.I.C. Misterbianco	1.202.694,96				1.202.694,96
P.I.C. Mola di Bari	528.508,94				528.508,94
P.I.C. Pescara	867.176,57				867.176,57
P.I.C. Taranto	818.268,83				818.268,83
P.I.C. Torino	1.608.438,36				1.608.438,36
AZ. Innov. Veneto Net Goal 2006 in Veneto	1.140.000,00				1.140.000,00
A.I. Programma Minerva	1.122.600,32				1.122.600,32
P.I.C. Equei		57.922.327,67			57.922.327,67
LEADER + Basilicata			3.269.377		3.269.377,00
LEADER + Sardegna			5.971.256		5.971.256,00
LEADER + Umbria			578.197		578.197,00
LEADER + Marche			1.443.167		1.443.167,00
LEADER + Emilia-Romagna			1.111.310		1.111.310,00
LEADER + Toscana			2.003.533		2.003.533,00
LEADER + Friuli Venezia Giulia			711.165		711.165,00
LEADER + P.A. Trento			158.050		158.050,00
LEADER + Liguria			1.055.160		1.055.160,00
LEADER + P.A. Bolzano			678.919		678.919,00
LEADER + Veneto			1.884.571		1.884.571,00
LEADER + Lombardia			821.155		821.155,00
LEADER + Valle d'Aosta			512.205		512.205,00
LEADER + Campania			5.688.855		5.688.855,00
LEADER + Abruzzo			3.865.628		3.865.628,00
LEADER + Puglia			449.747		449.747,00
LEADER + Molise			1.853.468		1.853.468,00
LEADER + Sicilia			5.852.764		5.852.764,00
P.O.N. Creazione Rete Nazionale per Sviluppo Rur			649.055		649.055,00
Totale	100.333.485,99	57.922.327,67	36.637.600,00		196.893.413,66



MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE

Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato / I.G.R.U.E.

Programmazione ed attuazione degli interventi Cofinanziati dai fondi strutturali nel periodo 2000/2006

La programmazione comunitaria in Italia

Per quanto riguarda l'Italia, nel periodo di programmazione 2000-2006 le risorse complessivamente stanziare per gli Interventi cofinanziati dai Fondi strutturali sul territorio nazionale ammontano a oltre 65.668 milioni di euro.

La tabella 1 fornisce un primo quadro di sintesi dei contributi totali, suddivisi per fonte di finanziamento, destinati a programmi comunitari relativi ai tre Obiettivi prioritari di sviluppo ed ai cosiddetti Interventi Fuori Obiettivo.

Tabella 1: Obiettivi prioritari - Programmazione Finanziaria Generale (valori in Meuro)				
Obiettivo	Costo Totale	Quota Comunitaria	Quota Nazionale	Quota Privati
Obiettivo 1	46.073,79	23.957,64	21.517,16	599,00
Obiettivo 2	7.191,03	2.721,00	4.269,91	200,12
Obiettivo 3	9.098,36	4.055,80	4.957,09	85,46
Fuori Obiettivo	3.304,85	1.535,19	1.455,01	308,43
TOTALE	65.668,03	32.269,63	32.119,17	1.193,01

Le risorse destinate all'Obiettivo 1 rappresentano quasi i tre quarti degli stanziamenti totali previsti per le politiche strutturali in Italia nell'attuale periodo di programmazione (oltre il 70% del totale). Al finanziamento di azioni nelle zone del centro-nord, ricadenti all'interno dell'Obiettivo 2 e 3, invece, è stato destinato, rispettivamente, l'11% e il 14% del contributo totale.

Per quanto riguarda la ripartizione delle quote di cofinanziamento diciascun Obiettivo prioritario, gli Interventi Obiettivo 1 mostrano una significativa concentrazione di risorse di origine comunitaria (per il cofinanziamento comunitario rappresenta il 52% degli stanziamenti complessivamente destinati alle aree del Mezzogiorno), mentre per l'Obiettivo 2 e 3 si osserva una decisa prevalenza di fondi di provenienza nazionale. Nei programmi Fuori Obiettivo, infine, emerge una percentuale non trascurabile di partecipazione privata, la cui quota di finanziamento degli Interventi supera il 9% degli investimenti totali.

I fondi comunitari rappresentano circa il 49% delle risorse complessivamente destinate agli Interventi strutturali in Italia, così come le risorse nazionali (entrambi pari a oltre 32 miliardi di euro), mentre i privati intervengono complessivamente al finanziamento delle politiche di sviluppo strutturale in misura pari all'1,8%.

In Italia il Fondo strutturale che mette a disposizione la maggior parte di risorse della quota comunitaria è il FESR, con quasi 20 miliardi di euro stanziati nell'attuale sessennio di programmazione: oltre il 63% degli stanziamenti provenienti in totale da Bruxelles.

La tabella 2 riporta i contributi suddivisi per Fondo strutturale. Le azioni cofinanziate in Italia dal FESR ammontano ad oltre 41 miliardi di Euro rispetto ai 65 complessivi.

Tabella 2: Fondo strutturale - Programmazione Finanziaria Generale (valori in Meuro)				
Fondo Strutturale	Contributo Totale	Contributo Comunitario	Contributo Nazionale	Contributo Privati
FESR	41.663,25	19.885,66	21.680,34	591,04
FSE	16.675,38	8.897,28	7.636,74	141,36
FEOGA	6.181,13	3.575,56	2.489,73	115,84
SFOP	1.148,27	411,13	392,36	344,77
TOTALE	65.668,03	32.269,63	32.119,17	1.193,01

Per quanto riguarda l'Obiettivo 1, c'è una netta concentrazione di risorse verso gli Interventi a titolarità regionale (POR), rispetto agli Interventi gestiti a livello centrale (PON). In particolare, le risorse destinate al finanziamento dei Programmi Operativi Regionali della Regione Sicilia, Campania e Puglia rappresentano quasi il 50% dei fondi stanziati per l'intera area del Mezzogiorno d'Italia in questo ciclo di programmazione comunitaria.

Gli Interventi rientranti nell'Obiettivo 2 hanno dotazioni finanziarie molto differenziate. Il Docup della Regione Piemonte e della Regione Toscana sono quelli cui sono state destinate le quote più consistenti di risorse, e rappresentano entrambe più del 17% degli stanziamenti totali.

Per l'Obiettivo 3 (che finanzia le azioni tese al rilancio delle pari opportunità e alla crescita del mercato del lavoro nel Centro-Nord), il POR con la percentuale di risorse stanziata più consistente è quello della regione Lombardia (17% del totale), mentre il Programma Operativo Nazionale raccoglie circa il 5% della dotazione finanziaria complessiva.

Per quanto riguarda i Programmi Fuori Obiettivo, l'Intervento cui sono destinate la maggior parte di risorse è Equal, che rappresenta quasi il 16% dell'importo programmato per le azioni non rientranti nei tre Obiettivi prioritari.

La distribuzione territoriale degli stanziamenti

Un'analisi della distribuzione territoriale degli stanziamenti attivati dalla programmazione comunitaria 2000-2006 evidenzia una forte concentrazione delle risorse nel Mezzogiorno d'Italia¹, dove alcune Regioni beneficiano di oltre 7 miliardi di euro di

¹ L'importo relativo ai 7 Programmi Operativi Nazionali, il cui campo d'applicazione riguarda l'intera area Obiettivo 1, è stato suddiviso per semplicità di calcolo in parti eguali tra le 6 Regioni beneficiarie del Sud Italia (il Molise non è interessato dal finanziamento dei PON in quanto in Phasing out dall'Obiettivo 1).

risorse assegnate contro una media, per l'area del Centro-Nord, di 1,1 miliardi di euro ciascuna Regione.

Per quanto riguarda le regioni interessate dall'Obiettivo 1, il POR Sicilia è l'Intervento con una dotazione finanziaria più consistente. Le Regioni maggiormente beneficiarie dagli stanziamenti afferenti alla programmazione comunitaria dall'Obiettivo 2 e dall'Obiettivo 3 sono la Lombardia e il Piemonte, mentre alla Valle d'Aosta e alle Province autonome di Trento e Bolzano sono state assegnate risorse inferiori a 0,3 miliardi di euro.

Attuazione finanziaria degli Interventi

La seguente analisi dell'attuazione degli Interventi cofinanziati dai Fondi strutturali ha l'obiettivo di fornire per Obiettivo prioritario, Fondo e Intervento strutturale un quadro d'insieme dell'avanzamento finanziario della programmazione comunitaria sul territorio nazionale al 31/10/2005 per l'Obiettivo 1 e al 30/09/2005 per gli altri. A tal fine, le variabili considerate sono

- il contributo totale, ossia l'importo complessivamente stanziato nell'attuale periodo di programmazione; risultante dalla somma delle varie quote previste nel piano finanziario dei Programmi (comunitaria, nazionale e privata);
- gli impegni assunti dai beneficiari finali;
- i pagamenti effettuati dai beneficiari finali.

La tabella 3 rappresenta la situazione dei dati con articolazione per Obiettivo prioritario. Da un punto di vista generale, a sei anni dall'inizio del ciclo di programmazione 2000-2006, il 70% delle risorse complessivamente disponibili risultano essere state impegnate, mentre i pagamenti effettivamente sostenuti ammontano al 44% del totale di risorse stanziare, con situazioni di dettaglio dei singoli Obiettivi prioritari molto differenziate tra loro. Gli Interventi che mostrano un migliore livello di avanzamento sono i POR dell'Obiettivo 3, con una capacità di impegno dell'80% e con una performance di spesa pari al 58% del contributo totale.

Tabella 3: Obiettivi prioritari - Attuazione Finanziaria Generale (valori in Meuro)					
Obiettivo	Contributo Totale	Impegno Totale	Pagamento Totale	% Imp./Contr.	% Pag./Contr.
Obiettivo 1	46.073,79	31.518,89	19.364,44	68%	42%
Obiettivo 2	7.191,03	5.390,88	3.171,45	75%	44%
Obiettivo 3	9.098,36	7.291,43	5.283,80	80%	58%
Fuori Obiettivo	3.304,85	1.844,35	1.085,38	56%	33%
TOTALE	65.668,03	46.045,55	28.905,07	70%	44%

Se si raffrontano la capacità d'impegno e di spesa per ogni Obiettivo specifico, l'Obiettivo 1 fa registrare performance finanziarie inferiori rispetto agli Obiettivi 2 e 3. Per quanto riguarda gli Interventi Fuori Obiettivo, il livello di avanzamento al