

**ATTI PARLAMENTARI**

**XV LEGISLATURA**

---

# **CAMERA DEI DEPUTATI**

---

**Doc. LXXXVII  
n. 2**

## **RELAZIONE**

**SULLA PARTECIPAZIONE DELL'ITALIA  
ALL'UNIONE EUROPEA**

**(Anno 2006)**

*(Articolo 15 della legge 4 febbraio 2005, n. 11)*

**Presentata dal Ministro del commercio internazionale  
e per le politiche europee  
(BONINO)**

---

**Trasmessa alla Presidenza il 21 marzo 2007**

---

PAGINA BIANCA

## I N D I C E

### *Premessa*

|                                       |        |
|---------------------------------------|--------|
| L'Unione europea e l'Italia . . . . . | Pag. 7 |
|---------------------------------------|--------|

### PARTE PRIMA

|                                                                                                                               |      |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| Sviluppi del processo di integrazione europea e orientamenti generali . . . . .                                               | » 17 |
| 1. Il trattato costituzionale e il futuro dell'Europa . . . . .                                                               | » 19 |
| 2. Il processo di allargamento dell'Unione europea . . . . .                                                                  | » 22 |
| 3. Le relazioni esterne dell'Unione europea . . . . .                                                                         | » 24 |
| 3.1 Politica europea di vicinato (PEV) e partenariato strategico con la Russia . . . . .                                      | » 24 |
| 3.2 Relazioni transatlantiche e relazioni con gli altri paesi industrializzati . . . . .                                      | » 26 |
| 3.3 Tutela e promozione dei valori comuni, cooperazione allo sviluppo e aiuto umanitario . . . . .                            | » 27 |
| 3.4 Le relazioni con i Paesi dell'Africa, dei Caraibi e del Pacifico (ACP) e i Paesi e territori d'oltremare (PTOM) . . . . . | » 32 |
| 3.5 Le relazioni con i Paesi dell'Asia e la cooperazione con i Paesi dell'America latina . . . . .                            | » 33 |
| 4. Politica estera e di sicurezza comune (PESC) e politica europea di sicurezza e difesa (PESD) . . . . .                     | » 37 |
| 4.1 Politica Estera e di Sicurezza Comune (PESC) . . . . .                                                                    | » 37 |
| 4.2 Politica Europea di Sicurezza e Difesa (PESD) . . . . .                                                                   | » 39 |
| 5. Giustizia e Affari Interni (GAI) . . . . .                                                                                 | » 47 |
| 6. Le prospettive per l'economia europea e l'azione di politica economica del Governo italiano . . . . .                      | » 52 |
| 7. Strategia di Lisbona: Attuazione del piano nazionale di riforma . . . . .                                                  | » 56 |
| 8. Prospettive finanziarie 2007-2013 e bilancio dell'Unione europea . . . . .                                                 | » 61 |
| 9. I nuovi organismi europei . . . . .                                                                                        | » 66 |
| 10. Sviluppi istituzionali: Riforma della Comitologia . . . . .                                                               | » 68 |

## PARTE SECONDA

|                                                                                                                           |         |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|
| Partecipazione dell'Italia al processo normativo comunitario e procedure di infrazione . . . . .                          | Pag. 69 |
| 1. Attività del Comitato interministeriale per gli affari comunitari europei nel 2006 . . . . .                           | » 71    |
| 2. Attività del Comitato tecnico permanente nel 2006 . . . . .                                                            | » 73    |
| 3. Partecipazione del Parlamento e delle Regioni al processo normativo comunitario . . . . .                              | » 77    |
| 3.1 Il Parlamento . . . . .                                                                                               | » 77    |
| 3.2 Le Regioni . . . . .                                                                                                  | » 80    |
| 4. Attuazione delle politiche dell'Unione europea e recepimento delle direttive . . . . .                                 | » 85    |
| 4.1 Le novità in tema di recepimento . . . . .                                                                            | » 85    |
| 4.2 Leggi comunitarie 2004 e 2005: stato di attuazione delle Direttive . . . . .                                          | » 87    |
| 4.3 La Legge comunitaria 2006 . . . . .                                                                                   | » 89    |
| 4.4 Il disegno di Legge comunitaria 2007 . . . . .                                                                        | » 92    |
| 4.5 Attuazione delle direttive comunitarie da parte delle Regioni e delle Province autonome . . . . .                     | » 95    |
| 5. Le procedure di infrazione . . . . .                                                                                   | » 100   |
| 5.1 Ricorsi di particolare rilevanza presentati dal Governo italiano contro decisioni della Commissione europea . . . . . | » 106   |
| 6. Formazione all'Europa della pubblica amministrazione italiana . . . . .                                                | » 108   |
| 7. Attività relative alla comunicazione istituzionale . . . . .                                                           | » 114   |

## PARTE TERZA

|                                                                                               |       |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------|-------|
| Mercato interno e concorrenza . . . . .                                                       | » 117 |
| <i>Gli sviluppi del 2006.</i> . . . .                                                         | » 119 |
| 1. Principali realizzazioni per il completamento del mercato interno nell'anno 2006 . . . . . | » 122 |
| 1.1 La libera circolazione dei servizi . . . . .                                              | » 122 |
| 1.2 La libera circolazione dei professionisti . . . . .                                       | » 127 |
| 1.3 REACH . . . . .                                                                           | » 129 |
| 1.4 Sviluppi nel settore dei servizi finanziari . . . . .                                     | » 132 |
| 1.5 Appalti pubblici . . . . .                                                                | » 135 |
| 1.6 Proprietà intellettuale . . . . .                                                         | » 138 |
| 1.7 Protezione dei consumatori . . . . .                                                      | » 141 |

|                                                                                                              |          |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|
| 2. Principali realizzazioni per il consolidamento del mercato interno nell'anno 2006 . . . . .               | Pag. 143 |
| 2.1 Migliorare l'ambiente giuridico per le imprese e i cittadini: l'iniziativa «Legiferare meglio» . . . . . | » 143    |
| 2.2 Il rispetto della legislazione comunitaria: lo Scoreboard del Mercato Interno e le infrazioni . . . . .  | » 147    |
| 2.3 Sistema Informativo del Mercato Interno (IMI) . . . . .                                                  | » 156    |
| 2.4 La rete europea SOLVIT . . . . .                                                                         | » 157    |
| 3. Principali realizzazioni in materia di concorrenza e aiuti di Stato nell'anno 2006 . . . . .              | » 159    |
| 3.1 Concorrenza . . . . .                                                                                    | » 159    |
| 3.2 Aiuti di Stato . . . . .                                                                                 | » 163    |
| 4. Un mercato interno per il XXI secolo . . . . .                                                            | » 167    |

## PARTE QUARTA

|                                                                |       |
|----------------------------------------------------------------|-------|
| Politiche comuni . . . . .                                     | » 171 |
| 1. La politica agricola . . . . .                              | » 173 |
| 1.1 La riforma dello sviluppo rurale . . . . .                 | » 173 |
| 1.2 Le filiere agroalimentari, la pesca e le foreste . . . . . | » 179 |
| 2. Le politiche sociali . . . . .                              | » 191 |
| 2.1 Politiche del lavoro e per l'inclusione sociale . . . . .  | » 191 |
| 2.2 Pari opportunità . . . . .                                 | » 195 |
| 2.3 Politica per la salute . . . . .                           | » 201 |
| 2.4 Beni e attività culturali . . . . .                        | » 204 |
| 3. Politiche per l'istruzione e la formazione . . . . .        | » 212 |
| 4. Politiche industriali . . . . .                             | » 224 |
| 5. Politica energetica . . . . .                               | » 227 |
| 5.1 La nuova politica energetica dell'Europa . . . . .         | » 227 |
| 5.2 Relazioni esterne e politica energetica . . . . .          | » 229 |
| 5.3 La revisione strategica dell'energia . . . . .             | » 231 |
| 6. Ricerca e innovazione . . . . .                             | » 234 |
| 7. Società dell'informazione e nuove tecnologie . . . . .      | » 240 |
| 8. I trasporti e le reti transeuropee . . . . .                | » 244 |
| 8.1 Trasporti su strada e su ferrovia . . . . .                | » 244 |
| 8.2 Reti Transeuropee . . . . .                                | » 250 |
| 9. Ambiente . . . . .                                          | » 253 |
| 9.1 Sviluppo sostenibile . . . . .                             | » 253 |

|                                                                            |          |
|----------------------------------------------------------------------------|----------|
| 9.2 Sesto programma comunitario di azione ambientale<br>(6° eap) . . . . . | Pag. 254 |
| 9.3 Ambiente naturale e diversità biologica . . . . .                      | » 255    |
| 10. La politica commerciale . . . . .                                      | » 258    |
| 11. La cooperazione doganale . . . . .                                     | » 264    |
| 12. La politica fiscale . . . . .                                          | » 269    |

## PARTE QUINTA

|                                                                                                                           |       |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|
| Flussi finanziari dall'Unione europea all'Italia e politiche di<br>coesione. . . . .                                      | » 277 |
| 1. Gli accrediti dell'Unione europea in favore dell'Italia. . . . .                                                       | » 279 |
| 2. L'utilizzo delle risorse finanziarie in Italia nel 2006 . . . . .                                                      | » 283 |
| 3. Le politiche di coesione: stato di attuazione della program-<br>mazione 2000-2006 e programmazione 2007-2013 . . . . . | » 290 |
| 4. Tutela degli interessi finanziari e lotta contro la frode . . . . .                                                    | » 300 |

## ALLEGATI

|                                                                                                                                 |       |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|
| 1. D. M. 9 ottobre 2006: Organizzazione interna del dipartimen-<br>to per il coordinamento delle politiche comunitarie. . . . . | » 303 |
| 2. Programma nazionale di riforma 2006-2008. . . . .                                                                            | » 313 |
| 3. Comunicazione della Commissione al Consiglio europeo di<br>primavera. . . . .                                                | » 383 |
| 4. Risoluzione 6-00001, Camera dei Deputati, 25 luglio 2006 . . . . .                                                           | » 405 |
| 5. Risoluzione 6-00012, Senato della Repubblica, 15 novembre<br>2006 . . . . .                                                  | » 413 |