

PROVINCIA DI SALERNO

PAGINA BIANCA

PROVINCIA DI SALERNO

- COMUNE DI MONTECORVINO PUGLIANO -

D.P.R. di scioglimento del consiglio comunale 21.11.2003	Scadenza gestione commissariale 21.05.2005
--	---

La Commissione Straordinaria del comune di Montecorvino Pugliano è stata nominata a seguito dello scioglimento del consiglio comunale di Montecorvino Pugliano, ai sensi dell'art. 143 del d.lgs. n. 267/2000, e si è insediata in data 15.12.2003, a seguito della nomina ricevuta con D.P.R. del 21.11.2003.

Con atto deliberativo n.1 del 17.12.2003, adottato con i poteri del consiglio, l'organo straordinario ha conferito, ai sensi dell'art.2 del decreto del Ministero dell'Interno n. 523 del 28.07.1995, ai componenti la Commissione stessa le deleghe delle competenze che in regime di amministrazione ordinaria sono esercitabili individualmente dal sindaco o dagli assessori.

Successivamente, la Commissione ha provveduto a rinnovare gli incarichi professionali esterni decaduti, precedentemente conferiti dal commissario prefettizio alla quale questa Commissione è subentrata, al fine di assicurare il corretto funzionamento degli uffici e dei servizi nei diversi settori comunali carenti di personale interno, tra i quali soprattutto l'Ufficio Tecnico.

Ai sensi dell'art. 145, comma 2, del d.lgs. n. 267/2000 è stato adottato il piano di priorità degli interventi, al fine di individuare le opere pubbliche di urgente e necessaria realizzazione e di avviare le procedure dei relativi finanziamenti.

La Commissione, nei limiti delle disponibilità economiche dell'ente, si è adoperata prioritariamente, per il potenziamento degli uffici e dei servizi, in particolare dell'Ufficio Tecnico, mediante l'affidamento degli incarichi di Responsabile del Settore

e di Responsabile del Servizio Urbanistico a professionisti esterni, al fine di garantire la continuità amministrativa dell'ufficio stesso.

L'organo straordinario, allo scopo precipuo di consentire una ripresa delle opere pubbliche già programmate, ha proceduto ad una ricognizione dei lavori in corso, individuando quelle di maggiore interesse per la collettività e da inserire nel Programma annuale delle Opere Pubbliche nonché nel Programma triennale 2004-2006, necessario per la predisposizione del bilancio di previsione anno 2004 e dei relativi allegati.

Le problematiche emerse nel corso dell'attività posta in essere dalla Commissione Straordinaria sono state molteplici e tutte di notevole rilevanza.

La maggior parte dei provvedimenti adottati dalla Commissione Straordinaria, con i poteri della giunta, sono stati relativi ad incarichi a legali per la difesa dell'ente nei numerosi giudizi instaurati da cittadini e ditte relativi soprattutto ad impugnazione di provvedimenti dell'UTC in materia di edilizia privata.

Di rilievo è stata soprattutto la difesa del Comune dinanzi al TAR Campania in relazione a numerosi ricorsi relativi ad assegnazioni di lotti in aree PIP. Nei giudizi in questione, la Commissione ha messo in discussione soprattutto la validità o meno del predetto strumento urbanistico, la cui procedura di adozione fu avviata dall'amministrazione precedente in maniera non corretta. A tale riguardo, la Commissione ha richiesto anche un parere legale per fornire un supporto all'UTC sui provvedimenti conseguenziali da adottare a seguito di pronunce del TAR nei giudizi in parola.

Altra problematica che ha impegnato la Commissione è stata la carenza di personale di ruolo incardinato nell'ente.

Difatti, a fronte di una popolazione notevolmente aumentata negli ultimi anni e che consta di quasi 9000 abitanti, il Comune dispone di soli n. 29 dipendenti di cui 6 aventi funzioni apicali (Cat. D), laddove la pianta organica prevede n. 67 unità.

A tale carenza è stato parzialmente sopperito in passato con la stipula di convenzioni ad alto contenuto di professionalità con soggetti esterni per fornire il necessario supporto ai vari uffici comunali. Anche la Commissione, pertanto, ha dovuto continuare nel

conferire incarichi a tempo determinato al fine di assicurare l'espletamento dei numerosi compiti istituzionali.

Peraltro, non è consentito attualmente di potenziare il personale in organico, per il mancato rispetto del patto di stabilità per quasi tutto l'anno 2004, e per le recenti limitazioni imposte a tutti i Comuni in ordine alle assunzioni a tempo indeterminato dalle ultime leggi finanziarie dello Stato.

La Commissione, pertanto, non senza difficoltà, ha potuto, entro i termini di legge, provvedere ad adottare gli atti fondamentali di programmazione quali il bilancio di previsione anno 2004, il bilancio pluriennale e la relazione previsionale e programmatica.

Per fronteggiare, tuttavia, una costante mancanza di liquidità di cassa ed evitare i continui disagi per i pagamenti delle spese correnti alle rispettive scadenze, l'organo straordinario ha dovuto utilizzare in anticipazione una parte dei fondi depositati in favore dell'ente per i contributi della ricostruzione post sisma ai sensi della L. n. 219/81 ed accreditati in via provvisoria presso la tesoreria comunale, come disposto dall'art. 222 del d.l.gs n.267/2000.

Inoltre, è stata avviata una intensa attività di recupero di tributi non corrisposti dagli utenti negli anni pregressi, per consentire l'incameramento di maggiori entrate.

E' stato costituito un ufficio per l'esame delle pratiche del condono edilizio, al fine di consentire il recupero di tutti gli oneri concessori ancora non riscossi relativi a richieste di concessioni edilizie in sanatoria per gli anni pregressi.

E' stato, altresì, costituito l'Ufficio Ricostruzione ai sensi della legge n. 219/81 allo scopo di consentire l'erogazione dei contributi per la ricostruzione post sisma del 1980.

L'organo straordinario ha provveduto all'adozione del provvedimento deliberativo per l'adeguamento delle tariffe del costo di costruzione e dei diritti di segreteria, rimasto invariato da molti anni e si è provveduto alla nomina della nuova commissione edilizia comunale, che ha dato notevole impulso all'attività amministrativa relativa all'esame delle pratiche di edilizia privata, consentendo notevoli introiti alle casse comunali.

La Commissione ha partecipato alle riunioni tenutesi presso altri enti pubblici, quali il tavolo di concertazione PIT, il rinnovo delle cariche del consiglio di amministrazione della società Sviluppo Sele Picentino, le iniziative del distretto turistico locale “I Picentini”, ecc.

Con atto deliberativo n. 67 del 25.06.2004 è stato approvato il Piano esecutivo di gestione, relativo all’anno 2004, predisposto a seguito di apposito coordinamento tra i singoli uffici.

Con tale Piano esecutivo di gestione sono stati assegnati ai singoli responsabili dei Servizi gli obiettivi che i medesimi devono raggiungere nel rispetto dei principi di efficienza, efficacia ed economicità dell’attività amministrativa, nonché i relativi budget di spesa.

Altra importante problematica che la Commissione ha dovuto affrontare dal giugno 2004 è stata quella della riapertura, disposta dal Commissariato di Governo per l’emergenza rifiuti in Campania, della discarica di 1^a categoria, sita nel territorio comunale in località “Parapoti”, soprattutto per le ripercussioni causate dalle proteste della popolazione locale, che ha avuto risonanza notevole avendo bloccato il traffico veicolare e ferroviario tra Nord e Sud Italia.

Nei termini di legge è stato adottato il provvedimento per la salvaguardia degli equilibri di bilancio. La Commissione, inoltre, ha attivato la procedura di bonifica del sito di stoccaggio provvisorio, ubicato in località Macchia Morese, ed ha ottenuto il risanamento ambientale della suddetta zona ad esclusiva cura del Consorzio di Bacino SA2.

Altra importante questione che la Commissione ha affrontato, nel corso del 2004, in sinergia con il commissariato regionale competente, è stata quella relativa alla bonifica della ex discarica di rifiuti sita in località Colle Barone.

Al fine di ottenere il finanziamento di cui all’art. 7 della legge n. 244/97, la Commissione ha deliberato la predisposizione, da parte dell’ufficio tecnico, di tutta la documentazione tecnico-amministrativa per la realizzazione di urgenti opere pubbliche,

molte delle quali già comprese nel Piano di Priorità approvato agli inizi dell'anno 2004, al fine di produrre in tempo utile la prevista istanza al Ministero dell'Interno, per il tramite della Prefettura.

Al riguardo, la Commissione Straordinaria è riuscita a rispettare per il IV trimestre dell'anno 2004 il patto di stabilità.

Gli uffici comunali hanno prodotto, nonostante la suddetta carenza di personale, tutti gli atti connessi ai compiti istituzionali assegnati, provvedendo ad avviare le procedure amministrative ritenute dall'organo straordinario più urgenti ed indifferibili.

Nel corso dell'anno 2004, sono stati adottati i seguenti regolamenti comunali :

Attività di barbieri e parrucchieri	D.C. n.04 del 16/03/04
Comitato pari opportunità	D.C. n.11 del 04/05/04
Gestione Protocollo Informatico	D.C. n.12 del 04/05/04
Tutela e sicurezza dei dati personali	D.C. n.21 del 16/09/04
Chioschi e manufatti ad uso commerciale	D.C. n.22 del 16/09/04
Accesso agli atti Amministrativi	D.C. n.29 del 29/11/04

A tutela della trasparenza dell'attività amministrativa, al fine di tenere un rapporto diretto con la cittadinanza, la Commissione ha dato la possibilità al pubblico di essere ricevuto, quotidianamente, da un componente della Commissione stessa.

Analogo accesso è stato previsto all'ufficio del Difensore Civico comunale.

Riguardo, poi, al settore della Pubblica Istruzione, considerato l'ulteriore incremento della popolazione scolastica, che ha visto l'istituzione di nuove classi per il prossimo anno 2005-2006, sono stati programmati ulteriori interventi sia per completare i lavori di ampliamento dell'edificio scolastico di Bivio Pratole, sia per assicurare il potenziamento del servizio di scuolabus, nonché quello della refezione scolastica.

Numerosi sono stati gli interventi effettuati, con oneri a carico dell'ente disciolto, per garantire l'igiene e la sicurezza dei locali scolastici, nonché la tutela degli stessi dagli atti vandalici.

PAGINA BIANCA

PROVINCIA DI TRAPANI

PAGINA BIANCA

PROVINCIA DI TRAPANI

- COMUNE DI PANTELLERIA -

D.P.R. di scioglimento del consiglio comunale	D.P.R. proroga gestione straordinaria	Scadenza gestione commissariale
17.03.2003	22.03.2004	17.03.2005

La Commissione Straordinaria si è insediata nel comune di Pantelleria il 10 agosto 2004, sostituendo la precedente che aveva assunto l'incarico il 2 aprile 2003.

Sin dall'inizio la Commissione ha avvertito la duplice esigenza di raccordarsi, da un lato, con le altre istituzioni presenti sul territorio e, dall'altro, di recuperare un rapporto di fiducia con la cittadinanza.

Nel periodo di riferimento la Commissione ha assicurato il regolare funzionamento degli uffici e dei servizi nel rispetto dei principi di trasparenza, efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa.

Sono state cinque le principali direttrici d'intervento nelle quali si è sviluppata l'attività della gestione commissariale, corrispondenti sostanzialmente alle cinque macro-aree nelle quali è suddivisa la struttura amministrativa dell'ente: personale ed attività istituzionale; servizi sociali; urbanistica, ambiente e lavori pubblici; gestione finanziaria e tributi; programmazione ed attività produttiva.

Una particolare attenzione è stata dedicata alla struttura burocratica dell'ente.

Le relazioni tra l'amministrazione straordinaria e le organizzazioni sindacali sono state improntate al dialogo e alla creazione di un percorso comune che, partendo dalla consapevolezza delle ristrettezze di carattere finanziario dell'ente, ha portato, in ogni caso, al recepimento di alcuni importanti istituti contrattuali.

In particolare, la più significativa azione sviluppata nell'anno 2004 dai commissari è stata la rideterminazione della dotazione organica, nel rispetto del principio dell'invarianza della spesa superando il numero dei posti complessivi vigenti alla data del 29 settembre 2002. E' stata dapprima predisposta una pianta organica, approvata con deliberazione C.S. n. 83 del 15.4.04, che prevedeva una forte contrazione del personale (109 unità, contro le 120 della pianta organica approvata nel 1999) e, conseguentemente, una riduzione della spesa virtuale per il personale di € 126.281,78. Tale dotazione organica è apparsa, però, non rispondente alle esigenze di una realtà complessa come quella di Pantelleria, con gravi carenze in alcuni settori (ufficio tecnico e polizia municipale) che avrebbero potuto compromettere nel lungo periodo l'incisiva azione di contrasto al fenomeno dell'abusivismo edilizio e delle violazioni in materia ambientale.

Con la nuova dotazione organica, sottoposta all'attenzione delle organizzazioni sindacali in data 20.10.2004 ed approvata con deliberazione C.S. n. 218 del 27.10.2004, oltre a prevedere un nuovo assetto del Settore Tecnico ed una migliore articolazione del Comando di Polizia Municipale, i commissari hanno voluto assicurare una più funzionale ripartizione dei compiti fra Settore Lavori Pubblici e Settore Urbanistica. A seguito dell'approvazione della dotazione organica hanno proceduto, poi, a sottoporre all'attenzione delle organizzazioni sindacali la programmazione triennale del personale 2004-2006, approvata con deliberazione C.S. con attribuzioni consiliari n. 45 del 22.12.2004.

Un contributo rilevante all'azione svolta dalla Commissione è stato fornito dal personale comandato segnatamente nei due settori che presentavano maggiori carenze di organico: il Settore Tecnico ed il Comando della P.M..

Sono stati conferiti, inoltre, due incarichi professionali: il primo per l'attività di consulenza legale ed il secondo per l'attività di consulenza in materia urbanistica.

In relazione al nuovo CCNL/EE.LL. la Commissione ha stilato ed approvato il nuovo codice disciplinare nonché determinato le indennità di posizione ed organizzative spettanti ai funzionari apicali.

Con deliberazione del 30.11.2004 ha, inoltre, nominato la delegazione trattante di parte pubblica.

Un'attenzione costante è stata riservata dai commissari al Settore dei Servizi Sociali, ove sono state riscontrate gravi problematiche.

In merito alla sfera della salute sono state rilevate, in particolare, l'esistenza di un numero elevato di malati mentali, nonché problematiche relative ai trattamenti sanitari obbligatori ed alle terapie riabilitative per i disabili, a causa dell'assenza di strutture, sia pubbliche sia private. Un altro fenomeno segnalato è stato quello delle dipendenze, sia in termini di utilizzo di droghe leggere che di abuso di alcool.

Tra i principali servizi dell'area sociale si segnalano il trasporto scolastico garantito a circa 250 studenti, la riapertura dell'asilo nido, il servizio di assistenza sociale e quello, attivato in gestione indiretta, di segretariato sociale. E' stato, inoltre, attivato un servizio di prima accoglienza nei confronti degli immigrati clandestini che sbarcano sull'isola.

La Commissione ha segnalato che sono stati raggiunti positivi risultati in materia di vigilanza da parte del Comando di polizia municipale, i cui sforzi si sono concentrati principalmente su tre fronti: ambiente, con una capillare azione di accertamento e di denuncia dell'esistenza di discariche abusive; abusivismo edilizio, con una incisiva azione di contrasto al fenomeno ed alloggi popolari, con una puntuale verifica del permanere dei requisiti in capo agli inquilini.

L'attività di vigilanza sulla circolazione stradale ha portato alla contestazione di 246 violazioni alle norme sulla circolazione stradale ed al rinvenimento di n. 70 veicoli abbandonati.

Durante il periodo di gestione commissariale è proseguita l'elaborazione di alcuni fondamentali strumenti per lo sviluppo urbanistico del comune di Pantelleria, primo fra tutti il Piano Regolatore.

La Commissione Regionale Urbanistica ha espresso il proprio parere favorevole, sebbene con alcune prescrizioni, trasmettendolo al competente Assessorato della Regione Sicilia e da questo notificato alla Amministrazione Straordinaria per le eventuali controdeduzioni; la relativa delibera di controdeduzioni è stata inviata al competente Assessorato.

È stata ripresa l'attività istruttoria diretta al rilascio delle concessioni edilizie, sospesa nelle more dell'esame del P.R.G. da parte della Commissione Regionale Urbanistica.

Nel corso dell'anno 2004 sono state rilasciate 86 concessioni edilizie e 68 autorizzazioni edilizie. Il processo di rilascio delle concessioni edilizie ha subito un rallentamento dovuto alla necessità delle ditte di provvedere alla predisposizione preliminare della VIA (Valutazione d'Incidenza Ambientale) per quegli interventi ricadenti all'interno di alcune aree.

Al riguardo, la Commissione Straordinaria si è attivata per tempo, incaricando un tecnico di redigere un progetto di VIA per tutte le aree soggette a tale valutazione. L'approvazione del progetto da parte del competente Ufficio dell'Assessorato Regionale Territorio ed Ambiente renderà superflua la preventiva acquisizione della valutazione da parte delle ditte richiedenti, assicurando una maggiore semplificazione del procedimento e più utili e sicuri riferimenti ai tecnici.

Nel settore dei lavori pubblici notevole impulso è stato dato al completamento dei numerosi progetti di opere pubbliche. I più importanti sono quelli del progetto di completamento della rete idrica di Pantelleria; del progetto della stazione di trasferimento dei rifiuti, in istruttoria per il parere finale della Conferenza Speciale di Servizi dei Piani Regolatori; dei tre cimiteri dell'isola, ultimati e consegnati all'amministrazione; del progetto per il completamento della vasca di riserva idrica di Arenella; del progetto di recupero di alcune fasce costiere; del progetto di adeguamento della sala consiliare del Palazzo di Città.

Analoga attenzione i commissari hanno riservato ai progetti che attengono alla materia dell'ambiente e dei beni culturali, quali quelli di completamento del Castello di Pantelleria e del Museo Punico-Fenicio; quello relativo alle opere di completamento per la valorizzazione e la fruizione del villaggio preistorico e della necropoli megalitica di Mursia — Civillia; il progetto per la costruzione di un impianto eolicofotovoltaico; il progetto dell'itinerario archeologico, terrestre e marino dei siti minori. Particolare attenzione è stata dedicata alle opere manutentive di strade e scuole.

Ai fini del potenziamento delle infrastrutture aeroportuali, è stato redatto un progetto di massima per un significativo ampliamento, commissionato dall'ENAC, ed è in corso la redazione dei progetti definitivo ed esecutivo per un impegno di spesa complessivo già coperto da finanziamento di circa 18 milioni di euro.

Per le aree portuali, poi, è stata aggiudicata la gara per la rifioritura ed il rafforzamento del primo lotto della diga foranea, mentre il progetto relativo all'imponente secondo lotto, già redatto, è oggetto di un approfondimento per garantirne una effettiva funzionalità.

Circa il completamento della rete idrica e di quella fognaria, debitamente finanziati, sono in corso di definizione i progetti esecutivi.

Uno dei settori sui quali maggiormente si sono concentrate le attenzioni della Commissione Straordinaria è stato quello degli alloggi IACP.

Sono state così attivate, nell'anno 2004, ventisette procedure di revoca di assegnazione di alloggio. A seguito dello scorrimento della graduatoria sono stati assegnati altri venticinque alloggi.

Sono state emanate, poi, sette ordinanze di sgombero, di cui quattro già divenute esecutive. E' stato indetto il 1° bando integrativo al 13° concorso generale del 1999 ed è stata redatta la graduatoria provvisoria degli assegnatari degli alloggi. Sono stati, altresì, eseguiti numerosi controlli ad opera degli agenti del locale Comando di polizia municipale sulle assegnazioni degli alloggi dal 2000 al 2004.

La situazione finanziaria dell'ente comunale è stata governata con rigore ed attenzione.

Sul fronte della spesa, con il nuovo bilancio di previsione, la Commissione ha perseguito obiettivi di rigore finanziario, che si dovranno tradurre in una politica di contenimento delle spese correnti.

Nel campo delle entrate, un'attenzione particolare è stata riservata alla gestione del servizio tributi che, in previsione di una sempre maggiore attribuzione d'autonomia impositiva agli enti locali, dovrà svolgere una funzione sempre più rilevante e, quindi, essere messo in condizioni di operare con la massima efficienza.

E' in corso l'attività di accertamento dell'Ici per gli anni 1999, 2000 e 2001.

Nel periodo di riferimento, sono state adottate, nei prescritti termini di legge, la deliberazione di salvaguardia degli equilibri di bilancio, quella di assestamento e, in ottemperanza al c.d. decreto “taglia spese”, la prescritta deliberazione di riduzione degli stanziamenti di bilancio sulle spese correnti.

È stato già approvato il bilancio di previsione per l’anno 2005.

Gli indicatori finanziari sono tutti di segno positivo.

Gli agenti contabili hanno presentato puntualmente i loro rendiconti.

Nel settore “Programmazione ed attività produttive” sono stati approvati:

- Il Patto Territoriale “Pantelleria ed Isole del Mediterraneo”
- Il DUPIM — PIST Sicilia
- Il PIT 14 Trapani Turismo
- Il PIT Isole Minori
- L’Agenda 2007-2013.

Il Patto Territoriale, nel corso del 2004, ha avuto già inizio ed a breve saranno attivate le infrastrutture con esso finanziate.

Sono state portate avanti l’attività di coordinamento del PIT 14 — Trapani Turismo e la predisposizione di tutti gli atti necessari per il progetto relativo al PIT Isole Minori; quest’ultimo conclusosi positivamente con la presentazione delle progettazioni e con l’accesso al relativo finanziamento.

Sono state avanzate richieste in merito all’accessibilità ai fondi POR — Sicilia 2000/2006 Misura 2.04 a valere sul Fondo Sociale Europeo per tre progetti di formazione:

- Progetto integrato per lo sviluppo di attività artigianali (utenza esterna).
- Sviluppo di professionalità nel settore turistico (utenza esterna).
- Thesauron (formazione dipendenti comunali).

La Commissione ha provveduto all’attivazione degli atti propedeutici alla partecipazione dell’isola al PIR Rete Ecologica Siciliana prevista nell’ambito del POR Sicilia ed alla Programmazione 2007-2013, nonché alla predisposizione dei primi atti istruttori ai fini della gestione del contributo per il riequilibrio del prezzo della benzina e del gas nelle isole minori previste dalla Legge 05/07/2004 n. 10.

Dopo la firma del protocollo d'intesa con la Provincia Regionale di Trapani e l'ARPA Sicilia per la costituzione del soggetto giuridico deputato alla sua futura gestione, l'ente civico ha ripreso i contatti con il Ministero dell'Ambiente per l'istituzione dell'Area Marina Protetta di Pantelleria.

Sono in corso di definizione tutte le pratiche relative alla progettazione ed alla realizzazione di opere pubbliche finanziate con fondi comunitari, con fondi del bilancio statale e con fondi regionali.

Lo Sportello Unico delle Attività Produttive, previsto dal D.Lgs 112/98 e regolamentato dal DPR 447/98 e dal DPR 440/2000, ha operato con efficacia e grande incisività.

Nell'anno 2004 sono state istruite n. 43 pratiche e rilasciati venticinque provvedimenti nonché sono state convocate otto conferenze di servizi.

Nel settore dei beni culturali, la Soprintendenza ai Beni Culturali ed Ambientali di Trapani - Sezione Beni Archeologici ha proposto la creazione di un polo territoriale didattico dedicato ai beni culturali archeologici, per la formazione pre-universitaria, universitaria (di base specialistica) e post-universitaria (alta formazione), a forte vocazione tematica preistorica e protostorica mediterranea a Pantelleria presso l'ex Scuola di Bukkuram. Tale progetto, oltre al valore culturale di enorme spessore, pone a carico della Soprintendenza e di suoi sponsors la manutenzione ordinaria e straordinaria dei locali della scuola già in fase avanzata di degrado, soprattutto nella parte esterna e strutturale.

E' stata riattivata ed utilizzata la convenzione con il Cine-teatro San Gaetano, unica struttura presente nell'isola, per favorire le attività culturali, quali le attività teatrali e simili.

E' stata, infine, aperta la mostra archeologica presso i locali del realizzando museo civico con garanzia dell'apertura anche durante il periodo invernale. Nel mese di agosto è stata allestita in collaborazione con l'Assessorato Regionale BB.CC. la mostra delle "teste imperiali" presso alcuni locali del Castello.

PAGINA BIANCA