

PREMESSA

Il decreto legislativo 21 aprile 2000, n.185, recante incentivi all'autoimprenditorialità e all'autoimpiego, ha provveduto al riordino della normativa vigente in materia di interventi a favore dell'imprenditorialità giovanile e del lavoro autonomo ed ha affidato alla società Sviluppo Italia S.p.A., che ha incorporato la Società per l'imprenditorialità giovanile, il compito di provvedere alla selezione e all'erogazione delle agevolazioni finanziarie, nonché all'assistenza tecnica dei progetti e delle iniziative presentate ai fini della concessione delle misure incentivanti previste dal decreto medesimo (art. 23).

Con successivi decreti del Ministro del tesoro, di concerto con il Ministro del lavoro e delle politiche sociali, del 28 maggio 2001, n. 295, e del Ministro dell'economia e delle finanze di concerto con il Ministro del lavoro e delle politiche sociali e con il Ministro delle politiche agricole e forestali del 16 luglio 2004, n. 250, sono stati stabiliti i regolamenti recante i criteri e le modalità di concessione degli incentivi a favore, rispettivamente, dell'autoimpiego e dell'autoimprenditorialità.

Sull'attuazione di tali misure si riferisce con la presente relazione predisposta sulla base dei dati forniti da Sviluppo Italia e articolata distintamente sulle due grandi linee di intervento rappresentate dagli incentivi a favore: a) dell'autoimprenditorialità (nei settori della produzione dei beni e dei servizi alle imprese, dei servizi in generale, dell'agricoltura e delle cooperative sociali); e dell'autoimpiego (nei settori del lavoro autonomo, della microimpresa e del franchising).

Introduzione

La presente relazione ha lo scopo di illustrare il quadro analitico e descrittivo delle prestazioni erogate da Sviluppo Italia S.p.A. nel corso del 2005 per la gestione delle 4 misure agevolative raccolte nel Titolo I del Decreto legislativo 185/2000 a favore dei seguenti settori:

- 1 - : produzione di beni e servizi alle imprese (ex L. 95/95)
- 2 - : produzione di servizi (ex L. 236/93)
- 3 - : nuova imprenditorialità in agricoltura (ex L. 135/97)
- 4 - : cooperative sociali (ex L. 448/98)

Sintesi delle misure legislative del Titolo I (Misure in favore dell'autoimprenditorialità)

Per tutte e quattro le misure sono concedibili agevolazioni finanziarie nei limiti delle disposizioni nazionali e comunitarie vigenti in relazione alle seguenti voci di spesa:

- a) sugli investimenti (fondo perduto e mutuo agevolato)
- b) sulle spese di gestione (fondo perduto)
- c) sulla formazione generale e specialistica (fondo perduto).

I territori agevolabili – per il rispetto del requisito della residenza anagrafica dei soci e della localizzazione dell'iniziativa – sono i seguenti:

Comuni obiettivo 1 dei Fondi Strutturali (Deroga art. 87.3a)

Comuni del Centro Nord (Deroga art. 87.3c)

Comuni obiettivo 2 dei Fondi Strutturali

Comuni in regime transitorio, ex Obiettivo 1, 2 e 5b che non figurano nell'ambito dei nuovi obiettivi UE (aree "Phasing out")

Comuni ubicati nelle aree svantaggiate (di cui al decreto del Ministro del lavoro e della previdenza sociale del 14.03.1995 e successive modificazioni).

CAPO I – (Misure in favore della nuova imprenditorialità nei settori della produzione dei beni e dei servizi alle imprese)

Finanzia nuove iniziative imprenditoriali giovanili ed ampliamenti nei settori dell'industria, dell'agricoltura e dei servizi alle imprese. Il limite massimo degli investimenti agevolabili è di € 2.582.284,50.

CAPO II - (Misure in favore della nuova imprenditorialità nel settore dei servizi)

Finanzia nuove iniziative imprenditoriali giovanili ed ampliamenti nel settore dei servizi, con specifico riferimento ai seguenti comparti: fruizione dei beni culturali, turismo, manutenzione di opere civili ed industriali, innovazione tecnologica, agricoltura e trasformazione e tutela ambientale. Il limite massimo degli investimenti agevolabili è di € 516.456,90.

CAPO III - (Misure in favore della nuova imprenditorialità in agricoltura)

Finanzia i giovani agricoltori che intendano subentrare – sotto forma di ditta individuale o società - a parenti entro il secondo grado nella conduzione di iniziative agricole di produzione e/o trasformazione di prodotti agricoli. Il limite massimo degli investimenti agevolabili è di € 1.032.913,80.

CAPO IV - (Misure in favore delle cooperative sociali)

Finanzia le cooperative sociali di tipo b) - nuove o preesistenti - per la realizzazione di iniziative nei settori dell'industria, dell'agricoltura e dei servizi alle imprese. Il limite massimo degli investimenti agevolabili è di € 516.456,90 per le nuove società e di € 258.228,45 per quelle preesistenti.

Stanziamenti e risorse finanziarie disponibili

Le risorse finanziarie complessive stanziare per il periodo 2003-2008 (Fondo Unico ex art. 27 comma 11 Legge 488/99) ed utilizzate fino al 31.12.2005 per l'attuazione del D.Lgs. 185/2000 – Titolo I sono riportate nella tabella seguente (importi in migliaia di euro):

Importi in K€	
CIPE anno 2002	78.000
CIPE anno 2003	169.000
CIPE anno 2005	153.400
Disimpegni 2003-2005	236.602
Tot. Fondi K€	637.002
Impieghi	
Importi in K€	
Anno 2003	45.792
Anno 2004	199.889
Anno 2005	98.298
Tot. Impegni	343.979
Fondi disponibili al 31/12/2005	293.023

1. Domande ricevute

Sviluppo Italia pone in essere una serie di attività ed offre una serie di servizi che rivestono un'importanza strategica per l'intero processo, finalizzati a fornire ai potenziali beneficiari un'attività di informazione permanente sulle diverse misure agevolative.

Le attività in oggetto permettono agli utenti di poter conoscere preliminarmente opportunità e vincoli del ricorso alle misure previste dal Titolo I del D. Lgs. n. 185/2000, di valutarne la effettiva percorribilità, di avere una maggior conoscenza della documentazione da presentare, dell'iter istruttorio e delle eventuali problematiche connesse.

Si tratta difatti di una fase "a monte" del processo che, formalmente, inizia con il ricevimento della domanda presentata dagli aspiranti beneficiari.

Nell'anno 2005 Sviluppo Italia ha gestito n° 821 contatti informativi (CRM specialistico) di cui il 30% circa relativi a richieste di informazioni specifiche per la presentazione di nuovi progetti e la restante parte per informazioni circa lo stato dell'iter istruttorio di progetti già presentati.

I reclami gestiti nel 2005 sono stati n° 66, concentrati nella sola prima parte dell'anno e relativi ai tempi istruttori degli anni precedenti, allungatisi per indisponibilità dei fondi di legge nel periodo 2002-2003.

Le richieste di accesso agli atti – ai sensi della L. 241/90 - ricevute nel 2005 sono state n° 49.

Il ricevimento ed il protocollo delle domande 2005 hanno comportato la scansione informatica di circa n° 30.200 pagine di documenti e la richiesta di n° 122 richieste formali di integrazione delle domande per carenze documentali.

Il trend di presentazione delle nuove domande - pur in assenza di specifiche azioni di comunicazione - supera del 40% circa i risultati del 2004 (n° 119 domande ricevute).

Ciò è principalmente dovuto alla percezione dell'avvenuta ripresa delle misure agevolative da parte degli interessati, dopo un periodo di incertezza sul funzionamento dello strumento dovuta alla mancanza di fondi che si era verificata negli anni 2002-2003.

La strategia di promozione delle misure agevolative del Titolo I è stata potenziata nel 2006, a seguito dell'entrata in vigore delle modifiche normative introdotte nel corso del 2005, con particolare riferimento alla possibilità di finanziare ampliamenti aziendali ed alla possibilità di finanziare subentri in agricoltura promossi da società.

Grazie alla collaborazione con l'OIGA (Organizzazione dei Giovani Imprenditori Agricoli MIPAF) e con l'ISMEA a fine 2005 Sviluppo Italia ha avviato una campagna promozionale su base regionale, che mira a diffondere su tutto il territorio nazionale la conoscenza e le modalità di fruizione degli strumenti agevolativi del Titolo I in agricoltura ed agro-industria.

Nel 2005 sono pervenute, a valere sul Titolo I del D.Lgs. 185/00, n° 168 domande.

La ripartizione delle n° 168 domande 2005 - per misura agevolativa, settore economico, area geografica e regione - è sintetizzata nella tabella seguente (per il dettaglio, tab. 1 in appendice).

Misura	N°	%	settore	N°	%	area	N°	%
Capo I	95	57%	IND	57	34%	SUD	154	92%
Capo II	47	28%	SER	42	25%	CENTRO	8	5%
Capo III	19	11%	TUR	35	21%	NORD	6	4%
Capo IV	7	4%	AGR	34	20%			
Totale domande protocollate	168	100%	totale	168	100%	totale	168	100%

Dal 1986 a tutto il 2005 i progetti ricevuti sono in totale n° 8.565 (per il dettaglio, tab. 2 in appendice), così distribuiti:

misura	N°	%	settore	N°	%	area	N°	%
Capo I	7.196	84%	AGR	2.269	26%	SUD	7.763	91%
Capo II	1.020	12%	IND	3.951	46%	CENTRO	558	7%
Capo III	304	4%	SER	1.436	17%	NORD	244	3%
Capo IV	45	1%	TUR	909	11%			
Totale domande ricevute	8.565	100%	totale	8.565	100%	totale	8.565	100%

2. Istruttoria

La valutazione istruttoria è la fase del procedimento che si avvia successivamente alla presentazione della domanda di agevolazioni ed è finalizzata a verificare la completezza formale della documentazione presentata dalla società beneficiaria, la sussistenza dei requisiti soggettivi dei richiedenti e dei requisiti oggettivi inerenti i progetti, nonché la validità tecnica, economica e finanziaria dell'iniziativa proposta.

L'attività di valutazione istruttoria (in osservanza delle modifiche introdotte a marzo 2005 alla L. 241/90 in materia di trasparenza degli atti normativi e con particolare riferimento alla "comunicazione dei motivi ostativi" all'ammissione alle agevolazioni), ha comportato l'invio in totale di n° 232 CMO alle domande in corso di istruttoria a partire da marzo 2005.

Nel 2005 sono state deliberate, a valere sulle misure di cui al Titolo I 287 domande, di queste, 89 sono state ammesse alle agevolazioni, con un impegno di agevolazioni pari a 90 milioni di euro e investimenti previsti per 96 milioni di euro, l'ingresso di 325 soci e l'impiego di 979 nuovi addetti previsti. La distribuzione settoriale e territoriale è sintetizzabile come segue (per il dettaglio, tab. 3 in appendice)i:

misura	N°	%	settore	N°	%	area	N°	%
Capo I	47	53%	AGR	36	40%	SUD	84	94%
Capo II	9	10%	IND	34	38%	CENTRO	4	4%
Capo III	27	30%	SER	10	11%	NORD	1	2%
Capo IV	6	7%	TUR	9	11%			
Totale domande ammesse	89	100%	Totale domande ammesse	89	100%	Totale domande ammesse	89	100%

I progetti deliberati con esito negativo nel 2005 sono stati 198 (per il dettaglio, tab. 5 in appendice), così distribuiti:

misura	N°	%	settore	N°	%	area	N°	%
Capo I	110	56%	AGR	64	32%	SUD	185	93%
Capo II	56	28%	IND	54	27%	CENTRO	7	4%
Capo III	28	14%	SER	47	24%	NORD	6	3%
Capo IV	4	2%	TUR	33	17%			
Totale domande non ammesse	198	100%	Totale	198	100%	Totale	198	100%

Dal 1986 al 2005 sono stati ammessi alle agevolazioni n°. 1.745 progetti (per il dettaglio, tab. 4 in appendice), così distribuiti:

misura	N°	%	settore	N°	%	area	N°	%
Capo I	1.505	86%	AGR	884	51%	SUD	1.564	90%
Capo II	185	11%	IND	373	21%	CENTRO	139	8%
Capo III	46	2%	SER	351	20%	NORD	42	2%
Capo IV	9	1%	TUR	137	8%			
Totale domande ammesse	1.745	100%	Totale domande ammesse	1.745	100%	Totale domande ammesse	1.745	100%

I progetti non ammessi dal 1986 al 2005 sono stati in totale 6.655 (per il dettaglio, tab. 6 in appendice), così distribuiti:

misura	N°	%	settore	N°	%	area	N°	%
Capo I	5.589	84%	AGR	3.002	45%	SUD	6.047	91%
Capo II	789	12%	IND	1.869	28%	CENTRO	411	6%
Capo III	245	4%	SER	1.051	16%	NORD	197	3%
Capo IV	32	0,5%	TUR	733	11%			
Totale domande non ammesse	6.655	100%	Totale	6.655	100%	Totale	6.655	100%

3. Ammissioni alle agevolazioni

Alle 89 iniziative ammesse alle agevolazioni nel 2005 sono state concesse agevolazioni complessive pari a 89,9 milioni di euro, a fronte di piani di investimento pari a 96,2 milioni di euro.

Le agevolazioni concesse sono costituite da contributo a fondo perduto in conto investimenti (42,4 milioni di euro), mutuo agevolato sugli investimenti (45,8 milioni di euro) e contributo a fondo perduto c/gestione (1,7 milioni di euro).

I soci delle nuove imprese sono complessivamente 325 e l'occupazione prevista a regime è pari a 979 unità (per il dettaglio, tab. 3 in appendice). In sintesi:

misura	n° domande	K€ investimenti	K€ agevolazioni	n° soci	n° addetti
Capo I	47	75.012	69.660	177	588
Capo II	9	3.023	2.846	28	84
Capo III	27	17.712	16.861	27	250
Capo IV	6	523	596	93	57
Totale domande ammesse	89	96.269	89.963	325	979
Settore	n° domande	K€ investimenti	K€ agevolazioni	n° soci	n° addetti
AGR	36	33.414	31.125	91	367
IND	34	56.805	53.066	167	462
SER	10	3.027	2.927	39	66
TUR	9	3.023	2.846	28	84
Totale domande ammesse	89	96.269	89.963	325	979
Area	n° domande	K€ investimenti	K€ agevolazioni	n° soci	n° addetti
SUD	84	95.689	89.330	308	951
CENTRO	4	252	384	14	22
NORD	1	328	249	3	6
Totale domande ammesse	89	96.269	89.963	325	979

Alle 1.745 iniziative ammesse alle agevolazioni dal 1986 al 2005 sono state concesse agevolazioni complessive pari a 2.719 milioni di euro (al netto dei disimpegni sopravvenuti a fronte di minori investimenti o spese di gestione effettivamente realizzati), a fronte di piani d'investimento pari a 2.266 milioni di euro.

Le agevolazioni concesse sono costituite da contributo a fondo perduto c/investimenti (1.143 milioni di euro), mutuo agevolato sugli investimenti (862 milioni di euro), contributo a fondo perduto in c/gestione (588 milioni di euro) e servizi di assistenza tecnica e formazione (125 milioni di euro).

I soci delle nuove imprese sono nel complesso 9.585 e l'occupazione prevista a regime è pari a 28.775 unità (per il dettaglio, tab. 4 in appendice). In sintesi:

misura	n° domande	K€ investimenti	K€ agevolazioni	n° soci	n° addetti
Capo I	1.505	2.172.375	2.600.166	8.709	26.678
Capo II	185	61.920	87.132	714	1.612
Capo III	46	31.168	30.687	46	397
Capo IV	9	663	995	116	88
Totale domande ammesse	1.745	2.266.424	2.718.981	9.585	28.775
Settore	n° domande	K€ investimenti	K€ agevolazioni	n° soci	n° addetti
AGR	884	1.451.109	1.756.669	4.851	18.430
IND	373	593.163	670.519	2.292	5.132
SER	571	164.191	214.921	1.868	3.973
TUR	137	57.962	76.872	574	1.240
Totale domande ammesse	1.745	2.266.424	2.718.981	9.585	28.775
Area	n° domande	K€ investimenti	K€ agevolazioni	n° soci	n° addetti
SUD	1.564	2.048.108	2.467.978	8.579	25.546
CENTRO	139	190.706	222.939	854	2.794
NORD	42	27.610	28.065	152	435
Totale domande ammesse	1.745	2.266.424	2.718.981	9.585	28.775