

Nei paragrafi che seguono sono riportati, con evidenza delle tre misure, i risultati dell'attività 2005 di erogazione delle agevolazioni.

2.3.1 Lavoro autonomo

Nel corso del 2005, a valere sulla misura in oggetto, sono state erogate, a fronte delle richieste presentate dai beneficiari, agevolazioni finanziarie per un importo complessivo pari a € 155.285.088,67.

In particolare, sono stati erogati:

- per agevolazioni agli investimenti, € 123.826.158,17 (di cui € 44.833.739,52 sotto forma di contributo a fondo perduto e € 78.992.418,65 sotto forma di finanziamento agevolato);
- per 31.458.930,50 quali contributi a fondo perduto per le spese di gestione.

La ripartizione territoriale delle erogazioni effettuate è riportata nella tabella seguente (tab.14); oltre il 96% è rappresentato da erogazioni effettuate ad iniziative localizzate nel Sud.

Tab. 14 – Titolo II – Lavoro Autonomo - 2005				
Erogazioni delle agevolazioni finanziarie concesse, per tipologia di agevolazione e area territoriale (valore in €)				
Ripartizione Territoriale	Agevolazione per gli investimenti		Contributo a fondo perduto per la gestione	Totale
	Contributo a fondo perduto	Finanziamento agevolato		
Centro Nord	1.547.289,44	2.753.005,88	1.222.322,51	5.522.617,83
Sud	43.286.450,08	76.236.412,77	30.236.607,99	149.762.470,84
Totale	44.833.739,52	78.989.418,65	31.458.930,5	155.285.088,67

2.3.2 Microimpresa

Nel corso del 2005, a valere sulla misura in oggetto, sono state erogate, a fronte delle richieste presentate dai beneficiari, agevolazioni finanziarie per un importo complessivo pari a € 148.585.872,04.

In particolare sono stati erogati:

- per agevolazioni agli investimenti, € 124.737.780,95 (di cui € 28.744.244,62 sotto forma di contributo a fondo perduto e € 95.993.536,33 sotto forma di finanziamento

agevolato);

- per 23.848.091,09 quali contributi a fondo perduto per le spese di gestione.

La ripartizione territoriale delle erogazioni effettuate è riportata nella tabella seguente; oltre il 75% del totale delle erogazioni è rappresentato da erogazioni effettuate a iniziative localizzate nel Sud (tab. 15).

Tab. 15 – Titolo II – Microimpresa - 2005				
Erogazioni delle agevolazioni finanziarie concesse, per tipologia di agevolazione e area territoriale (valore in €)				
Ripartizione Territoriale	Agevolazione per gli investimenti		Contributo a fondo perduto per la gestione	Totale
	Contributo a fondo perduto	Finanziamento agevolato		
Centro Nord	5.213.854,15	25.683.854,50	6.929.931,19	37.827.639,84
Sud	23.530.390,47	70.309.681,83	16.918.159,90	110.758.232,2
Totale	28.744.244,62	95.993.536,33	23.848.091,09	148.585.872,04

2.3.3 Franchising

Nel corso del 2005, a valere sulla misura in oggetto, sono state erogate, a fronte delle richieste presentate dai beneficiari, agevolazioni finanziarie per un importo complessivo pari a € 7.314.938,42.

In particolare sono stati erogati:

- per agevolazioni agli investimenti, € 5.749.432,67 (di cui € 1.518.457,05 sotto forma di contributo a fondo perduto e € 4.230.975,62 sotto forma di finanziamento agevolato);
- per 1.565.505,75 quali contributi a fondo perduto per le spese di gestione.

La ripartizione territoriale delle erogazioni effettuate è riportata nella tabella seguente (tab.16).

Tab. 16 – Titolo II – Franchising - 2005			
Erogazioni delle agevolazioni finanziarie concesse, per tipologia di agevolazione e area territoriale (valore in €)			
Ripartizione Territoriale	Agevolazione per gli investimenti	Contributo a fondo	Totale

	Contributo a fondo perduto	Finanziamento agevolato	perduto per la gestione	
Centro Nord	270.566,39	482.991,49	236.752,51	990.310,39
Sud	1.247.890,66	3.747.984,13	1.328.753,24	6.324.628,03
Totale	1.518.457,05	4.230.975,62	1.565.505,75	7.314.938,42

2.4 Organizzazione e monitoraggio dell'assistenza tecnica e gestionale

L'assistenza tecnica e gestionale, ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs. 185/2000, costituisce uno dei benefici di legge concedibile ai soggetti ammessi alle agevolazioni; questo beneficio reale si aggiunge alle agevolazioni finanziarie in conto investimenti e in conto gestione e ha l'obiettivo di sostenere il beneficiario, accrescendone in particolare le competenze in materia tecnico gestionale, sia nella fase di realizzazione degli investimenti che in quella di avvio e sviluppo dell'iniziativa.

Ai sensi della Convenzione, le attività svolte da Sviluppo Italia consistono in:

- a) organizzazione e monitoraggio dell'assistenza tecnica e gestionale;
- b) erogazione del beneficio dell'assistenza tecnica e gestionale.

Qui di seguito viene presentata l'attività di cui al punto a); mentre quella di cui al punto b) è oggetto di uno specifico capitolo (cap. 2.6).

Questa fase di attività prevede l'organizzazione dei servizi di assistenza tecnica e gestionale e dei relativi strumenti disponibili sul web, quali la formazione on line e l'help desk informatico, oltre all'aggiornamento sistematico e continuo dei servizi in termini di contenuti, di modalità di erogazione e di strumenti utilizzati.

È inoltre prevista un'attività di verifica e monitoraggio dell'assistenza tecnica e gestionale erogata al fine di valutare l'efficacia dei servizi forniti e il livello di soddisfazione dei beneficiari assistiti.

L'attività di organizzazione e monitoraggio dell'assistenza tecnica e gestionale, svolta nel

2005, ha interessato 8.223 beneficiari che hanno stipulato il contratto di concessione delle agevolazioni.

2.5 Controllo e valutazione degli effetti complessivi dell'intervento

2.5.1 Controllo requisiti

Le attività di controllo, così come quelle di valutazione degli effetti generati dalle misure di incentivazione dell'Autoimpiego, sono effettuate sui beneficiari per i quali si è conclusa l'erogazione delle agevolazioni finanziarie (convenzionalmente identificati come Beneficiari Out) fino al compimento dei cinque anni dalla data di ammissione alle agevolazioni.

In particolare, l'attività di controllo, come prevista dall'art. 13, comma 1, del Regolamento di attuazione, è finalizzata alla verifica della persistenza in capo ai beneficiari, nei cinque anni successivi alla data di ammissione alle agevolazioni, dei requisiti oggettivi e soggettivi che hanno determinato l'ammissione alle agevolazioni, nonché all'accertamento del mantenimento dei vincoli posti all'attività ed agli investimenti.

Nel periodo che va dalla data di ammissione alle agevolazioni all'avvenuta erogazione delle agevolazioni concesse, l'attività di controllo è esercitata nell'ambito delle attività di gestione delle misure precedentemente descritte.

A partire da tale momento l'attività di controllo, viene svolta attraverso:

- una attività di carattere ordinario (verifica documentale);
- e una di carattere straordinario (verifica ispettiva).

L'attività di controllo ordinario viene effettuata sulla base della documentazione, richiesta ai Beneficiari Out tenuti, per obbligo contrattuale, ad inviare annualmente a Sviluppo Italia una documentazione attestante la permanenza dei requisiti oggettivi e soggettivi e l'ottemperanza ai vincoli normativi.

In tale occasione vengono inoltre richiesti ai beneficiari, anche ai fini della valutazione degli effetti dell'intervento, dati sintetici sull'andamento dell'attività e sull'occupazione al fine di monitorarne lo stato di salute e di performance.

L'attività di controllo straordinario, consiste in visite ispettive presso la sede dell'iniziativa finanziata. Tali visite possono essere effettuate a seguito del mancato invio della documentazione richiesta e/o a campione su quanti hanno regolarmente inviato tale documentazione o su richiesta diretta dei responsabili dell'attuazione.

Per quanto attiene al controllo di carattere ordinario, nel 2005 sono state effettuate verifiche documentali su 28.978 beneficiari (esclusi ovviamente quelli oggetto di provvedimenti di revoca delle agevolazioni concesse).

Per quanto attiene al controllo di carattere straordinario, sempre nel 2005 sono state effettuate 999 visite ispettive.

Si evidenzia, infine, che il controllo e le verifiche effettuate hanno portato alla assunzione - nel corso del 2005 - di 4.216 provvedimenti di revoca, con un disimpegno finanziario per agevolazioni concesse pari a € 65.032.623,80 .

2.5.2 Valutazione degli effetti complessivi dell'intervento

La valutazione degli effetti consiste nella realizzazione di analisi e studi finalizzati a misurare, nei diversi contesti territoriali, l'impatto socio-economico e occupazionale dell'intervento agevolativo, anche al fine di fornire agli organi competenti eventuali indicazioni per adeguamenti normativi e regolamentari atti a migliorare l'efficacia dello stesso.

Nel 2005 è proseguita l'attività di rilevazione dell'impatto degli strumenti di agevolazione (utilizzando cluster per genere, fasce di età, titolo di studio e settori di attività) e di analisi sul contributo offerto dall'incentivo pubblico nelle dinamiche di nascita di nuove imprese e nell'inserimento nel mondo del lavoro di soggetti privi di occupazione.

Articolate su base territoriale e supportate da rilevazioni georeferenziate, le analisi, sviluppate tramite la preventiva determinazione del bacino di utenza, oltre a dare evidenza dell'indice di attrattività registrato su base regionale dagli incentivi all'autoimpiego hanno anche consentito di correlare l'indice di attrattività con quello relativo alla propensione all'imprenditorialità.

Il rapporto riscontrato ha evidenziato una relazione di tipo inverso tra i due indicatori: nei

territori con bassa propensione all'imprenditorialità si rileva una maggiore domanda di autoimpiego; il rischio di "deadweight" è risultato, di conseguenza, particolarmente contenuto.

2.6 Erogazione del beneficio dell'assistenza tecnica e gestionale

L'assistenza tecnica e gestionale, attività già descritta al precedente capitolo 2.4, viene erogata nell'arco di 12 mesi ai beneficiari che hanno stipulato il contratto di concessione delle agevolazioni; l'erogazione del beneficio decorre dalla data di stipula.

Nell'allegato C alla Convenzione vigente è stata inserita una sezione specifica dedicata alla regolamentazione dell'attività di erogazione dell'assistenza tecnica e gestionale che prevede due diverse modalità di erogazione: una secondo il precedente modello a favore dei beneficiari che sono stati ammessi alle agevolazioni fino al 31.12.2004, l'altra secondo il nuovo modello nei confronti, invece, dei beneficiari ammessi alle agevolazioni dal 1 gennaio 2005.

Secondo la precedente modalità di erogazione, l'assistenza tecnica e gestionale è erogata esclusivamente attraverso incontri programmati e mediante assistenza continuativa a sportello (incontri non programmati e assistenza a distanza: via telefono, e-mail, ecc.).

Nel 2005 i beneficiari che hanno usufruito dei servizi con tale modalità di erogazione sono stati 10.661.

Nella tabella seguente (tab. 17) viene riportato, distinto per misura, il riepilogo delle attività di assistenza tecnica e gestionale svolte nel corso del 2005 per i beneficiari ammessi entro il 31/12/2004.

Tab. 17 – Titolo II – ATG 2005				
Attività relativa ad ammessi alle agevolazioni entro il 31/12/2004, per misura				
Tipologia di Attività	Lavoro Autonomo	Microimpresa	Franchising	Totale
N° Stipule Contratti	1.560	433	23	2.016
N° 1 Incontri	5.625	1.274	16	6.915
N° 2 Incontri	5.021	832	35	5.888
N° 3 Incontri	4.422	548	7	4.977

N° Incontri C/O Terzi	129	167	0	296
N° Incontri C/O Sede Regionale	8.594	2.622	12	11.228
N° Contratti	77.197	16.012	151	93.360

La ripartizione territoriale delle attività effettuate a favore dei beneficiari ammessi entro il 31/12/2004 è riportata nella tabella seguente (tab. 18).

Tab. 18 – Titolo II – ATG 2005			
Attività relativa ad ammessi alle agevolazioni entro il 31/12/2004, per ripartizione territoriale			
Tipologia di Attività	Centro Nord	Sud	Totale
N° Stipule Contratti	190	1.826	2.016
N° 1 Incontri	580	6.335	6.915
N° 2 Incontri	443	5.445	5.888
N° 3 Incontri	306	4.671	4.977
N° Incontri C/O Terzi	210	86	296
N° Incontri C/O Sede Regionale	1.363	9.865	11.228
N° Contratti	8.116	85.244	93.360

Secondo la nuova modalità di erogazione, l'assistenza tecnica e gestionale viene fornita non solo attraverso un'assistenza programmata (che prevede rispetto alla precedente modalità anche la partecipazione del beneficiario a seminari) e un'assistenza continuativa a sportello, ma anche attraverso un'assistenza via web (fornita mediante una serie di moduli formativi on line e un help desk informatico per assistere il beneficiario nell'accesso e nell'utilizzo del sito web) e la fornitura di specifici materiali informatici e cartacei di supporto, attività non previste nella precedente modalità.

Nel 2005 i beneficiari che hanno usufruito dei servizi con tale modalità di erogazione sono

stati 6.207; in totale nel corso dell'anno i beneficiari a favore dei quali è stata erogata l'assistenza tecnica e gestionale secondo la precedente e la nuova modalità sono stati 16.868.

Nella tabella seguente (tab. 19) viene riportato, distinto per misura, il riepilogo delle attività di assistenza tecnica svolte nel corso del 2005 per i beneficiari ammessi dal 1/01/2005.

Tab. 19 – Titolo II – ATG 2005				
Attività relativa ad ammessi alle agevolazioni dal 01/01/2005, per misura				
Tipologia di Attività	Lavoro Autonomo	Microimpresa	Franchising	Totale
N° Stipule Contratti	3.973	2.143	91	6.207
N° 1 Incontri	125	75	43	243
N° 2 Incontri	2	1	14	17
N° 3 Incontri	1	0	0	1
N° Incontri C/O Terzi	1.430	651	28	2.109
N° Incontri C/O Sede Regionale	355	204	0	559
N° Incontri non Programmati	1.249	900	33	2.182
N° Contratti	4.739	2.646	201	7.586

Nella tabella seguente (tab. 20) viene riportata la ripartizione territoriale delle attività effettuate a favore dei beneficiari ammessi dal 01/01/2005.

Tab. 20 – Titolo II – ATG 2005			
Attività relativa ad ammessi alle agevolazioni dal 01/01/2005, per ripartizione territoriale			
Tipologia di Attività	Centro Nord	Sud	Totale
N° Stipule Contratti	861	5.346	6.207
N° 1 Incontri	45	198	243
N° 2 Incontri	3	14	17

N° 3 Incontri	1	0	1
N° Incontri C/O Terzi	267	1.863	2.130
N° Incontri C/O Sede Regionale	92	467	559
N° Incontri non Programmati	284	1.898	2.182
N° Contratti	1.617	5.969	7.586

In base ai parametri stabiliti nell'allegato tecnico C alla Convenzione, nel corso del 2005 i servizi erogati di assistenza tecnica e gestionale hanno determinato un costo complessivo di 19,8 milioni di euro di cui 14,5 secondo il precedente modello (ammessi entro il 31/12/2004) e 5,3 secondo il nuovo modello (ammessi dal 1/01/2005).

Nella seguente tabella (tab. 21), si riporta la distribuzione per misura dei costi relativi all'erogazione di servizi di assistenza tecnica e gestionale per i beneficiari ammessi alle agevolazioni entro il 31/12/2004.

Tab. 21 – Titolo II – ATG 2005				
Attività relativa ad ammessi alle agevolazioni entro il 31/12/2004, per misura				
Tipologia di Attività	Lavoro Autonomo	Microimpresa	Franchising	Totale
Attività Programmata				5.642.163,42
N° Stipule Contratti	93.693,60	26.005,98	1.381,38	121.080,96
N° 1 Incontri	2.364.975,00	535.640,56	3.844,00	2.904.459,56
N° 2 Incontri	1.206.295,25	199.888,00	14.715,40	1.420.898,65
N° 3 Incontri	1.062.385,50	131.657,00	1.681,75	1.195.724,65
Attività non programmata				8.882.255,12
N° Incontri C/O Terzi	31.992,00	41.416,00	0,00	73.408,00
N° Incontri C/O Sede Regionale	2.094.701,56	639.086,28	2.924,88	2.736.712,72
N° Contratti	5.020.892,88	1.041.420,48	9.821,04	6.072.134,40
Totale Erogato	11.874.935,79	2.615.114,45	34.368,45	14.524.418,54