

REPUBBLICA ITALIANA

Regione Lombardia

BOLLETTINO UFFICIALE

MILANO - MARTEDÌ, 21 AGOSTO 2007

1° SUPPLEMENTO STRAORDINARIO

PAGINA BIANCA

C) GIUNTA REGIONALE E ASSESSORI

(BUR2007/031)

(4.1.0)

D.g.r. 18 luglio 2007 - n. 8/5099**Relazione al Parlamento sull'attuazione della legge n. 102/90 («Legge Valtellina») - Anno 2006****LA GIUNTA REGIONALE**

Vista la legge 2 maggio 1990, n. 102 recante «Disposizioni per la ricostruzione e la rinascita della Valtellina e delle adiacenti zone delle province di Bergamo, Brescia e Como, nonché della provincia di Novara, colpite dalle eccezionali avversità atmosferiche dei mesi di luglio e agosto 1987»;

Viste le deliberazioni del Consiglio Regionale n. V/376 del 3 dicembre 1991 e n. V/508 del 19 marzo 1992, con cui sono state adottate rispettivamente la proposta di Piano per la difesa del suolo e la proposta di Piano per la ricostruzione e lo sviluppo delle aree di cui trattasi, ex artt. 3 e 5 della sopracitata legge 102/90;

Visti il d.p.c.m. del 28 dicembre 1991 ed il d.p.c.m. del 4 dicembre 1992 di approvazione, nei termini e con le prescrizioni indicati dagli stessi provvedimenti, dei piani suddetti e della relativa modulazione delle risorse finanziarie;

Preso atto altresì di quanto stabilito dalla l.r. n. 23/92 - Norme per l'esecuzione degli interventi straordinari per la ricostruzione e la rinascita della Valtellina e delle adiacenti zone delle Province di Bergamo, Brescia e Como colpite dagli eventi calamitosi dell'estate 1987 - che prevede all'art. 3 l'approvazione della suddetta relazione annuale da parte della Giunta Regionale secondo le procedure previste dall'art. 9 della stessa legge, che al 2° comma stabilisce che la Giunta predispone e presenta al Consiglio regionale la relazione sullo stato di attuazione della legge 102/90;

Visto il decreto n. 347 del 14 gennaio 2002 del Dirigente dell'Organizzazione e personale che approva il passaggio alla gestione ordinaria del Piano Valtellina attraverso l'assegnazione delle azioni dell'Unità Organizzativa «Piano Socio Economico Valtellina» alle Direzioni Generali competenti della Giunta Regionale;

Visto il documento, allegato sub 1, predisposto con il contributo specifico delle Direzioni Generali e delle Province interessate, preposte all'attuazione della legge 102/90, contenente la Relazione da presentarsi al Parlamento relativa allo stato di attuazione della sopracitata legge al 31 dicembre 2006;

Ad unanimità dei voti espressi nelle forme di legge:

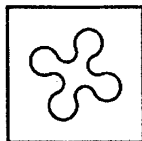
DELIBERA

- di approvare l'allegato documento «Relazione al Parlamento sull'attuazione della legge 102/90. Anno 2006» che costituisce parte integrante della presente deliberazione;
- di trasmettere copia della suddetta Relazione al Consiglio Regionale;
- di trasmettere copia della suddetta Relazione al Parlamento, come previsto dalla legge;
- di disporre la pubblicazione del presente atto sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia.

Il segretario: Bonomo

— • —

PAGINA BIANCA



Regione Lombardia

RELAZIONE AL PARLAMENTO SULL'ATTUAZIONE DELLA LEGGE 102/90

(Legge 102/90 - Art.10)

ANNO 2006

L'art. 10 della Legge 102/90 avente ad oggetto: "Piano per la difesa del suolo ed il riassetto idrogeologico della Valtellina e delle adiacenti zone" stabilisce che la Regione Lombardia e l'Autorità di Bacino del Fiume Po provvedano alla redazione di una relazione annuale al Parlamento sullo stato di attuazione dei Piani predisposti in attuazione agli articoli 3 (Piano della difesa del suolo) e 5 (Piano di ricostruzione e sviluppo) della medesima legge.

La presente relazione al Parlamento aggiorna lo sviluppo delle fasi attuative del piano al 31 dicembre 2006.

PAGINA BIANCA

PARTE I – INQUADRAMENTO GENERALE E GESTIONE FINANZIARIA

Nell'estate 1987 la Valtellina ed altre aree limitrofe delle Province di Bergamo, Brescia, Como e Lecco, sono state colpite da avversità atmosferiche di portata eccezionale che hanno portato conseguenze disastrose a tutto il territorio coinvolto (tab. 1.1).

Tab. 1.1 – Province e relativi comuni interessati dalla Legge Valtellina.

Provincia	Comuni
Sondrio	Tutti i comuni
Bergamo	26 Comuni della Comunità Montana Valle Brembana: Camerata, Valtorta, S. Pellegrino, Zogno, S. Giovanni, Averara, Branzi, Carona, Cassiglio, Cusio, Isola di F., Lenna, Mezzoldo, Moio de C., Olmo di B., Ornica, Piazza Brembana, Piazzatorre, Piazzolo, Roncobello, S. Brigida, Taleggio, Valleve, Valnegrà, Veduggio, Foppolo
Brescia	8 Comuni della Comunità Montana Alta Valcamonica: Cevo, Corteno Golgi, Edolo, Incudine, Niardo, Saviore dell'Adamello, Sonico, Vezza d'Oglio
Como	5 Comuni della Comunità Montana Alto Lario: Domaso, Dongio, Gera Lario, Gravedona, Sorico
Lecco	4 Comuni della Provincia di Lecco: Bellano, Colico, Dervio, Dorio

Lo Stato, con la Legge Speciale 102/90 detta Legge Valtellina, ha stanziato nel 1990 circa € 1.239.500.000 (L. 2.400 Mld) con l'obiettivo principale di raggiungere condizioni di stabilità idrogeologica dei territori e di creare migliori condizioni di sviluppo socio-economico per le popolazioni residenti nel territorio coinvolto.

Una piccola parte di queste risorse è stata direttamente trasferita ad altri Enti per la gestione delle emergenze e in parte ridotte nel corso degli anni dalle Leggi Finanziarie dal 1992 al 2003. Con la L. 483/98 lo Stato ha successivamente ridestinato ulteriori fondi per la realizzazione di alcune specifiche azioni dei due Piani.

Regione Lombardia, incaricata di elaborare il Piano di intervento, ha ripartito le risorse disponibili su due Piani, uno per la Ricostruzione e Sviluppo (approvato d.p.c.m. 4/12/92) e l'altro per la Difesa del Suolo (a sua volta distinto in tre sottofasce: 1° Fase - d.p.c.m. 28/12/91, Integrazione - d.p.c.m. 24/05/01 e 2° Fase - d.p.c.m. 10/01/03). Regione Lombardia ha inoltre emanato la l.r. 23/1992 con la quale sono definite procedure e modalità di attuazione degli interventi.

La tabella 1.2 riporta in definitiva le somme stanziati per la realizzazione dei due Piani e il relativo Ente a cui sono state direttamente erogate e che è responsabile della gestione finanziaria.

Tab. 1.2 - Riparto dei fondi destinati all'attuazione dei Piani della Legge Valtellina.

Ente	Oneri di gestione	Piano di ricostruzione e sviluppo	Piano di difesa del suolo	TOTALE
Regione Lombardia	10.329.137,97	492.491.232,69	500.232.364,01	1.003.052.734,67
AIPO			27.630.444,10	27.630.444,10
CDDPP		117.752.172,99		117.752.172,99
Stato/ ex Ministero Finanza e Bilancio (per Agevolazioni fiscali)		72.303.965,87		72.303.965,87
totali	10.329.137,97	682.547.371,55	527.862.808,11	1.220.739.317,63

Le risorse statali trasferite alla Regione Lombardia sono state stanziati su due specifici capitoli di entrata ai quali si riferiscono ora cinque capitoli di spesa, come indicato nella tabella 1.3, che riporta anche in dettaglio l'anno del finanziamento e la percentuale trasferita rispetto al totale.

Tab. 1.3 – Stanziamento dei finanziamenti statali nei capitoli di spesa della Regione Lombardia, ripartiti per Piano e relativo anno di accertamento.

	Piano di ricostruzione e sviluppo					Piano di difesa del suolo	totale		
stanziamento di Piano per azioni veicolate attraverso il bilancio regionale	502.820.371					500.232.364	1.003.052.735		
	Oneri di gestione	sistema produttivo	sistema insediativo ambientale	sistema relazionale	totale Piano			% introitata rispetto al totale introitato	% introitata rispetto allo stanziamento di Piano
ANNO	cap. 3646	cap. 3645	cap. 5542	cap. 5543		cap. 3530	totale per anno		
1992						256.531.372,17	256.531.372,17	25,58%	25,58%
1993	4.131.655,19	126.421.418,50			130.553.073,69		130.553.073,69	13,02%	13,02%
1994					0,00		-	0,00%	0,00%
1995					0,00		-	0,00%	0,00%
1996					0,00		-	0,00%	0,00%
1997	2.065.827,59	214.071.384,67			216.137.212,26		216.137.212,26	21,55%	21,55%
1998		14.047.627,65			14.047.627,65		14.047.627,65	1,40%	1,40%
1999	4.131.655,19	34.086.155,34			38.217.810,53	65.073.569,29	103.291.379,82	10,30%	10,30%
2000		53.432.630,78			53.432.630,78		53.432.630,78	5,33%	5,33%
2001		-61.853.976,98	16.513.192,89	93.621.240,84	48.280.456,75		48.280.456,75	4,81%	4,81%
2002					0,00	51.645.689,91	51.645.689,91	5,15%	5,15%
2003					0,00	129.059.907,00	129.059.907,00	12,87%	12,87%
totale	10.329.137,97	380.205.239,96	16.513.192,89	93.621.240,84	500.668.811,66	502.310.538,37	1.002.979.350,03	100,00%	99,99%

Per quanto riguarda l'avanzamento della spesa nella tabella 1.4 sono riportati gli importi erogati annualmente ripartiti per capitoli del bilancio regionale e per Piano di riferimento. Da essa si evince che rispetto alle risorse stanziare e gestite da Regione Lombardia l'avanzamento raggiunto dai due piani complessivamente è pari al 72% e che mediamente la spesa annua è del 5.5%.

Tab. 1.4 – Andamento annuale della spesa per quanto attiene i Piani di Ricostruzione e sviluppo e di Difesa del suolo, ripartito per i capitoli di competenza.

Piano	Ricostruzione e Sviluppo						Difesa del Suolo		
esercizio finanziario	3645	3646	5543	5542	totale	% avanzamento sullo stanziamento	3530	% avanzamento sullo stanziamento	totale Piani
1993	1.535.560	2.143.942			3.679.502	1%	2.219.037	0%	5.898.539
1994	17.330.144	134.184			17.464.328	3%	7.786.641	2%	25.250.969
1995	10.435.623	117.557			10.553.180	2%	27.794.473	6%	38.347.653
1996	7.180.817	173.643			7.354.460	1%	21.199.568	4%	28.554.028
1997	39.987.810	1.106.154			41.093.964	8%	23.938.331	5%	65.032.295
1998	20.594.900	213.794			20.808.694	4%	21.399.655	4%	42.208.349
1999	33.158.898	2.353.323			35.512.221	7%	8.507.325	2%	44.019.546
2000	38.641.580	771.699			39.413.279	8%	12.940.494	3%	52.353.773
2001	24.706.873	99.198	659.237	374.638	25.839.946	5%	9.460.999	2%	35.300.945
2002	33.430.153	1.892.803	3.470.091	1.178.368	39.971.415	8%	27.705.478	6%	67.676.893
2003	17.607.307	166.959	8.368.130	2.787.721	28.930.117	6%	66.916.728	13%	95.846.845
2004	15.737.866	44.002	7.896.231	1.329.859	25.007.958	5%	99.438.809	20%	124.446.767
2005	34.118.023	-	1.816.825	263.254	36.198.102	7%	31.594.038	6%	67.792.140
2006	10.324.812	-	2.077.687	671.681	13.074.179	3%	5.807.216	1%	18.881.395
Totale	304.790.366	9.217.258	24.288.201	6.605.521	344.901.345	69%	366.708.792	73%	711.610.137

Nel seguito si analizza in sintesi la gestione finanziaria ripartita dei cinque capitoli di spesa del Bilancio Regionale che veicolano i trasferimenti statali destinati all'attuazione dei due Piani.

Capitolo 3530: "Conferimenti Statali per gli interventi di difesa del suolo e delle acque e riassetto idrogeologico della Valtellina previsti nello stralcio di schema previsionale e programmatico"

Con questo capitolo sono veicolate le risorse corrispondenti agli obiettivi di cui all'art. 3 della legge 102/90, concretizzati attraverso il piano di Difesa del Suolo, che raccoglie gli interventi finalizzati alla difesa del suolo e delle acque ed al riassetto idrogeologico della Valtellina. L'investimento è previsto in conto capitale e la tabella 1.5 presenta la dinamica delle entrate e dei pagamenti totali.

Tab. 1.5 – Dinamica dei pagamenti correnti e perenti sul cap. 3530 (valori arrotondati all'euro)

anno	ENTRATE				PAGAMENTI			
	per anno	cumulate	correnti	Residui	residui perenti	totale per anno	cumulati	% cumulati / entrate totali
1992	256.531.372	256.531.372	-			-	-	0,00%
1993	-	256.531.372	-	2.219.037		2.219.037	2.219.037	0,40%
1994	-	256.531.372	5.916.437	1.870.204		7.786.641	10.005.678	2,00%
1995	-	256.531.372	-	27.794.473		27.794.473	37.800.151	7,50%
1996	-	256.531.372	12.743.244	8.430.602	25.722	21.199.568	58.999.718	11,70%
1997	-	256.531.372	13.299.755	9.878.486	760.090	23.938.331	82.938.050	16,50%
1998	0	256.531.372	12.080.600	4.130.635	5.188.420	21.399.655	104.337.705	20,80%
1999	65.073.569	321.604.941	1.500.906	1.913.912	5.092.506	8.507.325	112.845.030	22,50%
2000	-	321.604.941	6.320.834	737.661	5.882.000	12.940.494	125.785.524	25,00%
2001	0	321.604.941	6.818.561	147.965	2.494.473	9.460.999	135.246.523	26,90%
2002	51.645.690	373.250.631	23.585.025	372.842	3.747.611	27.705.478	162.952.000	32,40%
2003	129.059.907	502.310.538	52.702.715	10.827.419	3.386.594	66.916.728	229.868.729	45,80%
2004	-	502.310.538	98.544.442	62.135	832.232	99.438.809	329.307.538	65,60%
2005	-	502.310.538	31.155.692	3.330	435.016	31.594.038	360.901.576	71,80%
2006	-	502.310.538	5.661.273	-	145.943	5.807.216	366.708.792	73,00%
TOTALE	502.310.538	502.310.538	264.668.212	68.388.700	27.844.664	360.901.576	360.901.576	73,00%

Capitolo 3646: "Contributi Statali per gli oneri di gestione dei piani per la difesa del suolo e la ricostruzione della Valtellina"

Il capitolo è stato istituito per veicolare le risorse necessarie alla gestione operativa dei Piani da parte delle Amministrazioni provinciali coinvolte e della regione Lombardia. Il dettaglio relativo alla dinamica degli stanziamenti e dei pagamenti è sintetizzato in tabella 1.6.

Tab. 1.6 – Dinamica dei pagamenti correnti e perenti sul cap. 3646 (valori arrotondati all'euro)

anno	ENTRATE			PAGAMENTI			
	per anno	cumulate	correnti	residui	totale per anno	cumulati	% cumulati/entrate
1993	4.131.655	4.131.655	2.143.942	-	2.143.942	2.143.942	20,8%
1994	-	4.131.655	21.016	113.169	134.184	2.278.126	22,1%
1995	-	4.131.655	70.875	46.682	117.557	2.395.683	23,2%
1996	-	4.131.655	43.041	130.602	173.643	2.569.327	24,9%
1997	2.065.828	6.197.483	71.859	1.034.295	1.106.154	3.675.480	35,6%
1998	-	6.197.483	147.994	65.800	213.794	3.889.274	37,7%
1999	4.131.655	10.329.138	2.213.147	140.176	2.353.323	6.242.598	60,4%
2000	-	10.329.138	738.710	32.988	771.699	7.014.297	67,9%
2001	-	10.329.138	99.198	-	99.198	7.113.495	68,9%
2002	-	10.329.138	1.888.470	4.332	1.892.803	9.006.298	87,2%
2003	-	10.329.138	158.570	8.389	166.959	9.173.257	88,8%
2004	-	10.329.138	-	44.002	44.002	9.217.259	89,2%
2005	-	10.329.138	-	-	-	9.217.259	89,2%
2006	-	10.329.138	-	-	-	9.217.259	89,2%
Totale	10.329.138	10.329.138	7.596.822	1.620.435	9.217.258	9.217.259	89,2%

Capitolo 3645: "Contributi Statali per gli interventi previsti dal piano di ricostruzione e sviluppo socioeconomico della Valtellina" – sistema produttivo

Il cap. 3645 fino al 2000 è stato il capitolo unico per la gestione dei pagamenti delle azioni relative al Piano di Ricostruzione e Sviluppo, mentre dal 2001 afferiscono solo le azioni relative al sistema produttivo. Infatti, con D.g.r. 4402 del 4/5/2001, si è ridotto tale capitolo per un importo di € 61.853.976,98 a fronte della contemporanea istituzione dei capp. 5542 e 5543 per la gestione rispettivamente dei sistemi insediativi-ambientale e relazionale rispettivamente. L'andamento della spesa di questo capitolo, indicato in tab. 1.7, pertanto non esprime esattamente l'andamento delle singole azioni del sistema produttivo, ma comprende anche una parte degli altri due sistemi. Nel luglio 2006 sono stati economizzati gli impegni perenti ed è stata fatta una variazione di bilancio per trasferire le risorse agli altri capitoli 5542 e 5543, tenendo conto anche della variazione di Piano, approvata con DCR 8/114/2006.

Tab. 1.7 - Dinamica dei pagamenti correnti e perenti sul cap. 3645 (valori arrotondati all'euro)

anno	ENTRATE				PAGAMENTI			
	per anno	cumulate	correnti	Residui	residui perenti	totale per anno	cumulati	% cumulati / entrate totali
1993	126.421.419	126.421.419	1.535.560	-	-	1.535.560	1.535.560	0,46%
1994	-	126.421.419	-	17.330.144	-	17.330.144	18.865.704	5,61%
1995	-	126.421.419	3.811.457	6.624.165	-	10.435.623	29.301.327	8,71%
1996	-	126.421.419	5.403.172	1.777.645	-	7.180.817	36.482.143	10,84%
1997	214.071.385	340.492.804	12.768.754	27.219.056	-	39.987.810	76.469.954	22,72%
1998	14.047.628	354.540.432	12.912.790	6.359.068	1.323.042	20.594.900	97.064.853	28,84%
1999	34.086.155	388.626.587	17.393.961	5.807.594	9.957.343	33.158.898	130.223.751	38,69%
2000	53.432.631	442.059.218	28.097.637	1.195.669	9.348.273	38.641.580	168.865.330	50,17%
2001	-61.853.977	380.205.241	21.451.088	-	3.255.785	24.706.873	193.572.203	57,52%
2002	-	380.205.241	14.141.012	141.430	19.147.712	33.430.153	227.002.356	67,45%
2003	-	380.205.241	15.349.614	157.519	2.100.173	17.607.307	244.609.663	72,68%
2004	-	380.205.241	13.898.984	-	1.838.882	15.737.866	260.347.529	77,36%
2005	-	380.205.241	5.419.905	223.834	28.474.284	34.118.023	294.465.552	87,49%
2006	-43.651.279	336.553.962	10.014.728	164.775	145.310	10.324.812	304.790.364	90,56%
Totale	336.553.962	336.553.962	162.198.662	67.000.899	75.590.804	304.790.366	304.790.364	90,56%

Capitolo 5542: "Contributi Statali per gli interventi previsti dal piano di ricostruzione e sviluppo socio-economico della Valtellina – sistema insediativo ambientale"

Il dettaglio relativo alla dinamica degli stanziamenti e dei pagamenti su questo capitolo è esposto nella tabella 1.8. Da sottolineare che in realtà, essendo il capitolo di recente istituzione, l'andamento della spesa non rappresenta fedelmente lo stato di avanzamento delle azioni del sistema insediativo-ambientale, in quanto le risorse per queste azioni sono state erogate dal capitolo 3645 prima del 2001 e fino al giugno 2006 sono state erogate da impegni perenti del cap. 3645. Nel 2006 inoltre si è proceduto ad una variazione di bilancio in accordo alla variazione di Piano ex DCR 8/114/2006.

Tab. 1.8 – Stanziamento e dinamica dei pagamenti su cap. 5542 (valori arrotondati all'euro)

anno	ENTRATE			PAGAMENTI			
	per anno	cumulate	correnti	Residui	totale per anno	cumulati	% cumulati / entrate totali
2001	16.513.193	16.513.193	374.638	-	374.638	374.638	2,53%
2002	-	16.513.193	1.178.368	-	1.178.368	1.553.005	10,50%
2003	-	16.513.193	1.857.535	930.186	2.787.721	4.340.727	29,36%
2004	-	16.513.193	1.283.882	45.977	1.329.859	5.670.586	38,36%
2005	-	16.513.193	263.254	-	263.254	5.933.840	40,14%
2006	- 1.729.232	14.783.961	671.681	-	671.681	6.605.520	44,68%
Totale	14.783.961	14.783.961	5.629.358	976.163	6.605.520	6.605.520	44,68%

Capitolo 5543: "Contributi Statali per gli interventi previsti dal piano di ricostruzione e sviluppo socio-economico della Valtellina – sistema relazionale"

Il dettaglio relativo alla dinamica degli stanziamenti e dei pagamenti su questo capitolo è esposto nella tabella 1.9. Come per il capitolo 5542 si sottolinea che in realtà, essendo il capitolo di recente istituzione, l'andamento della spesa non rappresenta fedelmente lo stato di avanzamento delle azioni del sistema relazionale, in quanto le risorse per queste azioni sono state erogate dal capitolo 3645 prima del 2001 e fino al giugno 2006 sono state erogate su impegni perenti del cap. 3645. Nel 2006 inoltre si è proceduto ad una variazione di bilancio in accordo alla variazione di Piano ex DCR 8/114/2006.

Tab. 1.9 – Stanziamento e dinamica dei pagamenti su cap. 5543 (valori arrotondati all'euro)

anno	ENTRATE			PAGAMENTI			
	per anno	Cumulate	correnti	residui	totale per anno	cumulati	% cumulati / entrate totali
2001	93.621.241	93.621.241	659.237	-	659.237	659.237	0,47%
2002	-	93.621.241	2.583.933	886.158	3.470.091	4.129.327	2,97%
2003	-	93.621.241	8.297.962	70.168	8.368.130	12.497.457	8,99%
2004	-	93.621.241	7.896.231	-	7.896.231	20.393.689	14,67%
2005	-	93.621.241	1.666.825	150.000	1.816.825	22.210.514	15,98%
2006	45.380.511	139.001.751	2.077.687	-	2.077.687	24.288.200	17,47%
Totale	139.001.751	139.001.751	21.104.188	1.106.326	22.210.514	24.288.200	17,47%

PARTE II - PIANO DI DIFESA DEL SUOLO E RIASSETTO IDROGEOLOGICO

La Legge 102/90, prevede la realizzazione di interventi di riassetto idrogeologico, volti al recupero dei territori delle province colpite ed alla prevenzione del rischio in Valtellina e nelle adiacenti province di Como, Lecco, Bergamo e Brescia.

Il Piano di difesa del suolo organizza gli interventi, prevedendone la gestione principalmente da parte degli Enti Locali (Province, Comunità Montane e Comuni). Si è reso necessario uno sforzo iniziale di tipo amministrativo e organizzativo ingente, nonché la creazione di strutture tecniche, gli "staff" dotati di personale assunto *ad hoc*. I primi anni hanno visto concretizzarsi pochissime azioni: ne fanno fede i numeri evidenziati nelle prime relazioni al Parlamento.

La piena operatività si è raggiunta solo con gli anni successivi al '95, nel corso dei quali si è assistito ad un'implementazione significativa delle azioni previste dal Piano. Peraltro la legge 102/90 prevede la suddivisione degli interventi in due distinte fasi: una prima volta principalmente alla realizzazione delle opere più urgenti sui dissesti a maggior rischio; la seconda fase avrebbe dovuto svilupparsi a seguito di una verifica degli effetti indotti dalle azioni di prima fase, configurandosi principalmente come un naturale completamento delle stesse.

Nei fatti, il Piano è stato attivato in tre fasi, le due sopra descritte, ed una intermedia, predisposta per poter far fronte al ripetersi di fenomeni calamitosi di una certa gravità.

L'anno 2006 ha visto la prosecuzione dell'attività di completamento degli interventi della Prima fase del Piano e di quelli del Piano di Integrazione, oltre ad un forte sviluppo delle progettazioni degli interventi del Piano di Seconda Fase.

L'articolazione della legge prevede che il Piano si espliciti su più azioni in modo da fronteggiare sia in forma puntuale che estensiva, i fenomeni e le cause – naturali ed antropiche – che vengono a generare condizioni di rischio. In particolare sono previsti:

- **Interventi di tipo strutturale** volti alla sistemazione urgente di aree dissestate o a elevato rischio di dissesto, per la regimazione dei corsi d'acqua e per la stabilizzazione delle pendici montuose;
- **Manutenzione territoriale diffusa**, consistente principalmente in piccole opere di sistemazione e ripristino dell'assetto naturale dei luoghi e delle infrastrutture, quali la ripulitura e la risagomatura dei corsi d'acqua, interventi sulle opere idrauliche esistenti, il ripristino dei sentieri e della viabilità minore per consentire accessi alle zone in dissesto.
- **Azioni di indirizzo e controllo delle trasformazioni urbanistiche** del territorio, con promozione di una revisione generalizzata dei piani urbanistici comunali vigenti, in funzione della conoscenza delle condizioni di rischio idrogeologico presenti.
- **Interventi di monitoraggio e studio** delle aree instabili attraverso un progressivo potenziamento del sistema strumentale, la cui installazione è iniziata nel 1987 per consentire principalmente gli interventi più urgenti in zona Val Pola, per il controllo anche dei fenomeni di dissesto più rilevanti nei bacini montani compresi nel Piano.

Per il Piano di difesa del suolo sono stati messi a disposizione complessivamente circa 528 milioni di Euro (1022 miliardi di lire), 284 dei quali (550 mld di lire) destinati al finanziamento della prima fase, 67 (129 mld di lire) per il piano integrativo intermedio e 177 (343 mld di lire) per la seconda fase, come riassunto nella tabella 2.1.

Tab. 2.1 – Quadro economico del Piano di difesa del suolo, distinto per prima fase, integrazione e seconda fase

			1 ^a FASE		ISPP		2 ^a FASE			
AZIONI DI PIANO			IMPORTO DI PIANO	n° Int.	IMPORTO DI PIANO	n° Int.	IMPORTO DI PIANO	n° Int.	TOTALE DI PIANO	n° Int.
1	PROV. SO	STRUTTURALI	143.495.834,64	102	35.925.031,13	26	60.917.413,40	40	240.338.279,17	168
		MANUTENZIONI	18.959.649,22	253	0	0	28.618.054,30	163	47.577.703,52	416
		totale SO	162.455.483,86	355	35.925.031,13	26	89.535.467,70	203	287.915.982,69	584
2	PROV. CO	STRUTTURALI	7.666.554,75	12	898.635,00	1	7.061.287,95	7	15.626.477,70	20
		MANUTENZIONI	614.067,25	9	0	0	245.058,80	7	859.126,05	16
		totale CO	8.280.622,00	21	898.635,00	1	7.306.346,75	14	16.485.603,75	36
2'	PROV. LC	STRUTTURALI	3.115.268,01	6	2.096.815,01	5	0	0	5.212.083,02	11
		MANUTENZIONI	872.812,16	11	0	0	245.058,80	1	1.117.870,96	12
		totale LC	3.988.080,17	17	2.096.815,01	5	245.058,80	1	6.329.953,98	23
3	PROV. BS	STRUTTURALI	11.173.028,55	13	3.894.085,01	4	14.305.959,39	8	29.373.072,95	25
		MANUTENZIONI	2.375.185,28	29	0	0	1.387.203,23	15	3.762.388,51	44
		totale BS	13.548.213,83	42	3.894.085,01	4	15.693.162,62	23	33.135.461,46	69
4	PROV. BG	STRUTTURALI	23.688.018,66	51	6.745.753,43	3	28.092.445,70	56	58.526.217,79	110
		MANUTENZIONI	4.034.044,84	42	0	0	2.908.685,26	51	6.942.730,10	93
		totale BG	27.722.063,50	93	6.745.753,43	3	31.001.130,96		65.468.947,89	203
Totale STRUTTURALI			189.138.704,61	184	49.560.319,58	39	110.377.106,44	111	349.076.130,63	334
Totale MANUTENZIONI			26.855.758,75	344	0	0	33.404.060,39	237	60.259.819,14	581
5	MONITORAGGI		7.746.853,49		3.098.741,39		5.164.568,99		16.010.163,87	
6	REGOLAZIONE LAGO DI COMO		774.685,35		0		0		774.685,35	
7	DIFESA CITTÀ DI COMO		8.263.310,39		0		2.065.827,60		10.329.137,99	
8	BONIFICHE		7.746.853,49		0		0		7.746.853,49	
9	TERRAZZAMENTI		10.329.137,98		0		15.493.706,97		25.822.844,95	
10	REVISIONE PIANI URBANISTICI		2.582.284,50		0		0		2.582.284,50	
11	STUDI EFFETTI INDOTTI		516.456,90		0		0		516.456,90	

		1 ^a FASE		ISPP		2 ^a FASE		TOTALE DI PIANO	n° Int.
AZIONI DI PIANO		IMPORTO DI PIANO	n° Int.	IMPORTO DI PIANO	n° Int.	IMPORTO DI PIANO	n° Int.		
12	PIANA DELLA SELVETTA	2.582.284,50		0		0		2.582.284,50	
13	FORESTAZIONE	0		0		10.329.137,98		10.329.137,98	
IMPORTO REGIONE		256.536.329,96		52.659.060,97		176.834.408,37		486.029.799,30	
14	GENERALITÀ (AIPO)	27.630.444,10		14.202.564,73		0		41.833.008,83	
IMPORTO TOTALE DI PIANO		284.166.774,06		66.861.625,70		176.834.408,37		527.862.808,13	

PIANO DI PRIMA FASE**1) Interventi strutturali**

Il Piano di prima fase prevede 184 interventi strutturali su frane, arginature, regimazioni idrauliche e consolidamento di pareti rocciose, per un importo complessivo di circa 189 milioni di € (366 miliardi di lire).

Ad oggi, risultano completati 162 interventi, con la chiusura contabile definitiva e conseguenti atti regionali, a seguito dell'approvazione del collaudo da parte dell'ente attuatore. Dei rimanenti interventi, n. 18 sono in corso di realizzazione (per n. 9 di questi sono state completate le opere ed avviate le fasi di collaudo) e n. 4 sono in fase di progettazione e/o di approvazione. Va precisato che gli interventi non ancora conclusi sono, per la maggior parte, interventi di completamento, finanziati utilizzando le economie accertate in chiusura dei lavori prioritari, autorizzati negli anni precedenti per dare migliore funzionalità o completezza a queste opere.

Un discorso a parte occorre fare per i 27 interventi previsti nei cosiddetti "Bacini prioritari" del Mallero, del Tartano e di Val Pola, ubicati nel territorio della provincia di Sondrio, per i quali, date le caratteristiche ambientali, il numero e le tipologie di interventi previsti, il Ministero dell'Ambiente ha posto particolari vincoli, subordinando la progettazione e realizzazione degli interventi alla Valutazione di Impatto Ambientale. Per quanto riguarda il bacino del Mallero, alla Provincia di Sondrio compete la realizzazione delle opere idrauliche lungo l'asta torrentizia principale, alla Regione invece compete la sistemazione idraulica e il consolidamento dei versanti della Val Torreggio, sottobacino in destra idrografica del Mallero, responsabili dei maggiori dissesti occorsi alla Val Malenco e Sondrio.

Sono anche in capo alla Regione Lombardia gli interventi previsti sull'area del conoide del Tartano e nell'area della Val Pola, località particolarmente colpite anche in termini di vite umane nel 1987.

E' stata definita e perfezionata la procedura con cui la Regione, una volta terminata la fase progettuale di competenza, affiderà le fasi attuative degli interventi nei Bacini Prioritari alla Provincia di Sondrio, mantenendo in capo alla Regione le sole funzioni di pianificazione, programmazione e controllo, come prevede la nuova organizzazione degli Enti Locali, prevista dalla riforma del Titolo V della Costituzione.

In sintesi, la situazione degli interventi nei bacini prioritari è la seguente:

Bacino del Mallero

Dei 21 interventi previsti in Prima fase, n. 16 sono già conclusi, n. 4 sono in avanzato stato di esecuzione e n. 1 in progettazione. Quest'ultimo intervento è quello relativo alla sistemazione del torrente Torreggio, in capo alla Regione, per il quale era stato espresso parere negativo dal Ministero dell'Ambiente, in sede di Valutazione di Impatto Ambientale. Nel corso del 2006 ARPA Lombardia ha provveduto all'appalto dei lavori previsti dal Piano di indagini geognostiche, propedeutiche al perfezionamento della progettazione. Parallelamente all'esecuzione di tali indagini, è stato predisposto il progetto definitivo ed è stato rielaborato ed aggiornato lo Studio di Impatto Ambientale, con l'obiettivo di riavviare nei primi mesi del 2007 la Procedura di V.I.A. statale.

Bacino del Tartano

Dei n. 5 interventi previsti dal Piano, n. 3 sono in capo alla Provincia di Sondrio di cui n. 2 in esecuzione ed n. 1 ultimato, in fase di collaudo.

I rimanenti due interventi, di competenza regionale, sono stati accorpati in un unico progetto che è stato sviluppato dai professionisti a livello esecutivo e che ai primi di dicembre del 2004, a completamento delle procedure di asservimento dei terreni necessari, è stato validato ed approvato dalla Regione. È stato inoltre predisposto il relativo disciplinare per l'affidamento alla Provincia di Sondrio delle funzioni di stazione appaltante che è stato sottoscritto nell'aprile del 2005. Le difficoltà tecnico-economiche incontrate da ANAS nella progettazione del 1° lotto della nuova SS. 38, soprattutto in materia di approvvigionamento di materiale inerte, hanno indotto Provincia di Sondrio e Regione Lombardia, in sede di predisposizione e valutazione del Piano cave, a rivedere le previsioni per l'ambito estrattivo della conoide del Tartano, proponendo di riservarlo a beneficio esclusivo della SS. 38. Questo, di fatto comporterà una rivisitazione del progetto già approvato, con la necessità di una estrapolazione di 1° stralcio funzionale, relativo agli interventi di consolidamento spondale e stabilizzazione dell'alveo nella parte apicale del conoide ed allo sbocco in Adda, rinviando ad un successivo piano di cava la parte relativa alla realizzazione del canale del vallo di sicurezza in sinistra idraulica.

Bacino dell'Alto Adda - Val Pola

Il Piano di prima fase prevede il finanziamento dell'intervento di sistemazione idraulica della Val Pola, di competenza regionale. Dal progetto preliminare, sottoposto positivamente a Valutazione di Impatto Ambientale, sono stati stralciati 5 interventi minori sulle valli laterali che interessano l'area di frana. Per 3 di questi interventi sono state completate le progettazioni fino al livello esecutivo e sono stati predisposti i disciplinari per il trasferimento alla Provincia di Sondrio delle funzioni di stazione appaltante, sottoscritti i quali, nel corso del 2004, si è provveduto ad avviare il completamento delle pratiche espropriative propedeutiche all'avvio dei lavori.

Per quanto riguarda il progetto principale, il progetto esecutivo è stato consegnato nel febbraio del 2005 ed è stato approvato nel dicembre dello stesso anno, al termine delle procedure di validazione affidate nel luglio 2005, con apposita gara, ad una società