

**ATTI PARLAMENTARI**

**XV LEGISLATURA**

---

# **CAMERA DEI DEPUTATI**

---

**Doc. CXXVIII**  
**n. 1/5**

## **RELAZIONE**

**SULL'ATTIVITÀ SVOLTA DAL DIFENSORE CIVICO  
DELLA REGIONE ABRUZZO**

**(ANNO 2006)**

*(Articolo 16, comma 2, della legge 15 maggio 1997, n. 127)*

**Presentata dal difensore civico della regione Abruzzo**

---

**Trasmessa alla Presidenza il 7 maggio 2007**

---

PAGINA BIANCA

## INDICE

|                                                                                                                                                   |        |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|
| 1. Premessa . . . . .                                                                                                                             | Pag. 7 |
| 2. Evoluzione della difesa civica regionale in rapporto alle<br>modifiche introdotte al Titolo V della Costituzione . . . .                       | » 12   |
| 3. Illegittimità costituzionale dell'articolo 1 L.R. 4/2004: il<br>difensore civico invita la regione a colmare il vuoto<br>legislativo . . . . . | » 26   |
| 4. I Giudici di Palazzo Spada e il controllo sostitutivo . . .                                                                                    | » 28   |
| 5. Progetto scuola . . . . .                                                                                                                      | » 30   |
| 6. Il quadro complessivo delle attività . . . . .                                                                                                 | » 36   |
| 7. Situazione organizzativa. . . . .                                                                                                              | » 39   |
| 8. Le materie . . . . .                                                                                                                           | » 41   |
| 8.1. AFFARI FINANZIARI (TRIBUTI CANONI E TARIFFE, SANZIONI<br>AMMINISTRATIVE) . . . . .                                                           | » 43   |
| 8.1.1. <i>Autovelox: il verbale va letto attentamente</i> . . . .                                                                                 | » 44   |
| 8.1.2. <i>Diritto annuale: legittima la pretesa della Ca-<br/>mera di Commercio</i> . . . . .                                                     | » 45   |
| 8.1.3. <i>Se l'importo della bolletta Enel è troppo alto,<br/>si può rateizzare.</i> . . . . .                                                    | » 47   |
| 8.1.4. <i>Illegittima l'esclusione al tirocinio formativo<br/>se la comunicazione è irrituale.</i> . . . . .                                      | » 48   |
| 8.1.5. <i>La tutela del legittimo affidamento del contri-<br/>buente costituisce il presupposto dell'ordina-<br/>mento tributario</i> . . . . .   | » 49   |
| 8.2. AGRICOLTURA E CONSORZI DI BONIFICA . . . . .                                                                                                 | » 52   |
| 8.2.1. <i>Risarcimento danni provocati a persone e cose<br/>dalla fauna selvatica.</i> . . . . .                                                  | » 53   |
| 8.2.2. <i>Canone usi civici: il Difensore civico si pro-<br/>nuncia sulla legittimità delle richieste di paga-<br/>mento dei canoni</i> . . . . . | » 54   |
| 8.2.3. <i>Opposizione alle verifiche demaniali sugli Usi<br/>Civici: eccessivi ritardi della Regione nel defi-<br/>nire i ricorsi.</i> . . . . .  | » 55   |
| 8.2.4. <i>Calendario Venatorio Regionale 2006/2007 –<br/>Preclusa la caccia al cinghiale in forma indi-<br/>viduale</i> . . . . .                 | » 56   |

|                                                                                                                                           |      |    |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|----|
| 8.3. ASSISTENZA SOCIALE . . . . .                                                                                                         | Pag. | 58 |
| 8.3.1. <i>Difficoltà relative al riconoscimento della cittadinanza italiana di un emigrante . . . . .</i>                                 | »    | 59 |
| 8.3.2. <i>Assegnazione parcheggio per portatori di handicap: i Comuni sono tenuti a predisporre zone riservate . . . . .</i>              | »    | 61 |
| 8.3.3. <i>Ingiusta la sospensione dell'indennità di accompagnamento . . . . .</i>                                                         | »    | 62 |
| 8.3.4. <i>Per le prestazioni sociali agevolate devono essere richiesti soltanto i dati dell'interessato . .</i>                           | »    | 63 |
| 8.4. ASSISTENZA SANITARIA . . . . .                                                                                                       | »    | 65 |
| 8.4.1. <i>Il rimborso spese spetta anche a chi ha subito il trapianto di organo prima della L.R. n. 6/2000 .</i>                          | »    | 66 |
| 8.4.2. <i>Sussidio malati oncologici: il Difensore civico interviene sulla scarsità delle informazioni fornite dalla AASSLL . . . . .</i> | »    | 67 |
| 8.4.3. <i>Esenzione ticket: spetta anche a chi è disoccupato da lavoro autonomo . . . . .</i>                                             | »    | 68 |
| 8.4.4. <i>Il Difensore civico interviene sulle confuse informazioni relative ai farmaci non commercializzati in Italia . . . . .</i>      | »    | 70 |
| 8.4.5. <i>Scongiurata la disdetta del servizio ticket presso le farmacie. . . . .</i>                                                     | »    | 71 |
| 8.5. DIRITTO ALLO STUDIO E PROMOZIONE CULTURALE . . . . .                                                                                 | »    | 73 |
| 8.5.1. <i>L'integrazione dei diversamente abili nel sistema scolastico rappresenta il grado di civiltà di un Paese. . . . .</i>           | »    | 74 |
| 8.5.2. <i>Spetta all'Amministrazione comunale scegliere la Cooperativa che si occupa dei servizi scolastici . . . . .</i>                 | »    | 75 |
| 8.5.3. <i>Il Difensore civico invita i Comuni a promuovere il diritto allo studio . . . . .</i>                                           | »    | 77 |
| 8.5.4. <i>Spetta alla scuola la regolamentazione del servizio di accoglienza degli alunni . . . . .</i>                                   | »    | 78 |
| 8.6. ECOLOGIA E AMBIENTE . . . . .                                                                                                        | »    | 81 |
| 8.6.1. <i>Impianti elettromagnetici: l'attenzione dei cittadini in costante aumento . . . . .</i>                                         | »    | 82 |
| 8.6.2. <i>Manutenzione dell'impianto termico: chiarimenti sulle scadenze temporali. . . . .</i>                                           | »    | 84 |
| 8.6.3. <i>Informazione sull'ambiente: l'Unione Europea dà maggiori garanzie . . . . .</i>                                                 | »    | 85 |

|                                                                                                                                                 |      |     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|-----|
| 8.7. FORMAZIONE PROFESSIONALE, LAVORO E QUESTIONI PREVIDENZIALI . . . . .                                                                       | Pag. | 88  |
| 8.7.1. <i>Deve essere accolta la richiesta di riammissione al Corso di Operatore Socio Sanitario . . .</i>                                      | »    | 89  |
| 8.7.2. <i>Scuole sanitarie autorizzate dalla Regione – Illegittimità costituzionale della L.R. n. 2/2004.</i>                                   | »    | 90  |
| 8.7.3. <i>Chiarimenti sull'art. 23 relativo all'Accordo Collettivo Nazionale della Specialistica Ambulatoriale . . . . .</i>                    | »    | 92  |
| 8.7.4. <i>Gestione commercianti: è automatica l'iscrizione per i soci di una società di persone . . .</i>                                       | »    | 94  |
| 8.8. URBANISTICA E PARCHI . . . . .                                                                                                             | »    | 96  |
| 8.8.1 <i>Richieste chiarimenti su presente irregolarità in sede di adozione della variante al P.R.G. . . . .</i>                                | »    | 97  |
| 8.8.2 <i>Piano di recupero del patrimonio edilizio in variante: è necessario seguire l'iter di cui all'art. 10 della L.R. n. 18/83. . . . .</i> | »    | 99  |
| 8.8.3. <i>Il Difensore civico interviene per la messa in sicurezza di una strada considerata altamente pericolosa. . . . .</i>                  | »    | 100 |
| 8.8.4. <i>Chiusura strada privata: è necessario il consenso di tutti i proprietari . . . . .</i>                                                | »    | 102 |
| 8.9. PUBBLICO IMPIEGO . . . . .                                                                                                                 | »    | 104 |
| 8.9.1. <i>Concorso interamente riservato a personale dipendente: il Difensore civico «bacchetta» un Comune . . . . .</i>                        | »    | 105 |
| 8.9.2. <i>È legittimo il limite di età negli avvisi pubblici? . . . . .</i>                                                                     | »    | 105 |
| 8.9.3. <i>Le procedure per le assunzioni a tempo determinato sono impostate ai criteri della rapidità e trasparenza . . . . .</i>               | »    | 108 |
| 8.10. LAVORI PUBBLICI, POLITICA DELLA CASA E ACQUEDOTTI . . . . .                                                                               | »    | 110 |
| 8.10.1. <i>Occupazione d'urgenza – mancata liquidazione indennità espropriativa. . . . .</i>                                                    | »    | 111 |
| 8.10.2. <i>Reperti archeologici – Richiesta di tutela e di valorizzazione . . . . .</i>                                                         | »    | 112 |
| 8.10.3. <i>Rinegoziazione mutui di edilizia agevolata . .</i>                                                                                   | »    | 113 |
| 8.10.4. <i>Il Comune non è responsabile dei lavori eseguiti dai privati . . . . .</i>                                                           | »    | 115 |

|                                                                                                                                       |          |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|
| 8.11. PROCEDIMENTI DI CONTROLLO SOSTITUTIVO NEI CONFRONTI DI ENTI LOCALI . . . . .                                                    | Pag. 117 |
| 8.11.1. Mancato rispetto di un contratto di concessione: può essere nominato il Commissario ad acta? . . . . .                        | » 118    |
| 8.11.2. Richiesta Commissario ad Acta per copertura sede vacante segretario comunale. . . . .                                         | » 120    |
| 8.11.3. I Diritti di segreteria spettano anche quando il valore dell'atto non è determinato . . . . .                                 | » 121    |
| 8.12. DIRITTO DI ACCESSO AGLI ATTI . . . . .                                                                                          | » 123    |
| 8.12.1. Associazione dei consumatori: l'istanza di accesso deve rispettare i dettami dell'art. 22 della L. n. 241/90. . . . .         | » 124    |
| 8.12.2. Diritto di accesso agli atti e ai documenti amministrativi da parte dei Consiglieri comunali. . . . .                         | » 125    |
| 8.12.3. Soggetti di diritto pubblico: per il riesame del diniego è competente la Commissione. . . . .                                 | » 128    |
| 8.12.4 Anche le società partecipate che gestiscono un pubblico servizio locale sono sottoposte alla disciplina sull'accesso . . . . . | » 129    |
| 8.12.5. Concorso pubblico: il voto numerico è sufficiente ad esprimere il giudizio della Commissione. . . . .                         | » 132    |
| 8.12.6. Anche i documenti preparatori e propedeutici sono soggetti all'accesso. . . . .                                               | » 134    |
| 8.12.7. Il diritto di accesso prevale sulla privacy se collegato al diritto di difesa . . . . .                                       | » 136    |
| 8.13. VARIE. . . . .                                                                                                                  | » 138    |
| 8.13.1. Randagismo: un problema mai risolto. . . . .                                                                                  | » 139    |
| 8.13.2. Richiesta parere sulla legittimità di un appalto disposto da un Comune . . . . .                                              | » 140    |
| 8.13.3. Presunta violazione della privacy sulla «proposta di ricovero ordinario programmato» . . . . .                                | » 142    |
| 8.13.4. I rappresentanti di maggioranza e di minoranza devono essere espressione dello schieramento che li ha eletti . . . . .        | » 144    |
| 8.13.5. È illegittima la nomina del Presidente di un Consorzio per lo sviluppo Industriale? . . . . .                                 | » 146    |
| 9. Appendice . . . . .                                                                                                                | » 149    |