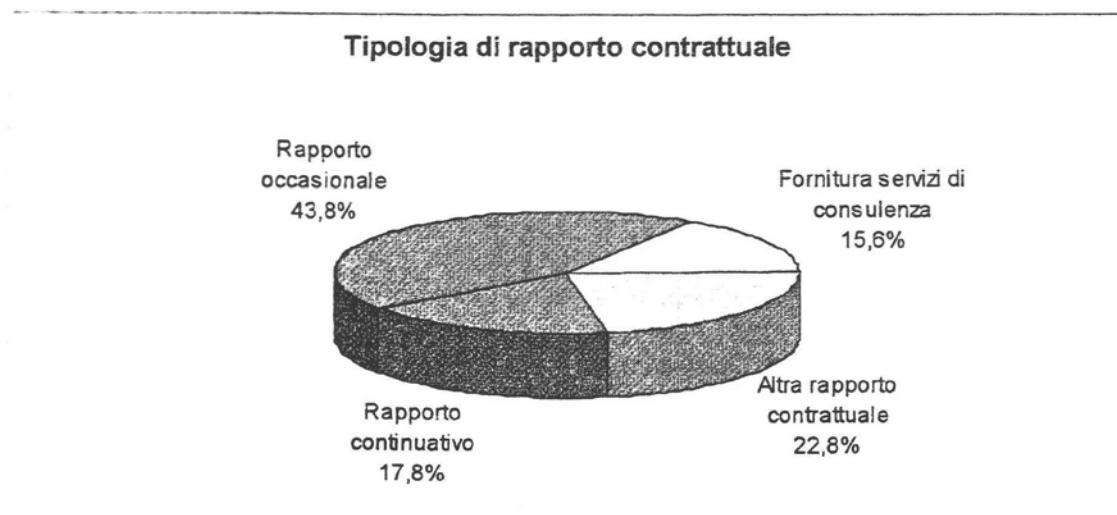


II.4 I rapporti contrattuali con i consulenti esterni

Le principali tipologie di rapporto contrattuale adoperate delle amministrazioni nel rapporto di collaborazione con i soggetti esterni sono mostrate nel grafico C13.

E' interessante notare che la maggior parte degli incarichi, più del 43% , sono affidati come rapporti occasionali. Gli incarichi affidati attraverso la tipologia del rapporto continuativo sono il 17,8%, mentre il 15,6% riguarda la fornitura di servizi di consulenza. Il restante 22,8% degli incarichi sono affidati attraverso forme contrattuali diverse.

grafico C13



II.5 La tipologia degli incarichi

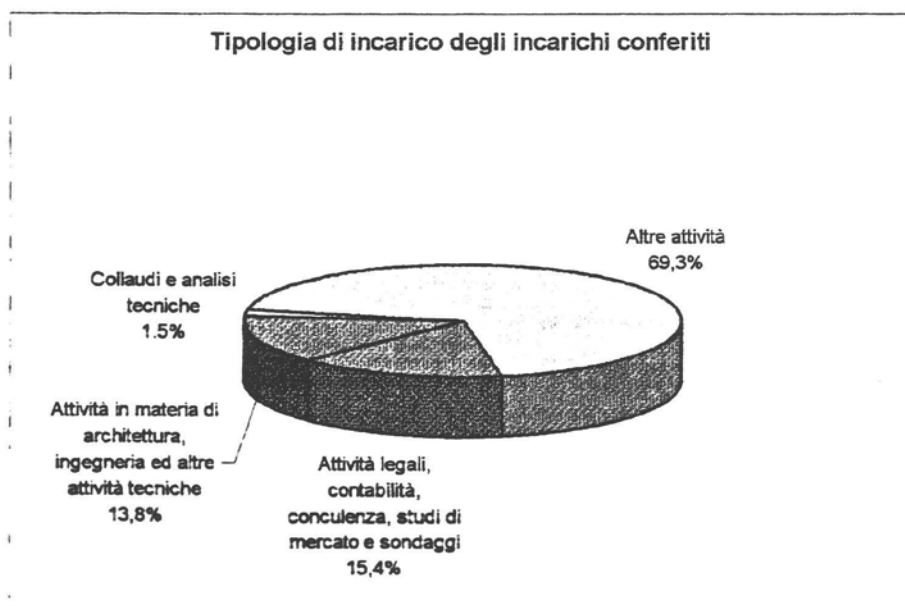
Il grafico C14 mostra le principali tipologie di incarico delle prestazioni affidate a soggetti esterni.

Si vede immediatamente come la maggior parte degli incarichi, il 69,3%, sono stati attribuiti alla tipologia "altre attività".

Questo numero così elevato di incarichi attribuito a questa categoria, è spunto per avviare una attenta analisi sugli incarichi, al fine di rivedere ed individuare un elenco di tipologie comprendente le attività più ricorrenti che la pubblica amministrazione affida all'esterno. Il risultato di tale studio sarà disponibile alle amministrazioni per la prossima dichiarazione.

Se osserviamo le percentuali restanti, vediamo che, circa il 14% , viene affidato per "Attività in materia di architettura, ingegneria ed altre attività tecniche". Gli incarichi affidati per la tipologia "Attività legali, contabilità, consulenza, studi di mercato e sondaggi" sono il 15,4%, mentre solo l'1,5% riguarda l'attività di "collaudo ed analisi tecniche".

grafico C14



NOTE METODOLOGICHE

La rilevazione

La redazione della presente Relazione conclude il ciclo delle operazioni necessarie al processo di produzione statistica: l'acquisizione telematica dei dati, il pre-trattamento, il controllo e la correzione delle informazioni acquisite, la validazione dei dati, l'elaborazione statistica, la lettura e l'interpretazione dei dati in forma aggregata .

La rilevazione ha periodicità annuale ed è di tipo continuo, le informazioni infatti sono raccolte, mediante acquisizione telematica, durante tutto l'anno.

Insieme osservato: le amministrazioni

L'insieme osservato comprende le amministrazioni individuate dal comma 6, articolo 53 del D. Lgs. 165. Il documento è redatto sulla base delle comunicazioni inviate dalle pubbliche amministrazioni (ai sensi dell'articolo 53 del D.Lgs. 165 del 2001) e relative agli incarichi e alle prestazioni autorizzati e conferiti a dipendenti pubblici e a soggetti esterni (consulenti e collaboratori esterni).

Le amministrazioni hanno l'obbligo di inviare i dati al Dipartimento della funzione pubbliche entro scadenze definite (annualmente per i dipendenti entro il 30 giugno e semestralmente entro la stessa data ed entro il 31 dicembre per i consulenti).

Modalità di raccolta e elaborazione dei dati

I dati di base per l'elaborazione della Relazione sono stati raccolti ed elaborati attraverso un'applicazione informatica sviluppata dal Dipartimento della funzione pubblica che assicura una significativa qualità dei dati acquisiti mediante una serie di controlli in automatico.

L'ufficio preposto esegue ulteriori verifiche finalizzate alla rettifica degli errori eventualmente presenti ed all'integrazione dei dati mancanti.

Infatti, dopo la raccolta, i dati contenuti nella banca dati sono verificati ed analizzati dal Dipartimento e, con la partecipazione delle amministrazioni, corretti i valori anomali. In special modo, per il 2004 e il 2005 è stato effettuato un controllo capillare su tutti gli importi particolarmente elevati. Sono state contattate tutte le amministrazioni che hanno comunicato di aver corrisposto compensi per singolo incarico superiori ai € 50.000 per i dipendenti e ai € 100.000 per i consulenti. È stato espressamente richiesto alle amministrazioni di confermare tali importi o, nel caso di errori di digitazione, di correggerli. Infine, si è proceduto all'elaborazione dei dati e all'emissione dei risultati in forma aggregata (tabelle) e all'interpretazione dei dati e dei fenomeni osservabili nell'anno di riferimento, facendo confronti con l'anno precedente.

Copertura e dimensioni : le pubbliche amministrazioni italiane

La tabella A illustra la distribuzione delle pubbliche amministrazioni in base al comparto d'appartenenza. Il numero delle amministrazioni incluse nei comparti è pari a 20.828. La fonte cui si è attinto per la tabella è il Conto Annuale 2006 relativo ai dati 2005, proveniente dalla Ragioneria Generale dello Stato. Altre fonti sono state necessarie per integrare le informazioni mancanti, come specificato nelle note a tergo.

Tabella A
N. Pubbliche Amministrazioni

AZIENDE AUTONOME DELLO STATO	2	0,01%
ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI	152	0,73%
FORZE ARMATE	6	0,03%
FORZE DI POLIZIA	6	0,03%
<u>SCUOLA</u> ²²	10.877	52,22%
<u>ISTITUZIONI AFAM</u> ²³	129	0,62%
<u>SCUOLA e AFAM (altre PA)</u>	26	0,12%
ENTI DI RICERCA E SPERIMENTAZIONE	30	0,14%
MAGISTRATURA	5	0,02%
MINISTERI	21	0,10%
PRESIDENZA CONSIGLIO MINISTRI	3	0,01%
AGENZIE FISCALI	4	0,02%
REGIONI ED AUTONOMIE LOCALI di cui	9.144	43,90%
• REGIONI (ordinarie e speciali)	21	0,23%
• PROVINCE	100	1,09%
• COMUNI (+ unioni di comuni)	8.145	89,07%
• ALTRI ENTI	878	9,60%
SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE	343	1,65%
UNIVERSITA'	67	0,32%
CARRIERA DIPLOMATICA E PREFETTIZIA	2	0,01%
ENTI DI VIGILANZA ²⁴	4	0,02%
ENTI EX ART 70 D.Lgs 165/2001 ²⁵	7	0,03%
TOTALE Pubbliche Amministrazioni	20.828	100,00%

²² fonte MIUR a.s. 2005-2006

²³ fonte MIUR a.s. 2005-2006

²⁴ conto annuale 2004 della Ragioneria Generale dello Stato (si veda Relazione Anagrafe delle Prestazioni, dati relativi all'anno 2004).

²⁵ conto annuale 2004 della Ragioneria Generale dello Stato (si veda Relazione Anagrafe delle Prestazioni, dati relativi all'anno 2004).

Copertura e dimensioni : i dipendenti pubblici in servizio

Secondo i dati del Conto Annuale della Ragioneria Generale dello Stato, i dipendenti in servizio nelle amministrazioni pubbliche al 31 dicembre 2005, risultano essere 3.369.493, cui vanno aggiunti in quanto interessati dagli adempimenti connessi all'Anagrafe delle Prestazioni gli 8.499 dipendenti degli enti di vigilanza e i 5.030 degli Enti ex Art. 70, per un totale complessivo di 3.383.022.

Tabella B

COMPARTO	N. Dipendenti (*)	Dipendenti rispetto al TOT
AGENZIE FISCALI	54.490	1,6%
AZIENDE AUTONOME	34.145	1,0%
ENTI DI VIGILANZA ²⁶	8.499	0,3%
ENTI EX ART. 70 ²⁷	5.030	0,1%
ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI	61.645	1,8%
FORZE ARMATE	132.585	3,9%
FORZE DI POLIZIA	330.548	9,8%
ISTITUZIONI AFAM ²⁸	00	00%
ENTI DI RICERCA E SPERIMENTAZIONE	16.689	0,5%
MAGISTRATURA	10.627	0,3%
MINISTERI e Diplomatici/Prefetti	196.135	5,8%
PRESIDENZA CONSIGLIO MINISTRI	2.515	0,1%
REGIONI ED AUTONOMIE LOCALI	589.976	17,4%
SCUOLA + ISTITUZIONI AFAM	1.136.229	33,6%
SANITA'	688.570	20,3%
UNIVERSITA'	115.339	3,4%
TOTALE GENERALE	3.383.022	100,0%

(*) La fonte, salvo diversa indicazione, è il conto annuale 2006 della Ragioneria generale dello stato che riporta la situazione del personale in organico alle amministrazioni pubbliche al 31 dicembre 2005.

²⁶ Conto annuale 2004, Ragioneria Generale dello Stato

²⁷ Conto annuale 2004, Ragioneria Generale dello Stato

²⁸ Il personale delle Istituzioni di alta formazione e specializzazione artistica e musicale è contato insieme al personale del comparto scuola

I principali concetti dell'anagrafe delle prestazioni

Comparti: le amministrazioni della banca dati anagrafe delle prestazioni sono classificate principalmente in base alle indicazioni dell' Agenzia per la Rappresentanza negoziale delle Pubbliche (ARAN) contenute nel *contratto collettivo quadro per la definizione dei comparti di contrattazione per il quadriennio 2002-2005*, del 18 dicembre 2002²⁹. Ai sensi dell'articolo 53 del DLgs. 165/2001 sono tenute all'adempimento anagrafe anche le amministrazioni della Magistratura, degli Enti di Vigilanza³⁰ e degli Enti individuati dall'articolo 70 del medesimo decreto legislativo³¹.

Nel comparto *Ministeri*, individuato dall'ARAN, è incluso anche il personale delle amministrazioni della carriera prefettizia e della carriera diplomatica.

La descrizione di alcuni comparti nel testo della relazione e nelle tabelle, in alcuni casi, è stata abbreviata come segue:

- *Aziende Autonome dello Stato*, in *Aziende Autonome*;
- *Servizio Sanitario Nazionale*, in *Sanità*;
- *Regioni ed Autonomie Locali*, in *Enti Locali*;
- *Istituzioni di Alta Formazione e Specializzazione Artistica e Musicale*, in *Istituzioni AFAM*;

Unità organizzativa: la banca dati anagrafe delle prestazioni è stata strutturata in maniera tale da rispondere in maniera flessibile alle esigenze delle pubbliche amministrazioni. Le amministrazioni registrate alla banca dati dell'anagrafe delle prestazioni possono strutturarsi in sottounità dotate di un proprio responsabile del procedimento e del tutto autonome nell'effettuare le comunicazioni relative agli incarichi. Con il termine "unità organizzativa" si intende così ogni unità, sia essa amministrazione principale che sottounità, registrata al sito anagrafe delle prestazioni. Queste infatti sono per dimensioni, tipologia di attività svolta,

²⁹ Per l'elenco completo si veda la Tabella A.

³⁰ Banca d'Italia, CONSOB, Anitrust, Autorità garante per la concorrenza e per il mercato, Ufficio Italiano Cambi.

³¹ Associazione Spaziale Italiana (ASI), Consiglio nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL), Comitato olimpico nazionale italiano (CONI), Ente nazionale aviazione civile (ENAC), Ente per le nuove tecnologie, l'energia e l'ambiente (ENEA), Unioncamere.

dotazioni organiche, bacino d'utenza ed altri elementi molto disomogenee tra loro. Nelle tabelle I.13-2004/2005 e II.7-2005/2004 sono riportati i dati relativi a tutte le unità che hanno effettuato comunicazioni positive e negative, distinte per anno di riferimento e tipologie d'incarico (dipendenti e consulenti).